ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 042/04/14.3-1603/2020

об административном правонарушении

«19» октября 2020г.

г. Кемерово

Я, <...>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-1603/2020, возбужденного протоколом от 06.10.2020 в отношении индивидуального предпринимателя <...> (далее – ИП <...>, <...>) за совершение нарушения требований пункта 2 части 3 статьи 5, части 14 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе»), ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту - КоАП РФ),

УСТАНОВИЛА:

03.08.2020 Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 042/05/28-884/2020 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение о признании ИП <...> нарушившей требования пункта 2 части 3 статьи 5, части 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе», при размещении рекламы по адресам г. Кемерово, пр. Ленина, 18, пр. Ленина, 81, пр. Шахтеров, 48а, следующего содержания:

- пр. Ленина, 18, на оконном стекле пристройки, размещена реклама следующего содержания: «покупка продажа залог 0,18%»;
- пр. Ленина, 81 А, на фасаде здания размещена реклама «покупка*продажа*залог КомиссионТорг от старины до цифровой техники»; на внутренней стороне входной двери, которая открывается наружу и в течении рабочего времени магазина доступна обозрению пешеходов, размещена реклама следующего содержания: «КомиссионТорг покупка продажа залог 0,18%»;
- пр. Шахтеров, 48 А, на фасаде здания размещена реклама следующего содержания: «покупка*продажа*залог КомиссионТорг от старины до цифровой техники».

Период размещения рекламы с 12.03.2020 по 18.07.2020.

Существует общепринятое понятие о том, что под залог имущества у организаций, осуществляющих деятельность ломбардов, можно получить денежный займ. Из пояснений Сибирского Главного Управления Центрального Банка Российской Федерации следует, что, обратившись по номеру телефона <...>, указанного на сайте http://комиссионторг42.рф/, сотрудник организации «КомиссионТорг»

подтвердил возможность получения займа под залог телефона на срок 30 дней под 0,25% в день по 3 адресам в г.Кемерово: пр.Ленина, 81А, пр.Шахтеров, 48А, пр.Ленина, 18. Абонент отметил, что по другим адресам осуществляет деятельность иной субъект финансового рынка, добавив к наименованию «КомиссионТорг» слово «Ломбард».

Из представленной Сибирским Главным Управлением Центрального Банка Российской Федерации информации следует, что по указанным адресам хозяйственную деятельность ломбардов по выдаче займов под залог имущества осуществляет ИП <...>, а, следовательно, и распространение рекламы в г.Кемерово по адресам: пр.Ленина, 18, 81 А, пр.Шахтеров, 48 А, по предоставлению услуг о выдаче займов под залог имущества.

Вместе с тем Сибирское Главное Управление Центрального Банка Российской Федерации сообщает, что ИП <...> не является финансовой организацией, наделенной правом осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов, поскольку сведения об ИП <...> по состоянию на 18.03.2020 в государственном реестре ломбардов Банка России отсутствуют.

Статьей 4 ФЗ «О потребительском кредите (займе)» установлено, что профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности.

Такой порядок деятельности установлен Федеральными законами «О ломбардах», «О кредитной кооперации», «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», «О сельскохозяйственной кооперации».

Согласно части 1 статьи 2 ФЗ «О ломбардах», ломбардом является юридическое лицо - специализированная коммерческая организация, основными видами деятельности которой являются предоставление краткосрочных займов гражданам и хранение вещей.

Согласно части 1.1 статьи 2 ФЗ «О ломбардах» ломбарды вправе осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в порядке, установленном Федеральным законом от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)») (далее – ФЗ «О потребительском кредите (займе)»).

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения: о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара.

Частью 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» установлено, что если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии,

разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

Комиссией Кемеровского УФАС России в рамках рассмотрения дела № 042/05/28-884/2020 установлены факты наличия нарушения требований пункта 2 части 3 статьи 5, части 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы ИП <...>, а именно, в поступившем обращении содержатся фотографии рекламы, подтверждающей использование слова «займ». Также факт предоставления займа подтверждается скриншотом с сайта ДубльГИС, содержащего, в том числе, отзыв следующего содержания: «Низкий процент при выкупе. Отличные сроки», а также информацией на официальном сайте ИП <...> следующего содержания: «Если Вам необходимо получить заем на определенный период, Вы можете рассчитывать на нашу помощь. Также мы всегда можем помочь в оценке какого – либо предмета. Получить ответы на интересующие Вас вопросы, Вы можете позвонив или написав нам», подтверждающие предоставление ИП <...> займов под залог.

