

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), рассмотрев жалобу ООО «Теплоэнергомонтаж» от 30.12.2016 исх. № 1236/01 (вх. №115 от 10.01.2017 года) на действия Заказчика, Закупочной комиссии ПАО «Квадра»- Генерирующая компания» при рассмотрении заявок участников размещения закупки в форме открытого запроса предложений на право заключения договора на ремонт и техническое обслуживание основного, общестанционного и вспомогательного оборудования по лоту №5 филиал ПАО «Квадра» - «Липецкая генерация» (закупка № 31604424392), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

при участии лиц:

Со стороны Заявителя ООО «Теплоэнергомонтаж»:

- представителя ООО «Теплоэнергомонтаж» по доверенности от 12.01.2017 № б/н,
- представителя ООО «Теплоэнергомонтаж» по доверенности от 12.01.2017 № б/н,
- представителя ООО «Теплоэнергомонтаж» по доверенности от 12.01.2017 № б/н,

Со стороны Заказчика – ПАО «Квадра» - «Генерирующая компания»:

- представителя по доверенности от 13.01.2017г. № 01-132/2017,

УСТАНОВИЛА:

В Тульское УФАС России поступила жалоба ООО «Теплоэнергомонтаж» от 30.12.2016 № 1236/01 (вх. №115 от 10.01.2017 года) на действия Заказчика, Закупочной комиссии ПАО «Квадра»-Генерирующая компания» при рассмотрении заявок участников размещения закупки в форме открытого запроса предложений на право заключения договора на ремонт и техническое обслуживание основного, общестанционного и вспомогательного оборудования по лоту №5 филиал ПАО «Квадра»- «Липецкая генерация» (закупка № 31604424392).

Согласно жалобе ООО «Теплоэнергомонтаж» от 10.01.2017 вх. № 115 позиция Заявителя состоит в следующем.

Заказчиком 08.12.2016 г. в единой информационной системе на www.zakupki.gov.ru было опубликовано (в действующей редакции) извещение № 31604424392 о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на ремонт и техническое обслуживание основного, общестанционного и вспомогательного оборудования по лоту №5 филиал ПАО «Квадра»- «Липецкая генерация».

До момента окончания срока подачи заявок были поданы заявки от двух участников. В ходе заседания Закупочной комиссии ПАО «Квадра» на основании пункта 2.8.2.4 а) Документации о закупке заявка ООО «Теплоэнергомонтаж» была отклонена из-за несоответствия документации участника пункту 15 Технического задания (превышение командировочных расходов на одного человека на 100 руб.) Однако, документация Заявителя, поданная в закупочную комиссию не содержит никаких сведений о командировочных расходах сотрудников, таким образом, Заявителю не ясно, каким образом, члены закупочной комиссии ПАО «Квадра» установили превышение командировочных расходов на одного человека, чем нарушили положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Так же Заявитель считает, что ПАО «Квадра» нарушило статью 10 и пункт 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Заявитель просит приостановить размещение закупки в части заключения договора со вторым участником запроса предложений ООО «Воронежэнергоремонт» до рассмотрения жалобы по существу, признать жалобу обоснованной и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений Закона о закупках.

В ходе заседания Комиссии представитель филиала ПАО «Квадра»- «Центральная генерация» представил письменные возражения от 13.01.2017 вх. №172 по доводам жалобы ООО «Теплоэнергомонтаж».

Представитель ПАО «Квадра» пояснил следующее. Закупочная комиссия при оценке заявки участника ООО «Теплоэнергомонтаж» применила сметы, представленные по лоту №9, так как в представленных сметных расчетах по лоту №5 приложения калькуляций на работы, не вошедшие в справочники БЦ, а также на работы, связанные с выполнением аварийно-восстановительных ремонтов отсутствовали. А согласно сметам, предоставленным по лоту №9, суточные командировочные расходы предусмотрены Заявителем в размере 300 руб. в сутки без НДС, что противоречит требованию пункта 3.2.3 проекта договора, содержащего условие: «суточные расходы на 2017 год не более 200 руб. в сутки без учета НДС».

Представителем ПАО «Квадра» было сообщено, что, договор по итогам запроса предложений на право заключения договора на ремонт и техническое обслуживание основного, общестанционного и вспомогательного оборудования по лоту №5 филиал ПАО «Квадра»- «Липецкая генерация» (извещение № 31604424392) не заключен.

