

РЕШЕНИЕ

по делу № 36/10-к о нарушении законодательства о размещении заказов

26 марта 2010 года

г. Южно-Сахалинск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Тыченко Г.Н. – руководитель Сахалинского УФАС России;

Члены Комиссии:

Ли Я.Х. – заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Сокерчак А.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии:

Магдич В.А. – представителя ГОУ «Детский дом № 2» с. Троицкое Анивского района,

рассмотрев дело № 36/10-к о нарушении ГОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Сахалинской области «Детский дом № 2» (далее – заказчик) положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении запроса котировок на поставку хлеба островного и украинского,

УСТАНОВИЛА:

19 марта 2010 года в управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области поступила жалоба индивидуального предпринимателя Устюгова Василия Анатольевича (далее – заявитель) о признании заказчика нарушившим законодательство о размещении заказов при проведении вышеуказанного запроса котировок.

По мнению заявителя, заказчик необоснованно установил требования к поставке хлеба массой 0,7 кг, а также указал конкретное наименование поставляемого товара – хлеб «Островной» и «Украинский» без ссылки на «или эквивалент».

На заседании Комиссии заявитель не явился, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы извещен надлежаще.

Представитель заказчика В.А. Магдич с жалобой заявителя не согласился, пояснив, что согласно проведенному опросу производителей хлебобулочных изделий, хлеб островной и украинский выпекается булками по 0,7 кг, в связи с этим были установлены такие требования к массе изделия.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения стороны, осуществив в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку размещения заказа, Комиссия признает жалобу заявителя обоснованной по следующим основаниям.

Государственным заказчиком – ГОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Сахалинской области «Детский дом № 2» 16.03.2010 на официальном сайте Сахалинской области по размещению заказов www.gz.adm.sakhalin.ru был объявлен вышеуказанный запрос котировок.

Срок подачи котировочных заявок определен до 25.03.2010, однако в связи с рассмотрением жалобы размещение заказа было приостановлено.

В соответствии с извещением о проведении запроса котировок, заказчиком установлены следующие требования к товару:

- хлеб островной, масса изделия – 0,7 кг, количество 4 440 шт.,
- хлеб украинский, масса изделия 0,7 кг, количество 2 664 шт.

Согласно ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

ГОСТом 2077-84 «Хлеб ржаной, ржано-пшеничный и пшенично-ржаной», введенным в действие 01.01.1986, предусмотрены следующие наименования хлеба ржаного, ржано-пшеничного и пшенично-ржаного:

- хлеб украинский подовый весовой, масса изд. не более 2,00 кг;
- хлеб украинский подовый и формовой штучный, масса изд. 0,75 – 1,00 кг;
- хлеб украинский новый подовый штучный, масса изд. 0,75 – 1,25 кг;
- хлеб украинский новый формовой штучный, масса изд. 0,70 – 1,10 кг.

ГОСТом 28807-90 «Хлеб из ржаной и смеси ржаной и пшеничной муки», действующим с 01.07.1991, определено, что хлеб из ржаной и смеси ржаной и пшеничной муки должен вырабатываться весовым или штучным массой более 0,5 кг.

Рецептура хлеба «Островной» была разработана управлением хлебопекарной промышленности по Сахалинской области, в связи с чем на данную продукцию распространяется ГОСТ Р 52462-2005 «Изделия хлебобулочные из пшеничной муки», где в п. 5.1 установлено, что хлебобулочные изделия из пшеничной муки вырабатываются в соответствии с требованиями данного стандарта и документа, в соответствии с которым изготовлено изделие конкретного наименования, по рецептуре и технологической инструкции, согласованной и утвержденной в установленном порядке, с соблюдением санитарных норм и правил.

Как следует из извещения о проведении запроса котировок, в последнем установлены требования к конкретному наименованию товара без определения его эквивалентности, а также требования к массе изделия, которое, в соответствии с вышеуказанными стандартами, может варьироваться в пределах, установленных данными нормами, но отличными от указанных в извещении.

Таким образом, требования к товарам, их производителям, установленные заказчиком в извещении о проведении запроса котировок, влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, которые выпекают хлеб в ином весовом варианте, что нарушает ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов и является недопустимым.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь чч. 1, 2, 4 ст. 57, в соответствии с ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

РЕШИЛА:

1. Жалобу индивидуального предпринимателя Устюгова Василия Анатольевича признать обоснованной.
2. Признать государственного заказчика нарушившим ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов.
3. Выдать государственному заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов и о недопущении аналогичных нарушений в будущем.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 05-24/10

26 марта 2010 года

г. Южно-Сахалинск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Тыченко Г.Н. – руководитель Сахалинского УФАС России;

Члены Комиссии:

Ли Я.Х. – заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Сокерчак А.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

на основании решения от 26.03.2010 года по делу № 36/10-к, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы индивидуального предпринимателя Устюгова Василия Анатольевича на действия ГОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Сахалинской области «Детский дом № 2» при проведении запроса котировок на поставку хлеба островного и украинского, руководствуясь ч. 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Государственному заказчику – ГОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Сахалинской области «Детский дом № 2» устранить нарушения ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, а именно:

- внести изменения в извещение о проведении запроса котировок по вышеуказанному предмету с учетом выявленных нарушений законодательства о размещении заказов, отраженных в решении от 26.03.2010 по делу № 36/10-к (определить эквивалентность товара, исключить требование к массе изделия 0,7 кг, определив такое требование согласно соответствующему стандарту);
- опубликовать и разместить внесенные изменения в извещение о проведении запроса котировок на официальном сайте и в официальном печатном издании;
- продлить срок подачи заявок не менее, чем на семь с момента опубликования на официальном сайте и размещения в официальном печатном издании соответствующих изменений;
- не допускать в будущем нарушений законодательства о размещении заказов, в том числе нарушений ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов.

Срок исполнения предписания – до 8 апреля 2010 года.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в Сахалинское УФАС России в срок до 12 апреля 2010 года с приложением подтверждающих документов.

За неисполнение в установленный срок законного предписания Сахалинского УФАС России ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Сахалинской области в течение трех месяцев со дня его вынесения.