

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу №004/04/7.32.3-367/2022 об административном правонарушении

28.12.2022г.

г. Горно-Алтайск

ул. Ленина, 226, строение 2

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай «...», рассмотрев постановление прокуратуры Майминского района о возбуждении дела об административном правонарушении от 02.12.2022г. и материалы дела, возбужденного по части 9 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица, директора МУП «Кристалл» «...»,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, строение 2) с участием по видео-конференц-связи заместителя прокурора Майминского района «...» (служебное удостоверение ТО №), в присутствии директора МУП «Кристалл» «...».

Копии определения от 16.12.2022г. о назначении даты и времени рассмотрения дела №004/04/7.32.3-367/2022 направлены в адрес «...» по электронной почте **kristall-mup@mail.ru** и заказными письмами №, №, в прокуратуру Майминского района по электронной почте **mai@04.mailor.ru** и заказным письмом №.

Прокуратурой Майминского района в ходе осуществления надзорной деятельности в действиях заказчика МУП «Кристалл» выявлено нарушение положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», требований п. 28 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившегося в несоблюдении срока оплаты поставленного товара (уголь ДР(00-300)) по договору поставки угля №01 от 15.08.2022г., заключенному с ИП. По данному факту заместителем прокурора Майминского района возбуждено административное дело по ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ в отношении должностного лица заказчика, директора МУП «Кристалл «...», материалы переданы в УФАС по РА (вх. №5409 от 15.12.2022г.) для рассмотрения по существу.

В ходе рассмотрения материалов административного дела № 004/04/7.32.3-367/2022 должностным лицом УФАС по РА установлено следующее.

В соответствии с п. 2 ч. 8 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) Правительство Российской Федерации вправе установить, в том числе особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками, годовой объем закупки, который данные заказчики обязаны осуществить у таких субъектов, порядок расчета указанного объема, а также форму годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства и требования к содержанию этого отчета. Такие особенности могут предусматривать обязанность отдельных заказчиков осуществлять закупки, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Пунктом 4 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного постановлением Правительства РФ от 11.12.2014г. № 1352 (далее – Положение № 1352), установлено, что закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляются путем проведения предусмотренных положением о закупке, утвержденным заказчиком в соответствии с Законом о закупках, торгов, иных способов закупки.

Согласно ч. 9 ст. 7.32.3 Кодекса РФ об административных

правонарушениях нарушение заказчиком установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), **заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства**, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

МУП «Кристалл», в лице директора «...», с ИП (ИНН) 15.08.2022г. заключен договор №01 на поставку угля (уголь ДР(00-300)). Согласно п. 5.1. договора цена за 1 тонну угля составляет 1000,00 руб., транспортные расходы на доставку до пункта поставки составляет 3300 руб.

Согласно п. 3.2 договора, покупатель производит оплату каждой партии товара в течении 45 дней с даты поставки.

Прокуратурой Майминского района в постановлении о возбуждении производства об административном правонарушении от 02.12.2022г. указано, что товарные накладные о приемке товара от 16.08.2022 №№52, 53, 54, 55 подписаны со стороны заказчика в лице МУП «Кристалл» на общую сумму 21300 руб. Вместе с тем, установлено, что по состоянию на 21.11.2022 оплата товара не произведена.

Согласно объяснениям директора МУП «Кристалл» «...» от 02.12.2022г., причиной несвоевременной оплаты угля послужил тот факт, что отопительный сезон только начат и денежные средства предприятием еще не заработаны, в декабре запланировано все оплатить.

26.12.2022г. от «...» в УФАС по РА поступили письменные пояснения (вх. №5636), согласно которым, оплата за поставленный уголь будет проходить по мере поступления денежных средств от абонентов, оплата будет произведена полностью до 30.12.2022. С поставщиком был заключен прямой договор как с единственным поставщиком, без проведения конкурентных процедур, в рамках Закона о закупках.

Информация и документы, подтверждающие, что закупка по договору №01 на поставку угля (уголь ДР(00-300)) от 15.08.2022г. осуществлялась в рамках Положения № 1352, не представлены.

