

Я, заместитель руководителя - начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области Куницын Алексей Сергеевич, рассмотрев материалы по делу № 029/04/14.3-124/2024, возбужденному 16.02.2024 о нарушении требований Федерального закона от 13.03.2006 № 38 «О рекламе» со стороны АО «ВКУРСЕ»,

**ИНН:** 7743314440;

**ОГРН:** 1197746540155;

**Адрес:** 125438, г. Москва, Вн.тер.г. мун. округ Коптево, ул. Михайловская, д. 63Б, стр. 2, пом. 23/5

**ФИО, должность руководителя:** генеральный директор АО «ВКУРСЕ» М., извещенного надлежащим образом о рассмотрении дела об административном правонарушении № 029/04/14.3-124/2024,

#### **УСТАНОВИЛ:**

10.03.2023 (рег. № 1996-ЭП/23) в Архангельское УФАС России (далее — Управление) из ФАС России (вх. № 044919) посредством передачи с адреса электронной почты delo@fas.gov.ru направлено заявление К. (далее – Заявитель) о телефонном звонке рекламного характера, поступившем 09.03.2023 в 15:53 на абонентский номер заявителя +7 с номера +7-931-521-14-66.

В качестве доказательства заявителем представлена аудиозапись следующего содержания:

«- Алё.

- День добрый. Владимир Борисович?

- Вы кто?

- Меня зовут Татьяна, группа компаний «Хайтек». Мы являемся российской IT-компанией и предлагаем платформу «Вкурсе» для проведения различных онлайнсовещаний, обучений, конференций. Скажите, пожалуйста, было бы интересно данное предложение Вам?

- Я не понимаю в чем вопрос?

- У Вас онлайн-мероприятия какие-либо проводятся в компании?

- Что Вы хотите, говорите конкретно.

- Мы предлагаем российский аналог платформы zoom для Вашей компании.

- С какой Вы организации?

- Группа компаний «Хайтек».

- Группа компаний «Хайтек»?

- Да. Платформа наша называется «Вкурсе» Она полностью российская, с

регистрацией на территории РФ.

- Я понял. В связи с чем Вы звоните на личный номер телефона?

- Прошу прощения, какой попался. Нам отдел маркетинга предоставляет информацию и не указано личный мобильный или нет.

- Группа компаний «Хайтек»? Вы от имени какой конкретно организации звоните? - Группа компаний «Хайтек», АО «ВКУРСЕ».

- Группа компаний означает несколько компаний.

- АО «ВКУРСЕ», мы так и называемся.

- АО «ВКУРСЕ», да?

- Да.

- Номер ИНН или ОГРН, чтобы посмотреть Вы действительно существуете в реестре.

- Да, конечно, мы зарегистрированы в Росреестре, сейчас я Вам скажу запись под каким номером, одну минуточку. Запись в реестре отечественного ПО 14460.

- Это номер ИНН или ОГРН?

- Это я сейчас не могу сказать, очень долго искать, поэтому не уверена, что найду. Вот сейчас реестр отечественного ПО у меня перед глазами под каким мы номером, а вот ИНН долго.

- Я не понимаю что это за реестр, я понимаю только реестр налоговой.

- Так, сейчас попробую найти, одну минуточку. Подскажите мне, а Вам была бы интересна данная платформа?

- Давайте мы сначала выясним все вопросы, а потом уже перейдем к делу постепенно.

- Хорошо, договорились. Вы можете зайти на наш сайт «Вкурсе.ру», там вся информация по платформе представлена... ИНН 7743314440.

- Записал. На этот номер больше, пожалуйста, не звоните. Это личный номер и никакой рекламы я у вас не заказывал. Поэтому рекламировать Ваши продукты и услуги на этот номер более не надо. - Хорошо, договорились. Удачного Вам дня. До свиданья».

Согласие на получение рекламных звонков заявитель не давал, в связи с чем, по его мнению, имеются признаки нарушения требований ст. 18 Закона о рекламе.

ПАО «Мобильные Телесистемы» представило копию детализации заявителя от 09.03.2023, подтверждающую факт совершенного на абонентский номер +7 с номера +7-931-521-14-66 телефонного звонка.

На запрос Управления от 10.03.2023 исх. № 1157/23 ООО «МиАТел» письмом от 14.03.2023 исх. № 3024 (рег. № 2100-ЭП/23 от 14.03.2023) сообщило следующее:

Абонентский номер +7-931-521-14-66 с 15.04.2022 подключен Акционерному обществу «ВКУРСЕ (далее – АО «ВКУРСЕ», Общество) в соответствии с договором № MI#003547. ООО «Манго Телеком» письмом от 20.03.2023 исх. № 1093 так же сообщило, что абонентом номера +7-931-521-14-66 является АО «ВКУРСЕ».

