

РЕШЕНИЕ № 023/07/3-3689/2020

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

24 августа 2020 г. г.  
Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Члены Комиссии:

в отсутствие надлежащим образом уведомленного ООО ГК «Альбион» (далее – Заявитель) при участии представителя ПАО «Новороссийский морской торговый порт» (далее – Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение проектных-работ по объекту: «Устройство системы кондиционирования административно - управленческого здания ПАО «НМТП» по ул. Мира, 2» (извещение № 32009293601 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть

только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение проектных-работ по объекту: «Устройство системы кондиционирования административно - управленческого здания ПАО «НМТП» по ул. Мира, 2» (извещение № 32009293601 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы состоялось 24.08.2020 года в 10:00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель считает, что Организатор торгов неправомерно отклонил его заявку, в связи с чем просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Процедура закупки проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть» (далее – Положение), утвержденным решением Советом директоров ПАО «Транснефть» протоколом № 5 от 05.04.2019 года.

Начальная (максимальная) цена договора – 4 284 712,17 руб.

Пунктом 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации,

настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках Заказчик сам устанавливает требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

29.07.2020 состоялось открытие доступа к заявкам на участие в закупке, представленных для участия в открытом конкурсе в

электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение проектных- работ по объекту: «Устройство системы кондиционирования административно - управленческого здания ПАО «НМТП» по ул. Мира, 2».

Всего на участие в закупке подано 16 заявок. Ко второму этапу рассмотрения заявок допущено 9 заявок. Заявкам участников с порядковыми № 436318, 436323, 436841, 437051, 437284, 437383, 437726 отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с пунктом 14.2.2 главы 1 документации.

Согласно пункту 1.2 главы 5 документации о закупке в составе первой части заявки на участие в закупке требуется представить:

- техническое предложение (форма №2);
- подтверждение согласия с условиями договора (форма № 4).

Согласно протоколу № 245/48/48/1СМСП от 29.07.2020 по результатам рассмотрения документов, представленных участниками закупки на первом этапе открытого конкурса, заявка № 437051 (ООО ГК «Альбион») признана не соответствующей требованиям документации о закупке, а именно в нарушение главы 3 документации о закупке (техническое задание), в представленном техническом предложении (форма № 2) отсутствует полное описание предлагаемых работ, с указанием основных видов работ и их содержания, выполняемых на всех стадиях проектно-изыскательских работ, с учетом функционального назначения и характерных признаков проектируемого объекта.

ООО ПК «Альбион» подало заявку на участие в закупке с нарушением требований конкурсной документации о закупке, а именно: техническое предложение содержало таблицу, соответствующую форме 2, однако в графе «Наименование работ» указан только наименование закупки: «Выполнение проектных работ по объекту: «Устройство системы кондиционирования административно-управленческого здания ПАО «НМТП» по ул. Мира, 2» со ссылкой на техническое задание Заказчика.

В таблице по Форме 2 отсутствуют основные виды работ, согласно требованиям, предъявляемым к порядку заполнения Формы 2:

- комплексное инженерное обследование (п.13.113);

- разработка основных технических решений (п.13.2 ТЗ);
- разработка комплектов рабочей документации (п.13.3 - 13.7 ТЗ);
- разработка сметной документации (п. 13.8 ТЗ).

Также отсутствует содержание каждого вида работ, не отображены количественные показатели проектируемого объекта.

Таким образом, в техническом предложении в перечне предлагаемых работ отражено только общее наименование закупки. Вместе с тем вышеуказанное требование предъявлялось ко всем участникам в равной степени.

В соответствии с пунктом 4.3 Положения участник закупки обязан подтвердить соответствие требованиям к участнику закупки документами, определенными документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки. Требования к заявке на участие в закупке указываются заказчиком, организатором закупки в документации о закупке.

При проведении открытого конкурса в электронной форме Заявитель в адрес Организатора торгов не направлял запросы о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки, не оспаривал включение данного условия в документацию о закупке, не выражал несогласие с ее содержанием, не считал свои права нарушенными данным положением, ограничивающим их возможность участия в данной закупке, иных доказательств, подтверждающих доводы, указанные в жалобе не представлено.

Подавая заявку на участие в закупке, с нарушением требований Документации о закупки участник осознавал, что несет риск отклонения его заявки либо наступления иных неблагоприятных для участника последствий.

Положение ПАО «Новороссийский морской торговый порт» не обжаловано.

С учетом вышеизложенного, Заявителем не выполнены требования, установленные в документации о закупке, что повлекло отклонение его заявки.

В силу части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006

года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 № 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого

и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона о закупках носит императивный характер и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, соответственно положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции должны применяться с учетом данной нормы.

Таким образом, в действиях Организатора торгов не установлено нарушений порядка проведения торгов, предусмотренных частью 10 статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Руководствуясь частями 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ПК «Альбион» на действия ПАО «Новороссийский морской торговый порт» при организации и проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение проектных-работ по объекту: «Устройство системы кондиционирования административно - управленческого здания ПАО «НМТП» по ул. Мира, 2» (извещение № 32009293601 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.