

Решение 33-293

Заказчик:

МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 15 г. Юрги»
652055, Кемеровская область - Кузбасс,

г. Юрга, ул. Исайченко, д. 11

Уполномоченный орган:

Администрация г. Юрги
652050, Кемеровская область - Кузбасс,

г. Юрга, пр. Победы, 13 – 514
secr@yurga.org;

zakaz@yurga.org

Заявитель:

ООО ТД «Профобразование»
420006, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Рахимова, д. 8к, офис 404

РЕШЕНИЕ

«07» марта 2024 года

Резолютивная часть решения оглашена «05» марта 2024 года

Решение изготовлено в полном объеме «07» марта 2024 года г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя
комиссии: <...> заместителя руководителя Кемеровского УФАС
- России;

Членов комиссии: <...>
- начальника отдела контроля в сфере закупок;

<...>

-
- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

При участии посредством ВКС:

- <...> - представителя заказчика МБОУ «ООШ № 15 г. Юрги», по доверенности;
- <...> - представителя ООО ТД «Профобразование», по доверенности;

рассмотрев дело № 042/06/33-293/2024, возбужденное по признакам нарушения заказчиком — МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 15 г. Юрги» законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0139300007224000031 «Поставка учебно-исследовательских лабораторий биосигналов и нейротехнологий в целях создания детского технопарка «Кванториум»,

установила:

29.02.2024г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО ТД «Профобразование» (вх. № 2298-ЭП/24 от 01.03.2024) на действия заказчика — МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 15 г. Юрги» при проведении электронного аукциона № 0139300007224000031 «Поставка учебно-исследовательских лабораторий биосигналов и нейротехнологий в целях создания детского технопарка «Кванториум».

В процессе рассмотрения жалобы Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

15.02.2024г. Уполномоченным органом — Администрацией г. Юрги было размещено на сайте zakupki.gov.ru извещение о проведении электронного аукциона № 0139300007224000031 «Поставка учебно-исследовательских лабораторий биосигналов и нейротехнологий в целях создания детского технопарка «Кванториум».

Начальная максимальная цена контракта – 2 776 399,95 рублей.

По мнению заявителя ООО ТД "Профобразование", заказчик при размещении закупки должен был использовать КТРУ — 26.20.40.190-00000022, а применил код ОКПД2 — 32.99.53.130.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться

требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу части 2 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Из совокупности вышеуказанных правовых норм следует, что Заказчик наделен

правом устанавливать описание объекта закупки в объеме необходимом и достаточном для обеспечения своих нужд и действительных потребностей. Также Закон о контрактной системе не содержит норм, обязывающих заказчика устанавливать в документации, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 4 постановления Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Правила) заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г», «е» - «з» пункта 10 Правил с указанной в ней даты начала обязательного применения.

Согласно пункту 5 Правил заказчик вправе, за исключением случаев, если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, установленными Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Закона о контрактной системе, указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 22, 23 и 29 перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении

которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства", при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в

постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

Согласно пункту 7 Правил в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона. При проведении предусмотренных Федеральным законом электронных процедур, закрытых электронных процедуры характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно.

В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Комиссией Кемеровского УФАС России было проанализировано извещение, описание объекта закупки и установлено, что заказчиком использован код ОКПД2 — 32.99.53.130 «Приборы, аппаратура и устройства учебные демонстрационные».

Также установлено, что в извещении, описании объекта закупки характеристики для закупаемого товара установлены в соответствии со статьей 33 ФЗ № 44-ФЗ.

Комиссией Кемеровского УФАС России проанализирован код КТРУ — 26.20.40.190-00000022 «Цифровая лаборатория для школьников» и установлено, что данный КТРУ содержит в себе характеристики, обязательные для применения, которые не соответствуют характеристикам необходимым заказчику, в том числе обязательное указание типов датчиков, а также обязательная характеристика, устанавливающая, что типом пользователя оборудования является обучающийся. Для полностью аналогичного оборудования с типом пользователя «учитель» в КТРУ содержится другой код — 26.20.40.190-00000023 «Цифровая лаборатория для школьников».

Следовательно, при применении КТРУ — 26.20.40.190-00000022 «Цифровая лаборатория для школьников» отсутствует возможность использования в учебном процессе лаборатории одновременно учителем и учеником.

Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу, что заказчиком было принято решение об использовании кода ОКПД2 — 32.99.53.130 «Приборы, аппаратура и устройства учебные демонстрационные» и поскольку данный код входит в перечень Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 «Об

ограничения допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», то заказчик применил ограничения вышеуказанного постановления.

Таким образом, в действиях заказчика отсутствуют нарушения ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ТД «Профобразование» на действия аукционной комиссии заказчика — ГКУЗ «Агентство по закупкам в сфере здравоохранения» при проведении запроса котировок в электронной форме № 0139300007224000031 «Поставка учебно-исследовательских лабораторий биосигналов и нейротехнологий в целях создания детского технопарка «Кванториум» необоснованной.
1. Производство по делу № 042/06/33-293/2024 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

<...>