

## РЕШЕНИЕ

19 января 2015г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. –начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Трубникова А.И. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЛИММИОН» на действия Государственного автономного учреждения Новосибирской области «Многофункциональный центр организации предоставления государственных и муниципальных услуг Новосибирской области» по проведению закупки в форме конкурсного отбора на заключение агентского договора по оценке имущества, в присутствии «...»

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба (вх. № 14336 от 30.12.2014г.) общества с ограниченной ответственностью «ЛИММИОН» (далее - ООО «ЛИММИОН») на действия Государственного автономного учреждения Новосибирской области «Многофункциональный центр организации предоставления государственных и муниципальных услуг Новосибирской области» (далее - ГАУ НСО «МФЦ») по проведению закупки в форме конкурсного отбора на заключение агентского договора по оценке имущества.

Заявитель считает, что заявка ООО «ЛИММИОН» на участие в конкурсном отборе отклонена необоснованно.

Жалоба ООО «ЛИММИОН» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

ГАУ НСО «МФЦ» не представило возражений на жалобу.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

ГАУ НСО «МФЦ» проведен конкурсный отбор на заключение агентского договора для оказания дополнительных услуг по оценке имущества.

Согласно Протоколу заседания постоянно действующей единой закупочной комиссии по подведению итогов № 2-А/01 от 30.12.2014г. участник ООО «ЛИММИОН» не допущен к участию в конкурсном отборе на основании п. 6,7,8 требования, предъявляемых к претендентам (указанных в извещении № 2-А от

16.02.2014г.), так как организация не имеет возможности предоставления доступа к электронным видам документов, не представляется возможности отслеживания стадии выполнения работ в режиме on-line, не предоставляет возможности дистанционной подачи документов, в том числе в электронном виде в режиме on-line.

Извещением о проведении конкурсного отбора № 2-А от 16.12.2014г. установлены требования, предъявляемые к претендентам, в том числе возможность дистанционной подачи документов, возможность отслеживания стадии выполнения работ, возможность предоставления доступа к электронным видам документов.

Требование об осуществлении перечисленных возможностей в режиме on-line не установлено Извещением о проведении конкурсного отбора № 2-А от 16.12.2014г.

Также, согласно требованиям к оформлению заявки для участия в конкурсном отборе претенденты предоставляют:

-Заявку на участие в конкурсном отборе;

- Анкету участника;

- Коммерческое предложение, в котором должны быть указаны все условия, на которых претендент предлагает сотрудничать (сумма вознаграждения, сроки оказания услуг, способ доставки документов);

- Выписку из ЕГРЮЛ, полученную не ранее чем за 1 месяц до подачи заявки;

- Документ, подтверждающий полномочия руководителя (если заявку подписывает не руководитель обязательно наличие доверенности);

- допуск СРО, аттестаты и иные документы, подтверждающие компетентность претендента;

- полис страхования гражданской ответственности;

- сведения о наличии у претендента опыта работы в области оценки.

Протокол заседания постоянно действующей единой закупочной комиссии по подведению итогов № 2-А/01 от 30.12.2014г. определяет, что все необходимые документы в составе заявки ООО «ЛИММИОН» имеются.

Кроме того, согласно коммерческому предложению ООО «ЛИММИОН» компания гарантирует возможность постоянного консультирования работников ГАУ НСО «МФЦ» по вопросам оценки имущества и оперативной работы с заявителями, обратившимися за такой услугой (skype, what's up, электронная почта, мобильная связь).

Заказчиком не установлено через какие программы должна осуществляться возможность дистанционной подачи документов, возможность отслеживания стадии выполнения работ, возможность предоставления доступа к электронным видам документов

В разделе «Критерии и порядок оценки заявок» Извещения о проведении

конкурсного отбора № 2-А от 16.02.2014г. установлено, что предъявлять к претендентам и их заявкам требований, не установленных в извещении, не допускается.

Таким образом, недопущение ООО «ЛИММИОН» к участию в конкурсном отборе на основании того, что организация не имеет возможности предоставления доступа к электронным видам документов, не представляется возможности отслеживания стадии выполнения работ в режиме on-line, не предоставляет возможности дистанционной подачи документов, в том числе в электронном виде в режиме on-line, необоснованно и не соответствует положениям Извещения о проведении конкурсного отбора № 2-А от 16.02.2014г.

ГАУ НСО «МФЦ» Протоколом заседания Наблюдательного совета ГАУ НСО «МФЦ» № 5 от 30.07.2013г. утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг ГАУ НСО «МФЦ» (далее - Положение о закупке), размещенное под номером № 1120004620 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), которое не распространяется на отношения, которые связаны с:

1. куплей-продажей ценных бумаг и валютных ценностей;
2. приобретением Заказчиком биржевых товаров на товарной бирже в соответствии с законодательством о товарных биржах и биржевой торговле;
3. осуществлением Заказчиком размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;
4. закупкой в области военно-технического сотрудничества;
5. закупкой товаров, работ, услуг в соответствии с международным договором Российской Федерации, если таким договором предусмотрен иной порядок определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) таких товаров, работ, услуг;
6. осуществлением Заказчиком отбора финансовых организаций для оказания финансовых услуг в соответствии со статьей 18 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
7. осуществлением Заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности Заказчика в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности».

Следовательно, Положение о закупке ГАУ НСО «МФЦ» распространяется на отношения по оказанию дополнительных услуг по оценке (недвижимости, действующего предприятия (бизнес), ценных бумаг, деловой репутации, нематериальных активов предприятий, интеллектуальной собственности, оборудования, автомобилей, квартир, частных домов, дачных и земельных участков, переоценке основных производственных фондов), для целей оформления наследства, установление права собственности, раздела имущества, обращения в государственные и муниципальные органы, обращения в банк, бухгалтерского учета.

Согласно п. 5.1 Положения о закупке к способам закупки отнесены:

1. путем проведения торгов: открытый конкурс, открытый конкурс в электронной форме, открытый аукцион в электронной форме;
2. без проведения торгов: запрос котировок, запрос предложений, запрос предложений в электронной форме, прямая закупка (у единственного поставщика, исполнителя, подрядчика)
3. закрытые процедуры закупки.

Указанный перечень является закрытым. Закупка способом конкурсного отбора отсутствует в Положении о закупке.

В соответствии с п. 1, 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 3 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Таким образом, осуществление закупок иными способами, не установленными Положением о закупке, является нарушением положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Закупка в форме конкурсного отбора на право заключения агентского договора по оценке имущества проведена ГАУ НСО «МФЦ» способом, не регламентированным Положением о закупке, следовательно, приводит к нарушению Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЛИММИОН» на действия Государственного автономного учреждения Новосибирской области «Многофункциональный центр организации предоставления государственных и муниципальных услуг Новосибирской области» по

проведению закупки в форме конкурсного отбора на заключение агентского договора по оценке имущества обоснованной.

2. Обратиться в Арбитражный суд Новосибирской области.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Н.П. Камнева

Члены Комиссии

Е.В. Долженкова

А.И. Трубникова