

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 140.04-19.5 об административном правонарушении

08 сентября 2015 г.

г. Воронеж

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) Попов В.Г., рассмотрев материалы дела № 140.04-19.5 об административном правонарушении от 28.08.2015, возбужденного в отношении в отношении Грибановского муниципального унитарного предприятия «Тепловые сети» (далее – ГМУП «Тепловые сети»; адрес: 397240, Воронежская область, п.г.т. Грибановский, ул. Коммунальная, 23) по части 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии <...> ГМУП «Тепловые сети» <...

>, установил:

23.06.2014 г. Управлением, по результатам рассмотрения дела № 28-10К о нарушении антимонопольного законодательства, принято решение, пунктом 2 которого действия ГМУП «Тепловые сети», выразившиеся в экономически, технологически необоснованном уклонении от заключения с ОАО «Ростелеком» договора поставки тепловой энергии, признаны злоупотреблением доминирующим положением и нарушением пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Одновременно с этим, ГМУП «Тепловые сети» было выдано два предписания:

1) о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции (исх. от 23.06.2015 № 04-16/2844);

2) о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства (исх. от 23.06.2015 № 04-2844-1).

Согласно пункту 1 предписания от 23.06.2015 № 04-16/2844 (далее – предписание № 04-16/2844) ГМУП «Тепловые сети» обязано в пятнадцатидневный срок со дня фактического получения данного предписания (календарные дни) заключить с ОАО «Ростелеком» договор поставки тепловой энергии (либо дополнительное соглашение к договору купли-продажи тепловой энергии от 01.10.2008г. № 11/Т/460/08-ВОФ) в отношении нежилого здания по адресу: Воронежская область, Грибановский район, п.г.т. Грибановский, пос. Теллермановский, ул. Корнаковского, 25, принадлежащего ОАО «Ростелеком».

При этом, в соответствии с пунктом 2 предписания № 04-16/2844, ГМУП «Тепловые сети» в трехдневный срок со дня со дня окончания срока, установленного для выполнения указанного предписания, обязано обеспечить предоставление Комиссии Управления информации об исполнении данного предписания с приложением соответствующих подтверждающих доказательств.

При осуществлении контроля за исполнением предписания № 04-16/2844 в соответствии с частью 1 статьи 51 Закона о защите конкуренции, Управлением установлено, что указанное предписание было получено ГМУП «Тепловые сети» 30.06.2015г. (почтовое уведомление о вручении имеется в материалах дела).

Таким образом, срок исполнения пункта 1 предписания № 04-16/2844 истек 15.07.2015г. Соответственно, до 20.07.2015г. ГМУП «Тепловые сети» обязано было обеспечить предоставление в Управление информации об исполнении указанного предписания с приложением соответствующих подтверждающих его исполнение доказательств.

Однако, в указанный срок информация от ГМУП «Тепловые сети» об исполнении

предписания № 04-16/2844 в Управление не поступила, что свидетельствует о неисполнении ГМУП «Тепловые сети» пункта 2 указанного предписания.

Более того, 21.08.2015г. в Управление поступила информация от ОАО «Ростелеком» (исх. от 21.08.2015г. № 02/26-67) (впоследствии – Публичное акционерное общество междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» - ПАО «Ростелеком») о неисполнении ГМУП «Тепловые сети» пункта 1 предписания Управления № 04-16/2844.

В связи с непосредственным обнаружением в бездействии ГМУП «Тепловые сети» события административного правонарушения, предусмотренного частью 2.2 статьи 19.5 КоАП РФ, должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении, в отношении ГМУП «Тепловые сети» было возбуждено дело № 140.04-19.5 об административном правонарушении.

Рассмотрение дела № 140.04-19.5 об административном правонарушении было назначено на 08.09.2015.

До рассмотрения настоящего дела ГМУП «Тепловые сети» были предоставлены письменные пояснения по делу (исх. от 03.09.2015 № 242), согласно которым ГМУП «Тепловые сети» в августе 2015г. направило ОАО «Ростелеком» проект договора на поставку тепловой энергии, а также указало на тот факт, что заключение указанного договора экономически выгодно для ГМУП «Тепловые сети».

В ходе рассмотрения настоящего дела <...> ГМУП «Тепловые сети» предоставил доказательства (почтовое уведомление) о направлении проекта договора на поставку тепловой энергии в адрес ПАО «Ростелеком» лишь 24.08.2015г., что подтверждает факт неисполнения ГМУП «Тепловые сети» предписания Управления № 04-16/2844.

В соответствии с частью 1 статьи 51 Закона о защите конкуренции предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства подлежит исполнению в установленный им срок.

Частью 4 этой же нормы установлено, что под неисполнением в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства понимается исполнение предписания частично в указанный этим предписанием срок или уклонение от его исполнения.

В соответствии с частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением на товарном рынке и совершении предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации действий, направленных на обеспечение конкуренции влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

В ходе рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении установлен факт невыполнения ГМУП «Тепловые сети» в установленный срок предписания № 04-16/2844 установлен.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Учитывая, в том числе, то обстоятельство, что срок исполнения предписания № 04-16/2844 был достаточным для его исполнения, а ходатайств о продлении срока

исполнения указанного предписания от ГМУП «Тепловые сети» в Управление не поступало, при рассмотрении настоящего дела установлено, что у ГМУП «Тепловые сети» имелась фактическая возможность для исполнения предписания 04-16/2844 в установленный им срок, однако ГМУП «Тепловые сети» не были приняты все зависящие от него меры по недопущению совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2.2 статьи 19.5 КоАП РФ, а именно: по выполнению в установленный срок указанного предписания.

В связи с указанными обстоятельствами, вина ГМУП «Тепловые сети» в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2.3 статьи 19.5 КоАП РФ, при рассмотрении настоящего дела находит свое фактическое подтверждение.

При рассмотрении настоящего дела установлено, что ГМУП «Тепловые сети» фактически до рассмотрения настоящего дела по существу не предприняло мер по предоставлению информации в соответствии с пунктом 2 предписания № 04-16/2844.

При назначении административного наказания юридическому лицу, в соответствии со статьей 4.1 КоАП РФ, учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В ходе рассмотрения настоящего дела обстоятельства, смягчающие административную ответственность ГМУП «Тепловые сети» предусмотренные пунктами 2 и 5 части 1 и частью 2 статьи 4.2 КоАП РФ, не установлены.

Однако, в ходе рассмотрения настоящего дела установлено, что ГМУП «Тепловые сети» впервые было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного 2.3 статьи 19.5 КоАП РФ КоАП РФ.

Каких-либо обстоятельств, исключающих либо отягчающих административную ответственность ГМУП «Тепловые сети», в ходе рассмотрения настоящего дела не установлено.

На основании изложенного, размер административного штрафа за совершенное ГМУП «Тепловые сети» правонарушение может составлять 300000 руб.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 29.9 и статьей 29.10 КоАП РФ, **постановил:**

1. Признать Грибановское муниципальное унитарное предприятие «Тепловые сети» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2.2 статьи 19.5 КоАП РФ, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 300000 (Триста тысяч) рублей.

2. Направить ГМУТ «Тепловые сети» настоящее постановление для исполнения.

Примечание: Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в силу.

В указанный срок Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области подлежит уведомлению об исполнении постановления.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.