

## Заключение № 05-04.1/18-20 РНП

по результатам проверки сведений о недобросовестном участнике закупки,  
уклонившимся от заключения договора

12.05.2020

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, уполномоченная проверять сведения, предоставляемые в антимонопольный орган в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

<...> заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> начальника отдела контроля органов власти, заместителя председателя Комиссии;

<...> ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев обращение Акционерного общества «Омский научно – исследовательский институт приборостроения» (далее – АО «ОНИИП», Заказчик) от 29.04.2020 № 14/7524 (вх. Омского УФАС России от 29.04.2020 № 4443э) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Компания «МИРИКА» (ИНН 6670409248) (далее – ООО «Компания «МИРИКА», Общество, Ответчик) в реестр недобросовестных поставщиков,

при участии представителя ООО «Компания «МИРИКА» посредством системы средств видеоконференцсвязи – генерального директора <...> (решение <...> от 25.07.2018, личность удостоверена паспортом);

в отсутствие АО «ОНИИП», извещенного о месте и времени рассмотрения настоящего обращения надлежащим образом,

### УСТАНОВИЛА:

1. 29.04.2020 в Омское УФАС России поступило обращение АО «ОНИИП» о включении сведений об ООО «Компания «МИРИКА» (ИНН 6670409248) в реестр недобросовестных поставщиков с приложением документов, свидетельствующих, по мнению Заказчика, об уклонении Общества, победителя запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку стальных листов нержавеющей AISI 304 (извещение № 32008876089, размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») от заключения договора.

Как следует из представленных Заказчиком документов, информации, размещенной в ЕИС, АО «ОНИИП» проведен запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку стальных листов нержавеющей AISI 304 (далее – запрос котировок, закупка) в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

По результатам рассмотрения заявок участников закупки Заказчиком принято решение признать ООО «Компания «МИРИКА» победителем запроса котировок с предложенной ценой договора 2 976, 91 рублей (за единицу товара) (протокол № 205-03 от 04.03.2020).

По состоянию на 29.04.2020 ООО «Компания «МИРИКА» в адрес АО «ОНИИП» подписанный проект договора не представило, однако срок его подписания истек 24.03.2020.

В связи с непредставлением ООО «Компания «МИРИКА» подписанного уполномоченным лицом договора, филиалом АО «ОНИИП» принято решение признать Общество уклонившимся от заключения договора (протокол № 205-04 от 08.04.2020) и заключить договор с участником закупки, заявке которого присвоен второй номер <...>

На основании изложенного, АО «ОНИИП» просит внести сведения об реестр недобросовестных поставщиков.

ООО «Компания «МИРИКА» в

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 30.04.2020 представлены письменные возражения относительно фактов, изложенных в заявлении АО «ОНИИП».

№ 05-3908 Ответчиком

ООО «Компания «МИРИКА» в целях принятия участия в запросе котировок была подготовлена и подана заявка. Согласно протоколу № 205-03 от 04.03.2020 Общество признано победителем закупки.

Ответчик указывает, что договор подписывается электронной цифровой подписью на торговой площадке ООО «ЭТП» (<http://etprf.ru/>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». По причине отсутствия генерального директора Общества на рабочем месте в период с 03.03.2020 по 18.03.2020, в последующем нахождения его на карантине в г. Москва, проект договора со стороны ООО «Компания «МИРИКА» подписан не был. Электронная цифровая подпись, необходимая для подписания проекта договора, находится в г. Екатеринбург, по месту нахождения офиса Общества.

Кроме того, ООО «Компания «МИРИКА» не является организацией, на которую не распространяются действия указов Президента Российской Федерации об установлении нерабочих дней.

Также Ответчик пояснил, что Общество не отказывается от принятых на себя обязательств.

На основании изложенного, Ответчик просит не включать сведения об реестр недобросовестных поставщиков.

ООО «Компания «МИРИКА» в

3. В заявлении АО «ОНИИП» от 29.04.2020 в Омское УФАС России поступили сведения, предусмотренные пунктами 3-7 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1211).

Информация о недобросовестном участнике закупки, поставщике и его месте нахождения				Сведения о проведенной закупке			Сведения о договоре						
наименование юридического лица	страна	почтовый индекс, наименование единиц административно-территориального деления муниципального образования, населенного пункта	улица, номер дома (владения), корпуса (строения), офиса, квартиры	ИНН	дата подведения итогов закупки	дата заключения неисполненного договора*	реквизиты подтверждающего документа	наименование товаров, работ, услуг	код ОКПД2	валюта договора	цена договора	срок исполнения договора (месяц, год)	дата расторжения договора с указанием основания расторжения договора (в связи с существенными нарушениями поставщиком условий договора) и документа, являющегося основанием расторжения договора (решение суда)
ООО «Компания «МИРИКА»	Россия	620062, Свердловская область, г. Екатеринбург	ул. Ленина, д. 60 А, оф. 501	6670409248	04.03.2020	-	Протокол № 205-04 от 08.04.2020	поставка стальных листов нержавеющей AISI 304	24/10/42	рубли	2 773 621,63	31.12.2020	-

В соответствии со статьей 5 Закона о закупках ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, в единой информационной системе.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденным Постановлением № 1211, правила устанавливают порядок направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра

недобросовестных поставщиков, сведений об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, в том числе не предоставивших заказчику в срок, предусмотренной документацией о закупке, подписанный договор или не предоставивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При проведении закупки Заказчик руководствовался единым положением о закупке Государственной корпорации «Ростех», утвержденным наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г. №2) (далее – Положение о закупке).

Согласно пункту 20.2.1 Положения о закупке договор по итогам процедуры в проведения конкурентной закупки заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки, если иной срок, начиная с одиннадцатого дня, не был указан в извещении и (или) документации о закупке.