В нарушение требований пункта 2 части 3 статьи 5, части 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» в рекламе ИП <...> размещена информация об услугах по предоставлению займов под залог, что не соответствует положениям специального ФЗ «О ломбардах» и ФЗ «О рекламе».

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 2 части 3 статьи 5, части 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе», несёт рекламодатель.

В данном случае рекламодателем является ИП <...>.

Административная ответственность за нарушение рекламодателем, рекламораспространителем, рекламопроизводителем требований законодательства Российской Федерации о рекламе установлена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ и влечет наложение штрафа на физических лиц – от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия ИП <...> выразившиеся в нарушении требований пунктом 2 части 3 статьи 5, части 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе», подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1 статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение штрафа на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей.

Время совершения ИП <...> административного правонарушения: 12.03.2020 – 18.07.2020.

Место совершения ИП <...> административного правонарушения: г. Кемерово, пр. Ленина, 18, пр. Ленина, 81, пр. Шахтеров, 48а. 18.08.2020 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания на 06.10.2020 в 10 часов 30 минут. Уведомление было направлено в адрес ИП <...> заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

06.10.2020 состоялась процедура составления и подписания протокола № 042/04/14.3-1603/2020 об административном правонарушении в присутствии защитника ИП <...> - <...> (доверенность от 15.06.2020 б/н), который письменной пояснил, что нарушения со стороны ИП <...> полностью устранены, а также представил выписку из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии с которой ИП <...> имеет статус микропредприятия.

06.10.2020 определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-1603/2020 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 19.10.2020 в 11 часов 00 минут. Копии определения и протокола были направлены в адрес ИП <...> заказным письмом с уведомлением о вручении, а также вручены под расписку защитнику ИП <...> (расписка о вручении, распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» с пометкой «неудачная попытка вручения» имеются в материалах дела).

19.10.2020 на рассмотрение дела № 042/04/14.3-1603/2020 об административном правонарушении ИП <...> не явилась, защитника не направила. Сведениями о надлежащем уведомлении ИП <...> о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагает.

Руководствуясь статьями 29.1, 29.4, 29.6, 29.7 КоАП РФ,

ΟΠΡΕΔΕΛИΛΑ:

1. Дело № 042/04/14.3-1603/2020 отложить.

2.Назначить рассмотрение дела № 042/04/14.3-1603/2020 на 25 ноября 2020г. на 10 часов 00 минут в каб. 307 (регистрация участников состоится в 09 часов 50 минут в каб. 316).

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Частью 1 статьи 51 Конституции РФ установлено, что никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

Дополнительно сообщаем, что с учетом складывающейся неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации Кемеровское УФАС России просит Вас принять одно из следующих решений:

1) Направление ходатайства о возможности рассмотрения дела с использованием систем видеоконференцсвязи или программ, обеспечивающих голосовую видеосвязь посредством сети «Интернет».

Для участия в рассмотрении дела дистанционно с использованием системы видеоконференцсвязи, Вам необходимо заранее (за 3 рабочих дня до заседания) заявить соответствующее ходатайство с указанием данных ІТ-специалиста Вашей организации (номер телефона, адрес электронной почты) и получить гиперссылку для подключения видеоконференцсвязи.

При этом полномочия представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела, должны быть оформлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и направлены в адрес Кемеровского УФАС России с вышеуказанным ходатайством.

Обращаем Ваше внимание, с учетом складывающейся неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации, дистанционный способ заседание Комиссии по рассмотрению дела является ПРИОРИТЕТНЫМ.

2) Обеспечение явки на рассмотрение дела в назначенную дату и время с учетом части 2 Распоряжения губернатора Кемеровской области - Кузбасса от 11.05.2020 года № 62-рг «О дополнительных мерах по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» гражданам, находящимся на территории Кемеровской области - Кузбасса, соблюдать масочный режим, соответственно в Кемеровское УФАС России будут допущены лица, имеющие защитные маски.

Кемеровское УФАС России рекомендует на рассмотрение дела направлять не более одного представителя с обеспечением его защитной маской и перчатками.

При себе иметь копию данного определения.

3) Направление ходатайства о рассмотрении дела в отсутствие лиц, участвующих в деле.

О принятом решении надлежит сообщить Кемеровскому УФАС России в течение 3 рабочих дней с момента получения настоящего определения и направить по электронной почте: to42@fas.gov.ru.

Одновременно сообщаем, что независимо от формы участия, все письменные пояснения и документы будут всесторонне изучены и учтены при рассмотрении дела.