

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 022/04/9.21-8/2024

об административном правонарушении

23 января 2024г. г. Барнаул

Вр. и. о. руководителя управления ФАС по Алтайскому краю <.....> (656068, г. Барнаул, ул. Пролетарская 65), рассмотрев постановление прокурора Краснощековского района Алтайского края советника юстиции <.....> о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица – <.....> и материалы дела №022/04/9.21-8/2024 об административном правонарушении, в отсутствие <.....>, надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела, что подтверждается документами, имеющимися в материалах дела (заявлено ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие <.....>.), в отсутствие потерпевших <.....>, представителя ПАО «Росетелеком», надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела, что подтверждается документами, имеющимися в материалах дела, в присутствии прокурора отдела прокуратуры Алтайского края <.....>,

УСТАНОВИЛ:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю на рассмотрение поступило постановление прокурора Краснощековского района Алтайского края советника юстиции <.....> о возбуждении в отношении ПАО «Россети Сибирь» дела об административном правонарушении (вх. №109/24 от 10.01.2024) и материалы по нему, в связи с не исполнением обязательств по договорам об осуществлении технологического присоединения объекта, к электрическим сетям ПАО «Россети Сибирь».

Из документов и материалов, поступивших в управление ФАС по Алтайскому краю по рассматриваемому вопросу, установлено, что 25 февраля 2022 года между ПАО «Россети Сибирь» и <.....> заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям объекта сельскохозяйственного производства, расположенного (который будет располагаться) по адресу: <.....>.

В соответствии с п.5 данного договора об осуществлении технологического присоединения срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению составляет 1 год со дня заключения настоящего договора, то есть до 25.02.2023.

1 февраля 2023 года между ПАО «Россети Сибирь» и ПАО «Ростелеком» заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям объекта «антенно-мачтовая опора», расположенного (который будет располагаться) по адресу: <.....>.

В соответствии с п.5 данного договора об осуществлении технологического присоединения срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения настоящего договора, то

есть до 01.08.2023.

4 апреля 2023 года между ПАО «Россети Сибирь» и <.....> заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям объекта «гараж», расположенного (который будет располагаться) по адресу: <.....>.

В соответствии с п.5 данного договора об осуществлении технологического присоединения срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению составляет 4 месяцев со дня заключения настоящего договора, то есть до 04.08.2023.

Пунктами 7 договоров об осуществлении технологического присоединения, заключенный с <.....> ПАО «Ростелеком», <.....> предусмотрено, что Сетевая организация обязуется надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе по выполнению возложенных на нее мероприятий по технологическому присоединению (включая урегулирование отношений с иными лицами) до границ участков, на которых расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителей, указанные в технических условиях.

Пунктом 10 технических условий, которые являются приложением №1 к договорам, предусмотрены мероприятия для Сетевой организации.

Так, Сетевая организация по заключенному договору с <.....> осуществляет в том числе, подготовку технических условий на технологическое присоединение; фактические действия по присоединению и обеспечению работы энергопринимающих устройств заявителя; проектировку и строительство ЛЭП 10 кВ, ТП 10 кВ, ЛЭП 0,4кВ и монтаж комплекса коммерческого учета электрической энергии.

По заключенному договору с ПАО «Ростелеком» сетевая организация осуществляет в том числе, подготовку технических условий на технологическое присоединение; фактические действия по присоединению и обеспечению работы энергопринимающих устройств заявителя; проектировку и строительство ЛЭП 0,4кВ и монтаж комплекса коммерческого учета электрической энергии.

По заключенному договору с <.....> сетевая организация осуществляет в том числе, подготовку технических условий на технологическое присоединение; фактические действия по присоединению и обеспечению работы энергопринимающих устройств заявителя; монтаж комплекса коммерческого учета электрической энергии.

Присутствующий при рассмотрении дела №022/04/9.21-8/2024 об административном правонарушении прокурор отдела прокуратуры Алтайского края <.....> поддержал постановление прокурора Краснощековского района Алтайского края <.....> о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица – <.....> в части нарушения установленного порядка технологического присоединения к электрическим сетям сетевой организации. Настаивает на привлечении должностного лица ПАО «Россети Сибирь» <.....> к административной ответственности по ст.9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Согласно ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии осуществляется на основании договора, в порядке, установленном Правительством РФ. Процедура технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям закреплена в Правилах технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее по тексту – Правила технологического присоединения, Правила).

