

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 14-01-18.1-03/59

Резолютивная часть решения оглашена 21 февраля 2014 года
г.Волгоград

В полном объеме решение изготовлено 26 февраля 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18¹ Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: **Бурба В.В.** – заместитель
руководителя управления, начальника отдела контроля
органов власти;

Члены Комиссии: **Донецков Е.С.** – государственный
инспектор отдела контроля органов власти;

Тибилова Э. А. – государственный
инспектор отдела контроля органов власти,

рассмотрев по правилам статьи 18¹ Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ОАО «СОГАЗ» (400105, г.Волгоград, ул.им.генерала Штеменко, д.5) на действия закупочной комиссии МУП «Городской водоканал г.Волгограда» при проведении запроса предложений (400050, г.Волгоград, ул.Пархоменко, д.47а/ 400002, г.Волгоград, ул.Песчанокопская, д.2/1) при проведении закупки способом запроса предложений №31400826459 на страхование гражданской ответственности владельца опасных производственных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте для нужд МУП «Городской водоканал г.Волгограда» на 2014г.,

УСТАНОВИЛА:

В Волгоградское УФАС России 13.02.2014 (вх. №1080) поступила жалоба ОАО «СОГАЗ» (далее - Заявитель) на действия заказчика запроса предложений МУП «Городской водоканал г.Волгограда» при проведении закупки способом запроса предложений №31400826459 на страхование гражданской ответственности владельца опасных производственных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте для нужд МУП «Городской водоканал г.Волгограда» на 2014г.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, уведомление о поступлении жалобы от 14.02.2014 №03-8/737 направлено Заявителю 14 февраля 2014 года по электронной почте volgograd@sogaz.ru в 16:41, заказчику закупки – 14 февраля 2014 года по электронной почте murgvv@ murgvv.ru в 16:42.

Рассмотрение дела назначено на 20 февраля 2014 года на 11 часов 15 минут. При рассмотрении жалобы объявлен перерыв до 21.02.2014 до 14 часов 30 минут.

Рассмотрение жалобы по существу состоялось 21 февраля 2014 года в 15 часов 00 минут.

На рассмотрении жалобы присутствовали: Гулин В.А. – представитель ОАО «СОГАЗ» по доверенности №НВФ-12/п/14 от 09.01.2014, сроком до 31.03.2014; Щеголева Е.В. – представитель МУП «Горводоканал» по доверенности №546 от 05.06.2013 сроком на 1 год.

Способ закупки – запрос предложений (№31400826459).

Заказчиком запроса предложений является МУП «Городской водоканал г.Волгограда» (далее – МУП «Горводоканал»).

Запрос предложений №31400826459 проведен на основании Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд МУП «Городской водоканал г.Волгограда», утвержденного Приказом директора МУП «Горводоканал» от 15.10.2013 №0696п-13 (далее – Положение о закупках МУП «Горводоканал»), Извещения о проведении запроса предложений, с приложением закупочной документации (далее – Извещение, закупочная документация).

Извещение №31400826459 опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 21.01.2014 года. Окончание срока подачи заявок – 28.01.2014. Рассмотрение заявок и подведение итогов назначено на 29.01.2014. Начальная цена 311 000,00 руб.

Согласно Протокола №1/ВК вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений закупочной комиссией МУП «Горводоканал» от 29.01.2014 на участие в закупке поданы заявки ОСАО «РЕСО-Гарантия», СОАО «ВСК», ОАО «АльфаСтрахование», ОАО «СОГАЗ», ОСАО «Ингосстрах», ООО «Росгосстрах», ООО СК «ВТБ Страхование», ООО «Страховая Компания «Согласие», ОАО «ГСК «Югория».

Котировочная заявка ОАО «СОГАЗ» содержит предложение об оплате работ 4 равными квартальными частями в течении действия договора, ООО СК «ВТБ Страхование» предложена оплата в рассрочку платежей 4 частями и отсрочка 4го платежа до 90 дней.

Согласно Протокола №07 заседания закупочной комиссии МУП «Горводоканал» от 30.01.2014 по результатам проведения запроса предложений комиссия решила принять коммерческое предложение ООО СК «ВТБ Страхование» с суммой, равной 193 900, 00 руб. и с условием оплаты услуг с предоставлением рассрочки платежей на 4 части и отсрочки 4-го платежа до 90 дней.

Из жалобы ОАО «СОГАЗ» следует, что заявки участников оцениваются по критериям, указанным в Извещении о проведении запроса предложений. Для оценки заявок производится расчет итогового рейтинга по каждой заявке. Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки, установленному в закупочной документации, умноженных на их значимость.