Согласно п. 1 ст. 3 ФЗ «О рекламе» рекламой является информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Согласно ч. 11 ст. 5 ФЗ «О рекламе» при производстве, размещении и распространении рекламы должны соблюдаться требования законодательства Российской Федерации, в том числе требования гражданского законодательства, законодательства о государственном языке Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 18 ФЗ «О рекламе» распространение рекламы по сетям электросвязи, в том числе посредством использования телефонной, факсимильной, подвижной радиотелефонной связи, допускается только при условии предварительного согласия абонента или адресата на получение рекламы.

Учитывая изложенное, спорная информация распространена с признаками нарушения требований ч. 1 ст. 18 ФЗ «О рекламе».

Абонентский номер +7-931-521-14-66 выделен АО «ВКУРСЕ» в соответствии с договором на оказание услуг, таким образом, рекламораспространителем рассматриваемой информации является АО «ВКУРСЕ».

По итогам рассмотрения дела № 029/05/18-284/2023 от 17.05.2023 принято решение № 2517/23:

1. Признать ненадлежащей рекламу, распространенную АО «ВКУРСЕ», поскольку такая реклама нарушает требования ч. 1 ст. 18 Закона «О рекламе».
2. Признать АО «ВКУРСЕ» (ИНН: 7743314440) рекламораспространителем, нарушившим требования ч. 1 ст. 18 Федерального закона «О рекламе».
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Архангельского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении лица, в действиях которого присутствует состав административного правонарушения, предусмотренный статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Указанные действия образуют состав административного правонарушения предусмотренного ст. 14.3 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2-6 настоящей статьи, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух

тысяч рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, АО «ВКУРСЕ» является рекламораспространителем ненадлежащей рекламы, совершило административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ.

В связи с необходимостью вызова законного представителя АО «ВКУРСЕ» для составления протокола об административном правонарушении в адрес АО «ВКУРСЕ» было направлено Уведомление № 652/24 от 02.02.2024 о составлении протокола по делу об административном правонарушении.

В соответствии с Уведомлением № 652/24 от 02.02.2024 законному представителю Общества (защитнику АО «ВКУРСЕ») надлежало явиться 16.02.2024 в 11 часов 00 минут в Архангельское УФАС России по адресу: г. Архангельск, ул. Карла Либкнехта, д. 2, каб. 102 для составления протокола об административном правонарушении.

Факт направления Уведомления № 652/24 по почте подтверждается копией списка № 441 от 02.02.2024 внутренних почтовых отправок, Архангельского УФАС России, содержащего указание на письмо с таким номером.

Согласно указанному списку отправок присвоен номер почтового идентификатора 80082693967866. По сведениям с официального сайта почты России в сети интернет указанное почтовое отправление на момент составления протокола содержит статус «Вручено извещение» 12.02.2024 в 16:56.

Протокол № 900/24 об административном правонарушении по делу № 029/04/14.3-124/2024 был составлен 16.02.2024 в отсутствие законного представителя Общества и/или его защитника, уведомленного надлежащим образом о времени и месте составления протокола или его защитника.

В соответствии с п. 4.1 ст. 28.2 КоАП РФ в случае неявки физического, юрлица или их законных представителей, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен.

Определением № 901/24 от 16.02.2024 о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении, рассмотрение дела № 029/04/14.3-124/2024 было назначено на 01.03.2024.

Копия протокола № 900/24 об административном правонарушении от 16.02.2024 по делу об административном правонарушении № 029/04/14.3-124/2024 направлена по адресу регистрации АО «ВКУРСЕ» заказным письмом (почтовый идентификатор № 80095693974284).

Согласно информации об отслеживании почтового отправления с указанным идентификатором, на момент рассмотрения административного дела (01.03.2024), содержат статус «вручено адресату» 27.02.2024 в 17:47.

Кроме того, Определение № 901/24 о назначении времени и места рассмотрения

дела об административном правонарушении направлена по адресу регистрации АО «ВКУРСЕ» заказным письмом (почтовый идентификатор № 80095693974260), получено Обществом 27.02.2024.

АО «ВКУРСЕ» будучи надлежащим образом уведомлено о времени и месте рассмотрения дела, своего законного представителя Общества и его защитника не направил, каких-либо ходатайств, объяснений, пояснений не представило, дело рассмотрено в их отсутствие.

Исследовав материалы дела № 029/04/14.3-124/2024 об административном правонарушении, прихожу к выводу, что в материалах дела содержится достаточные доказательства для принятия мотивированного решения по делу.

В соответствии со ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Частью 1 статьи 1.6 КоАП РФ установлено, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию иначе как на основании и в порядке, установленными законом.

Административным правонарушением в соответствии с ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

**Объектом** административного правонарушения, состав которого предусмотрен ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ, являются отношения в сфере рекламы на территории РФ.