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

В соответствии с пунктом 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Пунктом 6 Правил технологического присоединения предусмотрено, что технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации. При необоснованном отказе или уклонении сетевой организации от заключения договора заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с иском о понуждении к заключению договора и взыскании убытков, причиненных таким необоснованным отказом или уклонением.

Пунктом 16 Правил технологического присоединения предусмотрено, что договор должен содержать следующие существенные условия: перечень мероприятий по технологическому присоединению (определяется в технических условиях, являющихся неотъемлемой частью договора) и обязательства сторон по их выполнению; срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора; положение об ответственности сторон за несоблюдение установленных договором и настоящими Правилами сроков исполнения своих обязательств; порядок разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной ответственности сторон; размер платы за технологическое присоединение, определяемый в соответствии с законодательством Российской Федерации в

сфере электроэнергетики.

В пункте 16 Правил технологического присоединения установлены предельные сроки осуществления мероприятий по технологическому присоединению.

В данном случае, предельный срок осуществления со стороны ПАО «Россети Сибирь» мероприятий по осуществлению технологического присоединения объекта Глотова В.А. – 25 февраля 2023 года; ПАО «Ростелеком» - 1 августа 2023 года; Ковжун В.В. – 4 августа 2023 года.

При этом, мероприятия по осуществлению технологического присоединения ПАО «Россети –Сибирь» объекта <.....> выполнены 14 сентября 2023 года, ПАО «Ростелеком» - 26 сентября 2023 года, <.....> 27 сентября 2023года, что подтверждается уведомлением об обеспечении сетевой организацией возможности присоединения к электрическим сетям, а также актами о выполнении технических условий.

То есть в данном случае мероприятия по осуществлению технологического присоединения ПАО «Россети Сибирь» выполнены с нарушением срока.

Учитывая вышеуказанные нормы и положения, ПАО «Россети Сибирь» согласно условиям договоров было обязано предпринять все необходимые меры и в срок, установленный договорами выполнить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств <.....> ПАО «Ростелеком», <.....>к электрическим сетям сетевой организации.

Частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

В соответствии со статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с Положением о районе электрических сетей (далее-РЭС), утвержденным заместителем генерального директора- директором филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» от 02.10.2020, перед <.....> стоит задача по выполнению работ в рамках заключения и исполнения договоров технологического присоединения в соответствии с СО 3.229/0 «Технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям ПАО «Россети Сибирь», вышестоящих сетевых организаций .Регламент» и действующими стандартами организации, в соответствии с предоставленными полномочиями (пункт 4.1.17).

Далее, на <.....> в том числе возложены обязанности по организации выполнения работ хозяйственным способом в части строительства и реконструкции электросетевых объектов для технологического присоединения заявителей и мероприятий в рамках договоров на технологическое присоединение в сроки, установленные договорами об осуществлении технологического присоединения

(пункты 4.2.17.7; 4.2.17.8).

На основании приказа № <.....> переведен на должность <.....>.

Объекты <.....>, ПАО «Ростелеком», <.....> расположены в зоне обслуживания Курьинского РЭС ПО Западные электрические сети филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго».

Учитывая вышеизложенное, действия должностного лица – <.....>, допустившего несоблюдение сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям энергопринимающих устройств объекта сельскохозяйственного производства, расположенного (который будет располагаться) по адресу: <.....>; объекта «антенно-мачтовая опора», <.....>, противоречат пункту 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Срок давности привлечения должностного лица – <.....> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Отягчающих и смягчающих административную ответственность обстоятельств нет.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса.

С учетом того, что в УФАС по Алтайскому краю отсутствует информация о привлечении <.....> ранее к административной ответственности, а также отсутствия негативных последствий, указанных в части 2 статьи 3.4 КоАП РФ административное наказание в виде административного штрафа, предусмотренное статьей 9.21 КоАП РФ, подлежит замене на предупреждение.

Руководствуясь частью 2 статьи 3.4, частью 1 статьи 4.1.1, частью 1 статьи 9.21, статьями 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – <.....>, допустившего несоблюдение сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим

сетям энергопринимающих устройств объекта сельскохозяйственного производства, расположенного (который будет располагаться) по адресу: <.....>; объекта «антенно-мачтовая опора», <.....>, установленных пунктом 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему меру ответственности в виде предупреждения.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд общей юрисдикции в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Дата вступления постановления в законную силу «___» _____ 2024г.

Дата выдачи постановления «___» _____ 2024г.

Срок предъявления постановления к исполнению – 2 года.

Заместитель руководителя управления

Советник государственной

гражданской службы РФ 1 класса <.....>

Копия постановления получена «___» _____ 2024г.

Копия постановления направлена «___» _____ 2024г.