Порядок оценки критериев заказчик не предоставил. Заявителем в заявке предложена возможность рассрочки платежа 4-мя равными квартальными частями на протяжении всего действия договора. Однако, заказчик принял предложение ООО СК «ВТБ Страхование» с отсрочкой платежа до 90 дней, при этом заказчик не пояснил чем обусловлен выбор лучших условий.

Отсрочка платежа до 90 дней, по мнению Заявителя, не может являться для заказчика основополагающим критерием при выборе лучшего предложения, т.к. на основании п.25 Правил обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.11.2011 №916 страховая премия подлежит уплате единовременным платежом, отсрочки для оплаты не предусмотрены.

Коммерческое предложение ОАО «СОГАЗ» содержит условие об оплате платежа в рассрочку равными ежеквартальными платежами при условии уплаты каждого очередного взноса не позднее чем за 30 календарных дней до дня окончания оплаченного периода.

Заявитель не согласен с выводами закупочной комиссии о признании лучшим и принятии коммерческого предложения ООО СК «ВТБ Страхование».

Представитель МУП «Горводоканал» предоставил на заседание Комиссии документы, истребуемые в уведомлении, а также пояснил, что условия, изложенные в коммерческом предложении ООО СК «ВТБ Страхование», об отсрочке оплаты страхового платежа на 90 дней, являются более выгодными по сравнению с условиями, предложенными иными участниками закупки, в связи с чем ООО СК «ВТБ Страхование» признано победителем по результатам закупки.

Ответчик считает доводы, изложенные в жалобе Заявителя необоснованными.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Порядок определения победителя закупки определен Извещением о проведении закупки и реализуется на основании Методики оценки предоставляемых заявок (Приложение 4 к извещению), согласно которому заявки участников оцениваются по следующим критериям: стоимость работ, условия оплаты, в котором учитываются отсрочка платежей, авансирование, предоплата, рассрочка платежа; сроки выполнения работ, соответствие ПСД требованиям действующей сметно-нормативной базе.

Для оценки заявки осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке. Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки, установленному в конкурсной документации, умноженных на их значимость. Присуждение каждой заявке порядкового номера по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в ней условий исполнения контракта производится по результатам расчета итогового рейтинга по каждой заявке. Победителем конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия исполнения договора и заявке, на участие в конкурсе которого присвоен первый номер.

На основании Протокола №07 заседания закупочной комиссии МУП «Горводоканал» от 30.01.2014 по результатам проведения запроса предложений комиссия решила принять коммерческое предложение ООО СК «ВТБ Страхование» и заключить с ним договор. Решение о признании победителем закупки ООО СК «ВТБ Страхование» принято закупочной комиссией МУП «Горводоканал» в связи с предложением наименьшей цены и наилучших условий по оплате.

Следовательно, рейтинг каждой заявки рассчитывается путем присвоения им баллов за предложенные в заявке условия.

Представителем МУП «Горводоканал» не представлено оценочных листов с расчетом баллов каждой заявки по критериям, установленным закупочной документацией. Расчет рейтинга заявок согласно установленной в документации методике оценки заявок не производился. Заявки оценены закупочной комиссией с учетом одного из четырех заявленных в Документации критериев, по условию оплаты, в связи с чем условие об отсрочке оплаты страховой премии до 90 дней, которое содержала заявка ООО СК «ВТБ Страхование», признана лучшей. Заявки участников по иным критериям не рассматривались.

Таким образом, действия закупочной комиссии МУП «Городской водоканал г.Волгограда» по оценке заявок участников закупки по одному из четырех критериев, установленных Документацией, и непроведение балльного расчета заявок нарушают Методику оценки предоставляемых заявок, установленную закупочной документацией.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «СОГАЗ» обоснованной.
2. Признать закупочную комиссию МУП «Городской водоканал г.Волгограда» при проведении закупки способом запроса предложений №31400826459 на страхование гражданской ответственности владельца опасных производственных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте для нужд МУП «Городской водоканал г.Волгограда» на 2014г. нарушившей Методику оценки предоставляемых заявок, установленную документацией о закупке МУП «Городской водоканал г.Волгограда».
3. Предписание не выдавать в связи с тем, что на основании Предписания, вынесенного по делу №14-06-10-03/58 от 26.02.2014 года, закупка №31400826459 на страхование гражданской ответственности владельца опасных производственных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте для нужд МУП «Городской водоканал г.Волгограда» на 2014г. аннулирована.