РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-14449/2020 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

04.09.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:рассмотрев жалобы ООО «БИЗНЕС ПАРТНЕР» (далее также — Заявитель, Общество) на действия АО «ММЗ «Авангард» (далее также — Заказчик) при проведении аукционов в электронной форме, участниками которых могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договоров на поставку запасных частей и комплектующих к существующему ИТ оборудованию, источников бесперебойного питания (ИБП) для узлов связи (УС) (реестровые № 32009376415, 32009370218),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Заказчика, мотивированная несогласием с отклонением его заявок от участия в закупочных процедурах, а также с положениям Закупочной документации, послужившими основанием отклонения заявок.

Проанализировав заявленные доводы, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая требования, установленные частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках).

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссией установлено следующее.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупок (далее также — Положение о закупках), размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее — Официальный сайт, ЕИС).

Заявитель обжалует действия Заказчика по двум процедурам (реестровые

№ 32009376415, 32009370218, далее также – Закупки, Аукционы), однако доводы жалобы идентичны, как и основания по которым были отклонены заявки Заявителя, в связи с этим Комиссией было принято решение рассматривать указанные жалобы согласно Закупочной документации по Закупке № 32009370218.

В соответствии с протоколами заседания закупочной комиссии от 27.08.2020 № 32009370218-02-175-20 (заявка № 3), 32009376415-02-176-20 (заявка № 2), заявкам Заявителя отказано на основании пп. 3 пункта 5.2.5 Части I документации об аукционе «...несоответствия заявки участника закупки требованиям, установленным в документации об аукционе...», а именно: участник открытого аукциона не указал срок действия заявки, что нарушает требования пункта 3.3.6 раздела I.2 документации открытого аукциона «... Срок действия заявки должен составлять не менее 55 (пятьдесят пять) календарных дней с даты окончания срока подачи заявок...»).

На основании пп. 1 пункт 5.2.5 Части I документации об аукционе «...несоответствия заявки участника закупки требованиям, установленным в документации об аукционе...», а именно: участник в составе заявки не предоставил документ, подтверждающий у участника закупки наличие статуса официального дилера, представителя, дистрибьютора, партнера или иного аналогичного статуса, что нарушает требования пункта 11 Раздела I.3 Информационная карта Аукциона «...наличие статуса официального дилера, представителя, дистрибьютора, партнера или иного аналогичного статуса...».

Согласно доводу жалобы Заявителя, Заказчик неправомерно отклонил заявку Заявителя от дальнейшего участия в Закупке.

В пункте 3.3.6 Закупочной документации указано, что срок действия заявки должен составлять не менее 55 (пятьдесят пять) календарных дней с даты окончания срока подачи заявок. Указание меньшего срока действия заявки или не указание срока действия заявки является основанием для отклонения Участника закупки.

Согласно извещению о проведении Закупки № 32009376415 дата окончания срока подачи заявок – 13.08.2020.

В извещении по Закупке № 32009370218 дата окончания срока подачи заявок указана 12.08.2020.

Таким образом, срок действия заявки начинает проистекать со дня следующего за днем окончания срока подачи заявок, то есть с 14.08.2020, и 13.08.2020 соответственно.

Следовательно, 07.09.2020 и 06.09.2020 является 55 днем действия заявки.

Из представленных в ходе заседания Комиссии документов и сведений было установлено, что Заявителем в составе заявки не указан срок действия заявок.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что Заявителем в составе заявки было представлено согласие на поставку товара (выполнение работ, оказание услуг).

Также Комиссия отмечает, что поскольку Заказчик вправе самостоятельно устанавливать требования к претендентам, условиям допуска к участию, к составу их заявок, перечню документов, представляемых претендентами для

подтверждения их соответствия установленным в документации требованиям, то он обязан, в первую очередь, при формировании таких требований руководствоваться принципами провозглашенными Законом о закупках.

Указанная документация должна содержать в себе четкие, исчерпывающие требования к составу заявки, что исключает возможность субъективного толкования.

В целях исключения какого-либо субъективного правоусмотрения при разрешении вопроса о допуске той или иной заявки к участию в Закупке, а также недопустимости злоупотребления правом Заказчику надлежит максимально четко и конкретно сформулировать свои требования относительно требуемых документов. Наличие же в таких требованиях каких-либо разночтений, либо отсутствие в Закупочной документации какого-либо требования исключает последующую возможность отклонения заявок со ссылкой на их несоответствие таким требованиям Документации.

Также необходимо учесть, что наличие у Заказчика права по самостоятельному определению требований к участнику закупочной процедуры, не означает, что реализация данного права должна осуществляться произвольно. Следовательно, требования должны устанавливаться Заказчиком таким образом, при котором обеспечиваются равные возможности (условия) для принятия участия в процедуре.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках заказчики при проведении закупочных процедур должны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Также Комиссия отмечает, что Заказчик не доказал факт легитимности, а также значимости указания данного срока действия заявки для закупочных процедур.

Учитывая изложенное, отклонение заявок участника по причине несоответствия срока действия заявки или не указания срока действия заявке Заявителя, является неправомерным.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу о том, что действия Заказчика по отклонению заявки ООО «БИЗНЕС ПАРТНЕР» не соответствуют принципу равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленного пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

При таких обстоятельствах доводы, изложенные в жалобе, признаются обоснованными.

С учетом указанных обстоятельств дела Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи Заказчику обязательного к исполнению предписания о пересмотре заявок участников без учета неправомерных требований.

В этой связи, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «БИЗНЕС ПАРТНЕР» (ИНН 7708312874, ОГРН 1177746268270) на действия АО «ММЗ «Авангард» (ИНН 7743065177, ОГРН 1027743012890) при проведении Закупки обоснованной.

2. Установить в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.