Изучив представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав доводы представителей ПАО «Квадра» и ООО «Теплоэнергомонтаж», Комиссия пришла к следующим выводам.

Положение о закупке для нужд ПАО «Квадра» (далее - Положение о закупках) в порядке, установленном Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденное Советом директоров ПАО «Квадра» Протоколом от 29.12.2016 года № 11/247, является, согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика.

В соответствии с пунктом 5.4 Положения о Закупках, запрос предложений - один из способов закупки, осуществляемый Заказчиком.

Приказом генерального директора ПАО «Квадра» от 30.05.2016 года № 69 О внесении изменений в приказ от 18.08.2015 №143 «О назначении постоянно действующих Закупочных комиссий» утвержден состав Закупочной комиссии ПАО «Квадра».

Документация о закупке открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ на ремонт и техническое обслуживание основного, общестанционного и вспомогательного оборудования, в том числе, по лоту №5 филиал ПАО «Квадра»- «Липецкая генерация» была утверждена председателем закупочной комиссии 08.12.2016 Гришиным В.М. (далее - Документация о закупке).

08.12.2016 г. на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 31604424392 о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ на ремонт и техническое обслуживание основного, общестанционного и вспомогательного оборудования, в том числе по лоту №5 филиал ПАО «Квадра»- «Липецкая генерация».

Начальная (максимальная) цена договора составила 207 281 000 руб. (без НДС)

Согласно извещению срок окончания подачи заявок 13.12.2016 в 14:00.

Предметом договора является оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию основного, общестанционного и вспомогательного оборудования Лот №5 филиал ПАО «Квадра» - «Липецкая генерация».

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с Положением о работе постоянно действующих закупочных комиссий ПАО «Квадра», базовыми функциями работы комиссии, в том числе,

является ранжирование заявок участников и принятие решения о выборе победителя закупочной процедуры.

Пунктом 8.7.10.1 раздела 8.7 Положения о закупках установлено, что победителем запроса предложений признается лицо, которое предоставило заявку, занявшую по решению закупочной комиссии первое место в итоговой ранжировке заявок по степени предпочтительности, а также предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в Документации о закупке.

Подпунктами в), д) и е) раздела 8.2.9.4 и 8.2.9.2 Положения о закупках установлено, что сопоставление и оценка заявок осуществляется Закупочной комиссией с привлечением экспертов, в рамках отборочной стадии проводится проверка заявок на соответствие требованиям Документации о закупке к оформлению заявок, проверка предлагаемой продукции и условий договора на соответствие требованиям запроса предложений, а также отклонение заявок, которые, по мнению членов закупочной комиссии, не соответствуют требованиям запроса предложений.

Пунктом 2.8.2.4 а) Документации о закупке предусмотрено, что по результатам отборочной стадии Закупочная комиссия вправе отклонить заявки, поданные Участниками запроса предложений, не отвечающие требованиям Документации о закупке.

Изучив заявку ООО «Теплоэнергомонтаж», Протокол рассмотрения заявок и выбора победителя от 27.12.2016 Закупочной комиссии ПАО «Квадра» по ремонту и техническому обслуживанию основного, общестанционного и вспомогательного оборудования Лот №5 филиал ПАО «Квадра»- «Липецкая генерация» (далее- Протокол рассмотрения заявок и выбора победителя) Комиссия Тульского УФАС России установила, что предложение ООО «Теплоэнергомонтаж» было отклонено, как указано в протоколе, вследствие того, что «в заявке Участника указан размер суточных расходов 300,00 руб. на одного человека в 2017 году, что превышает установленный размер на 100,00 руб. В Техническом задании пункта 15 Порядок формирования цены договора (оферты) установлено следующее требование:

-суточные расходы на 2017 год составляют не более 200 рублей в сутки без учета НДС.

Данное требование участником не выполнено».

Однако в требованиях к составу заявки участников запроса предложений (извещение № 31604424392, лот №5) в пункте 15 Технического задания Документации о закупке отсутствуют указания о необходимости представления сведений о размере командировочных расходов.

Протокол рассмотрения заявок и выбора победителя от 27.12.2016 Закупочной комиссии ПАО «Квадра» содержит единогласное решение закупочной комиссии, состав которой утвержден приказом от 30.05.2016 №69, о признании открытого запроса предложений не состоявшимся и о заключении договора со вторым участником запроса предложений ООО «Воронежэнергоремонт».

