РЕШЕНИЕ №086/07/3-1586/2022 по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видам

юридических лиц»

Резолютивная часть решения оглашена 23.11.2022 г. Ханты-Мансийск

Решение в полном объеме изготовлено 25.11.2022

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты- Мансийскому автономному округу - Югре (далее - Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в составе: Председатель комиссии:

<....>- <....>:

<....> - <....>;

<....> - <....>,

в присутствии представителя Заявителя ООО «СибЭнергоСтрой», <....>, действующего по доверенности;

в присутствии представителя Заказчика АПАО «ЮНИПРО», <....>, действующего по доверенности;

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи жалобу ООО «СибЭнергоСтрой» (вх. №11743-эп/22 от 15.11.2022) на действия ПАО «ЮНИПРО» при проведении запроса предложений 29/1 Техническое обслуживание системы пожарной сигнализации (СПС) и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ) на 2023-2025гг для нужд филиала «Шатурская ГРЭС», реестровый номер запроса предложений №3089548/1, в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (далее - Ханты-Мансийское УФАС России) поступила жалоба ООО «СибЭнергоСтрой» (вх. №11743-эп/22 от 15.11.2022) (далее - Жалоба) на действия ПАО «ЮНИПРО» при проведении запроса предложений 29/1 Техническое обслуживание системы пожарной сигнализации (СПС) и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ) на 2023-2025гг для нужд филиала «Шатурская ГРЭС», реестровый номер запроса предложений №3089548/1.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

Понятие «законодательство Российской Федерации», нормами которого регулируется порядок проведения торгов, которые могут обжалованы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, должно рассматриваться в широком смысле, а именно, законодательство Российской Федерации включает в себя федеральные законы и подзаконные нормативные правовые акты, законы субъектов РФ и соответствующие подзаконные нормативные правовые акты органов местного самоуправления.

Согласно доводам Жалобы, Заявитель считает неправомерным отклонение Заказчиком заявки участника закупки на основании подпункта g, пункта 5.1.2 Положения о закупках ПАО «Юнипро», согласно которому Организатор имеет право «инициировать проверку Предложений на предмет наличия согласованных действий Участников (аффилированности), которые могут привести к ограничению конкуренции. При подтверждении соответствующих признаков обращаться за разъяснениями к Участникам и в случае подтверждения...отклонять Предложения Участников, допустивших нарушение принципов настоящего Положения».

Федеральный закон от 18.07.2011 №22Э-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 2 части 2.1 статьи 1 Закона о закупках его действие не распространяется на юридические лица, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности не превышает пятьдесят процентов, в том числе, на их дочерние хозяйственные общества и дочерние хозяйственные общества последних, в том числе, на субъекты естественных монополий, организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, если общая выручка соответственно таких субъектов, организаций от деятельности, относящейся к сфере деятельности естественных монополий, и от указанных видов деятельности составляет не более чем десять процентов общей суммы выручки соответственно от всех видов осуществляемой ими деятельности за предшествующий календарный год, информация об объеме которой размещена в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В ходе рассмотрения Жалобы Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России было установлено, что ПАО «ЮНИПРО» не является заказчиком в понимании части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Учитывая, что на ПАО «ЮНИПРО» не распространяются положения Закона о закупках, Ханты-Мансийское УФАС России не имеет правовых оснований для рассмотрения доводов жалобы ООО «СибЭнергоСтрой» в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России, руководствуясь положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение жалобы ООО «СибЭнергоСтрой» (вх. №11743-эп/22 от 15.11.2022) на действия ПАО «ЮНИПРО» при проведении запроса предложений 29/1 Техническое обслуживание системы пожарной сигнализации (СПС) и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ) на 2023-2025гг для нужд филиала «Шатурская ГРЭС», реестровый номер запроса предложений №3089548/1.