

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-574/2021

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ТК «Экотранс» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 17.11.2022 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– ООО «ТК «Экотранс»: <...>, <...>;

– ООО «ЦЭБ»: <...>; <...>;

– ООО «ЭТП ГПБ»: уведомлено надлежащим образом, представители на рассмотрение жалобы не явились,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «ТК «Экотранс» от 02.11.2022 № б/н (вх. №№ 182629-ЭП/22, 182722-ЭП/22

от 02.11.2022) на действия (бездействие) организатора торгов – ООО «ЦЭБ»

при организации и проведении аукционов на право заключения договоров

на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора на территории Белгородской области (закупки №№ 2100700003722000005, 2100700003722000006) в соответствии

со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «ТК «Экотранс» (далее – Заявитель) от 02.11.2022 № б/н (вх. №№ 182629-ЭП/22, 182722-ЭП/22 от 02.11.2022) на действия (бездействие) организатора торгов – ООО «ЦЭБ» (далее – Организатор

торгов) при организации и проведении аукционов на право заключения договоров на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора на территории Белгородской области (закупки №№ 2100700003722000005, 2100700003722000006) (далее – Аукционы, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Организатором торгов нарушены требования законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителей Организатора торгов, Комиссия ФАС России установила следующее.

12.10.2022 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт ЕИС) Организатором торгов размещены извещения о проведении Аукционов, согласно которым Аукционы проводятся на сайте электронной торговой площадки ООО «ЭТП ГПБ», расположенном по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.etrgpb.ru, дата окончания приема (подачи) заявок на участие в Аукционах – 31.10.2022, дата подведения итогов Аукционов – 02.11.2022.

Аукционы проводятся в соответствии , Федеральным законом от 05.04.2013

№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон

о контрактной системе), Правилами проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 1133

(далее – Правила), извещениями о проведении Аукционов, утвержденными Генеральным директором ООО «Центр Экологической Безопасности» Белгородской области (далее – Извещения о проведении Аукционов).

1. Согласно доводу Жалобы Организатор торгов неправомерно разделил территорию города Белгорода на 2 территории, выделив в отдельные закупки

№№ 2100700003722000005, 2100700003722000006. Кроме того, при

формировании лотов Организатором торгов созданы преимущественные условия для субъектов малого и среднего предпринимательства, чем созданы препятствия для Заявителя.

Пунктом 4 Правил установлено, что торги проводятся в форме аукциона в электронной форме в порядке, установленном Законом о контрактной системе, с учетом особенностей, предусмотренных Правилами.

В силу пункта 9 Правил услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов на определенной территории в зоне деятельности регионального оператора выделяются в отдельный лот. В целях формирования лотов территория, в отношении которой региональный оператор обязан провести аукцион, разбивается не менее чем на 3 лота (территории). Таким образом, требование, установленное Организатором торгов, не противоречит законодательству Российской Федерации.

Согласно указанному пункту Правил в отношении не менее 15 процентов объема услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов проводятся аукционы, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Комиссией ФАС России установлено, что в целях проведения Аукционов территория Белгородской области была разделена на 6 лотов, выделенные в отдельные закупки №№ 2100700003722000001, 2100700003722000002, 2100700003722000003, 2100700003722000004, 2100700003722000005, 2100700003722000006.

Таким образом, действия Организатора торгов не противоречат законодательства Российской Федерации.

Кроме того, Заявителем не доказан факт создания Организатором торгов дискриминационных условий.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу о том, что указанный довод Жалобы **не обоснован**.

2. Согласно доводу Жалобы документации о проведении Аукционов определены неверные сведения о прогнозном расстоянии транспортирования твердых коммунальных отходов от мест накопления до объектов обработки, обезвреживания и (или) захоронения твердых коммунальных отходов, поскольку полигон, на котором планируется размещение твердых коммунальных отходов до 2028 года, в соответствии с пунктом 11.3 «Перспективной схемы

движения отходов на территории Белгородской области на период 2023-2025 годов» планируется к выводу из эксплуатации.

В соответствии с подпунктом «з» пункта 12 Правил извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о прогнозируемом расстоянии транспортирования твердых коммунальных отходов (суммарном расстоянии за весь срок, на который заключается договор) от мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов до объектов обработки, обезвреживания, энергетической утилизации и (или) захоронения твердых коммунальных отходов, а также между указанными объектами в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, утвержденной в установленном порядке.

Территориальная схема обращения с отходами, утвержденная постановлением Правительства Белгородской области от 26.09.2016 № 350-пп «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Белгородской области» (далее – Территориальная схема), содержит сведения о действующем полигоне в городе Белгороде в районе старой городской свалки.

Таким образом, у Организатора торгов отсутствовали основания для того, чтобы не учитывать указанный объект при расчете прогнозируемого расстояния транспортирования твердых коммунальных отходов.

Учитывая изложенное, указанный довод Жалобы **не находит подтверждения.**

3. Согласно доводам Жалобы Заявителем обжалуются условия проектов договоров, заключаемых по результатам проведения Аукционов, которые являются трудновыполнимыми и ставят победителя Аукционов в невыгодные условия, а именно:

- несоразмерные штрафные санкции, предусмотренные в договоре;
- право регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами не принимать и не оплачивать услугу по транспортированию твердых коммунальных отходов.

Комиссия ФАС России обращает внимание, что Правила не содержат требований к содержанию договора, заключаемого по результатам проведения аукциона.

Пунктом 25 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156, определены существенные условия договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов.

Вместе с тем Заявителем не представлены доказательства, свидетельствующие о том, что положения проектов договоров, заключаемых по результатам проведения Аукционов, нарушают Правила обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156, Правила, а также иные нормативные правовые акты.

Учитывая изложенное, указанные доводы Жалобы **не находят своего подтверждения.**

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «ТК «Экотранс» от 02.11.2022 № б/н (вх. №№ 182629-ЭП/22, 182722-ЭП/22 от 02.11.2022) на действия (бездействие) организатора торгов – ООО «ЦЭБ» при организации и проведении аукционов на право заключения договоров на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора на территории Белгородской области (закупки №№ 2100700003722000005, 2100700003722000006) необоснованной.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.