**Объективная сторона** правонарушения совершенного АО «ВКУРСЕ» выражается в распространении рекламы по сетям электросвязи без согласия абонента, что нарушает требования законодательства о рекламе.

**Субъектом** данного правонарушения является АО «ВКУРСЕ».

**Субъективная сторона** административного правонарушения характеризуется следующим: у АО «ВКУРСЕ» была возможность соблюдения требований предусмотренных ч. 1 ст. 18 ФЗ «О рекламе» (согласие Заявителя), однако, это требование не было соблюдено при распространении рекламы.

Таким образом, АО «ВКУРСЕ» совершило административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ.

Факт совершения АО «ВКУРСЕ» административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ, подтверждается материалами дела № 029/04/14.3-124/2024, протоколом

№ 900/24 от 16.02.2024 по делу № 029/04/14.3-124/2024 об административном правонарушении, составленным ведущим специалистом-экспертом отдела антимонопольного контроля и рекламы Архангельского УФАС России Т., в отсутствие представителя Общества.

В соответствии со ст. 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения, целью которой является предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Согласно ст. 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ.

При определении вида и размера административного наказания учитываются следующие данные: основания, исключающие производство по делу об административном правонарушении в соответствии со ст. 24.5 КоАП РФ; характер административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ; давность привлечения к административной ответственности; обстоятельства, смягчающие, отягчающие административную ответственность; личность лица, привлекаемого к административной ответственности.

Оснований, исключающих производство по делу об административном правонарушении, перечень которых установлен ст. 24.5 КоАП РФ не установлено.

Срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, установленный ст. 4.5 КоАП РФ, не истек.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, перечень которых определен ст. 4.3 КоАП РФ, отсутствуют.

Смягчающими административную ответственность обстоятельствами в соответствии с ч. 2 ст. 4.2 КоАП РФ признается тот факт, что ранее АО «ВКУРСЕ» не привлекалось к административной ответственности за аналогичное административное правонарушение.

Применение положений ст. 2.9 КоАП РФ и освобождение АО «ВКУРСЕ» от административной ответственности рассмотрено и признано невозможным ввиду следующего.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Вместе с тем, по смыслу ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ рассматриваемое административное правонарушение посягает на установленный нормативными правовыми актами порядок отношений в сфере рекламы.

Оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Одним из отличительных признаков малозначительного правонарушения является то, что оно, при формальном наличии всех признаков состава правонарушения,

само по себе, не содержит каких-либо угроз для личности, общества и государства.

Таким образом, наличие (отсутствие) существенной угрозы охраняемым общественным отношением может быть оценено только с точки зрения степени вреда (угрозы вреда), причиненного непосредственно установленному публично-правовому порядку деятельности.

Данное правонарушение не является малозначительным и посягает на общественные отношения, складывающиеся в сфере рекламы.

АО «ВКУРСЕ» не представлено пояснений и доказательств, подтверждающих отсутствие объективной невозможности для соблюдения требований законодательства и своевременного принятия им мер по устранению нарушения. Указанные обстоятельства свидетельствуют о вине АО «ВКУРСЕ» в совершении вменяемого правонарушения.

Иной правовой подход к установленным действиям АО «ВКУРСЕ» и его противоправному поведению может породить правовой нигилизм, ощущение безнаказанности, приводить к утрате эффективности общей и частной превенции административных правонарушений, нарушению прав и свобод граждан, защищаемых законодательством о рекламе.

В соответствии с ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 - 5 настоящей статьи, ч. 4 ст. 14.3.1, ст. 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно ст. 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных ч. 2 ст. 3.4 КоАП, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно ч. 2 ст. 4.1.1 административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного ст. 13.15, 13.37, 14.31 - 14.33, 14.56, 15.21, 15.27.3, 15.30, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, ч. 2 и 3 ст. 19.27, ст. 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, ч. 2 ст. 20.28 настоящего Кодекса.

Согласно ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации.

Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Информация о совершении АО «ВКУРСЕ» иного административного правонарушения на момент привлечения к административной ответственности, предусмотренной статьей 14.3 КоАП, отсутствует.

Рассматриваемое правонарушение не повлекло за собой причинение вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также имущественного ущерба.

Ввиду изложенного, с учетом того, что АО «ВКУРСЕ» нарушение совершено впервые, руководствуясь статьями 4.1, 4.1.1, 14.3, 28.9, 29.9, 29.10, 29.2 КоАП РФ,

### **ПОСТАНОВИЛ:**

1. Признать АО «ВКУРСЕ» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ.

2. Назначить АО «ВКУРСЕ» административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с п. 3 ч. 1 и ч. 3 ст. 30.1, ч. 1 ст. 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях настоящее постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение десяти дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ст. 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.