Прокуратурой Майминского района в постановлении о возбуждении

производства об административном правонарушении от 02.12.2022г. сделан вывод о нарушении МУП «Кристалл» требований ч. 5.3 ст. 3 Закона о закупках, п. 28 Положения № 1352 в связи с тем, что предприятием нарушен срок оплаты за уголь по договору, заключенному по результатам закупки с субъектом малого предпринимательства.

Иных выводов и доказательств, указывающих на наличие в действиях должностного лица заказчика, директора МУП «Кристалл» «...» нарушений Закона о закупках, Положения № 1352, постановление прокуратуры Майминского района о возбуждении производства об административном правонарушении от 02.12.2022г. не содержит.

Согласно п. 2 ч. 2.1 ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) государственные, муниципальные унитарные предприятия осуществляют закупки в соответствии с требованиями данного Федерального закона, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с правовым актом, предусмотренным частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», принятым государственным, муниципальным унитарными предприятиями и размещенным до начала года в единой информационной системе.

Частью 13 статьи 8 Закона о закупках установлено, что государственные, муниципальные унитарные предприятия вправе осуществлять закупки в соответствии с данным законом после размещения положения о закупке и **плана закупки в единой информационной системе.**

Согласно сведениям ЕИС в сфере закупок в разделе «Реестр положений о закупках (223-ФЗ)» Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд МУП «Кристалл» (ИНН 0400006310) (далее – положение о закупках) размещено 07.03.2020г., внесены изменения 22.09.2022г.

Согласно части 2 статьи 4 Закона о закупках заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе, на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной

сети «Интернет» (далее - официальный сайт) такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации. Правительство Российской Федерации вправе установить особенности включения закупок, предусмотренных частью 15 данной статьи, в план закупки товаров, работ, услуг.

Согласно сведениям ЕИС в сфере закупок в разделе «Планы закупок (223-ФЗ)» план закупок МУП «Кристалл» (ИНН 0400006310) **размещен только 30.09.2022.**

Кроме того, в соответствии с ч. 1 ст. 3.4 Закона о закупках **конкурентная закупка** в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с п. 2 ч. 8 ст. 3 данного закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 данного закона и с учетом требований, предусмотренных данной статьей.

Частью 2 статьи 3.4 Закона о закупках установлено, что конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется путем проведения конкурса в электронной форме, аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме или запроса предложений в электронной форме.

Согласно п. 1 ст. 28 положения о закупках МУП «Кристалл» конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется путем проведения конкурса в электронной форме, аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме или запроса предложений в электронной форме.

В постановлении прокуратуры Майминского района о возбуждении производства об административном правонарушении от 02.12.2022г. отсутствует информация о том, что данная закупка осуществлена для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Должностное лицо УФАС по РА с учетом требований ч. 13 ст. 8 Закона о закупках считает выводы прокуратуры Майминского района о нарушении МУП «Кристалл» ч. 5.3 ст. 3 Закона о закупках, п. 28 Положения № 1352 в связи с тем, что предприятием нарушен срок оплаты за уголь по договору, заключенному по результатам закупки с субъектом малого предпринимательства необоснованными,

поскольку договор на поставку каменного угля от 15.08.2022 не мог быть заключен в рамках Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Следовательно, не представляется возможным сделать вывод о том, что неисполнение МУП «Кристалл» обязательств по договору на поставку угля №01 от 15.08.2022г. является нарушением требований п. 28 Положения №1352.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае отсутствия события административного правонарушения. Из обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 КоАП РФ, выносится постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Таким образом, дело об административном правонарушении №004/04/7.32.3-367/2022 в отношении должностного лица заказчика, директора МУП «Кристалл» «...» подлежит прекращению на основании пункта 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ в связи с отсутствием события административного правонарушения.

Руководствуясь статьями 23.83, 24.5; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Дело об административном правонарушении № 004/04/7.32.3-367/2022, возбужденное в отношении должностного лица заказчика, директора МУП «Кристалл» «...» по части 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ (нарушение требований ч. 5.3 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 28 постановления Правительства Российской Федерации от 11.12.2014г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при исполнении договора на поставку угля №01 от 15.08.2022г.), прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Майминский районный суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.