Таким образом, установлено, что Закупочная комиссия ПАО «Квадра» отклонив

заявку ООО «Теплоэнергомонтаж» от дальнейшего рассмотрения согласно пункту 2.8.2.4 а) Документации о закупке в Протоколе рассмотрения заявок и выбора победителя от 27.12.2016 по основаниям, не указанным в документации, нарушила часть 6 статьи 3 Закона о закупках предъявив к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам требования, которые не указаны в Документации о закупке.

Доводы, указанные в жалобе ООО «Теплоэнергомонтаж» от 30.12.2016 № 1236/01 (вх. №115 от 10.01.2017 года) на действия Заказчика, Закупочной комиссии ПАО «Квадра»-Генерирующая компания» при рассмотрении заявок участников размещения закупки в форме открытого запроса предложений на право заключения договора на ремонт и техническое обслуживание основного, общестанционного и вспомогательного оборудования по лоту №5 филиал ПАО «Квадра»- «Липецкая генерация» (закупка № 31604424392) по статье 10 и 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не относятся к компетенции Комиссии Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Порядок рассмотрения заявлений, материалов, указывающих на признаки нарушений антимонопольного законодательства, установлен Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тульского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Теплоэнергомонтаж» от 30.12.2016 № 1236/01 (вх. №115 от 10.01.2017 года) на действия Заказчика, Закупочной комиссии ПАО «Квадра»-Генерирующая компания» при рассмотрении заявок участников размещения закупки в форме открытого запроса предложений на право заключения договора на ремонт и техническое обслуживание основного, общестанционного и вспомогательного оборудования по лоту №5 филиал ПАО «Квадра»- «Липецкая генерация» (закупка № 31604424392) обоснованной.

2. Признать в действиях Закупочной комиссии ПАО «Квадра» нарушение требований части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. На основании пункта 3¹ части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений:

- Закупочной комиссии ПАО «Квадра» - устранить нарушения требований части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», путем отмены Протокола рассмотрения заявок и выбора победителя от 27.12.2016 Закупочной комиссии ПАО «Квадра» по ремонту и техническому обслуживанию основного, общестанционного и вспомогательного оборудования Лот №5 филиал ПАО «Квадра»- «Липецкая генерация» и проведения процедуры рассмотрения заявок и выбора победителя в соответствии с требованиями закупочной Документации.

4. Передать материалы дела № 5/03-2017 уполномоченному должностному лицу Тульского УФАС России для рассмотрения в рамках административного производства по части 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 5/03-2017

16.01.2017

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) на основании решения от 16.01.2017 года по жалобе ООО «Теплоэнергомонтаж» от 30.12.2016 и исх. № 1236/01 (вх. №115 от 10.01.2017 года) на действия Заказчика, Закупочной комиссии ПАО «Квадра»-Генерирующая компания» при рассмотрении заявок участников размещения закупки в форме открытого запроса предложений на право заключения договора на ремонт и техническое обслуживание основного, общестанционного и вспомогательного оборудования по лоту №5 филиал ПАО «Квадра»- «Липецкая генерация» (закупка № 31604424392), и в соответствии с требованиями части 20 статьи 18.1, пункта 3¹ части 1 статьи 23 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Закупочной комиссии ПАО «Квадра» устранить нарушение требований части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» путем отмены Протокола рассмотрения заявок и выбора победителя от 27.12.2016 Закупочной комиссии ПАО «Квадра» по ремонту и техническому обслуживанию основного, общестанционного и вспомогательного оборудования Лот №5 филиал ПАО «Квадра»- «Липецкая генерация» и проведения процедуры рассмотрения заявок и выбора победителя в соответствии с требованиями закупочной Документации.

2. Срок исполнения пункта 1 предписания - **не позднее 10.02.2017 года**.

3. Организатору торгов (Заказчику) - ПАО «Квадра», Закупочной комиссии ПАО «Квадра» уведомить Тульское УФАС России об исполнении, соответственно, пункта 2 и пункта 1 предписания в срок **не позднее 13.02.2017 года** (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение пункта 1 предписания).

В соответствии с частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения [антимонопольного законодательства](#) Российской Федерации, [законодательства](#) Российской Федерации о естественных монополиях, законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2.1-2.5](#) настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.