В соответствии с пунктом 32 извещения об осуществлении закупки по запросу котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку стальных листов нержавеющей AISI 304, утвержденного председателем закупочной комиссии (далее – Извещение) срок заключения договора 20 дней, но не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

При заключении договора в электронной форме обмен документами в процессе заключения договора осуществляется с использованием программно-аппаратных средств ЭТП, ЗЭТП; договор подписывается электронной подписью лица, имеющего право действовать соответственно от имени заказчика, лица, с которым заключается договор (пункт 20.2.5 Положения о закупке).

В силу пункта 20.6.3 Положения о закупке 20.6.3 при уклонении лица, с которым заключается договор, от его подписания, заказчик (организатор закупки) обязан:

1. Удержать обеспечение заявки такого лица (если требование об обеспечении заявки было предусмотрено в извещении, документации о закупке).
2. Направить обращение о включении сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках (для заказчиков I группы), в реестр недобросовестных поставщиков Корпорации (для заказчиков II группы).

Так, Комиссией Омского УФАС России, установлено, что АО «ОНИИП» проведен запрос котировок (извещение № 32008876089, размещено в ЕИС 13.02.2020).

В соответствии с протоколом № 205-03 от 04.03.2020 ООО «Компания «МИРИКА» признано победителем запроса котировок с предложенной суммой договора – 2 976,91 рублей (за единицу товара).

Протокол № 205-03 от 04.03.2020 размещен в ЕИС 04.03.2020, тем самым срок подписания договора по результатам закупки приходился в период с 14.03.2020 по 24.03.2020.

Ввиду того, что в установленные Положением о закупке, Извещением сроки (с 14.03.2020 по 24.03.2020), подписанный со стороны победителя запроса котировок (ООО «Компания «МИРИКА») договор в адрес Заказчика не поступил, закупочная комиссия АО «ОНИИП» составила протокол № 205-04 от 08.04.2020 о признании участника закупки с идентификационным номером 120532 (ООО «Компания «МИРИКА») уклонившимся от подписания договора.

29.04.2020 АО «ОНИИП» в соответствии с частью 1 пункта 20.6.3 Положения о закупке направило сведения об ООО «Компания «МИРИКА» в орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков согласно Постановлению № 1211

ООО «Компания «МИРИКА» в материалы настоящего дела направило возражения на обращение АО «ОНИИП» с приложением подтверждающих документов, в которых указывается, что электронная цифровая подпись, необходимая для подписания договора, находилась в сейфе офиса в г. Екатеринбург и в связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19) у генерального директора Общества отсутствовала возможность подписания договора по причине нахождения на обязательном карантине после прибытия из заграничной поездки.

Так, Обществом представлены авиабилеты, из которых следует, что генеральный директор ООО «Компания «МИРИКА» – <...> А.В. прибыл из г. Дубай в аэропорт г. Москвы 19.03.2020.

В связи с угрозой распространения в городе Москве новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV), в соответствии с подпунктом «б» пункта 6 статьи 4.1 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», указом Мэра г.

Москвы от 05.03.2020 года № 12-УМ «О введении режима повышенной готовности» граждане, посещавшие территории, где зарегистрированы случаи новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) обязаны сообщать о своем возвращении в Российскую Федерацию, месте, датах пребывания на указанных территориях, контактную информацию на горячую линию города Москвы, а также соблюдать постановления санитарных врачей о нахождении в режиме изоляции на дому.

Аналогичные требования установлены указом Губернатора Свердловской области от 18 марта 2020 года № 100-УГ «О введении на территории Свердловской области режима повышенной готовности и принятии дополнительных мер по защите населения от новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)».

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 40 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» единоличный исполнительный орган общества без доверенности действует от имени общества, в том числе представляет его интересы и совершает сделки.

Согласно пункту 8.1 Устава ООО «Компания «МИРИКА», утвержденного решением № 1 учредителя ООО «Компания «МИРИКА» от 31.07.2013 (далее – Устав), в Обществе, состоящим из одного участника, решения по вопросам, относящимся к компетенции общего собрания участников Общества, принимаются единственным участником Общества единолично и оформляются письменно. Единоличным исполнительным органом Общества является генеральный директор (пункт 8.10 Устава).

В соответствии с решением № 2 ООО «Компания «МИРИКА» от 25.07.2018 обязанности генерального директора Общества с 01.08.2018 возлагаются на <...> А.В. сроком на 5 лет.

Таким образом, в силу необходимости соблюдения генеральным директором Общества режима изоляции в период, приходившийся на подписание договора (с 14.03.2020 по 24.03.2020), у ООО «Компания «МИРИКА» в лице генерального директора отсутствовала возможность подписать договор.

Кроме того, указами Президента Российской Федерации от 25.03.2020 № 206, от 02.04.2020 № 239 (далее – Указы) с 30.03.2020 по 30.04.2020 установлены нерабочие дни.

При этом в соответствии с данными Указами определен перечень государственных и муниципальных органов власти, а также организаций, которые в указанный период времени осуществляют свою деятельность в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в который ООО «Компания «Мирика» не входит.

Установлено, что письмом № 77 от 04.03.2020, направленным в адрес АО «ОНИИП», Общество подтверждало свою возможность поставить товар надлежащего качества в установленный договором срок, имело в наличии необходимые документы, также подтверждающие возможность надлежащего исполнения им обязательств (Сертификат качества на продукцию, договоры поставки с дилером, справка об опыте поставок, документы, подтверждающие наличие автомобиля используемого для выполнения условий договора).

В соответствии с пунктом 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Таким образом, статья 401 ГК РФ устанавливает критерии, при которых то или иное обстоятельство может быть признано обстоятельством непреодолимой силы.

Верховным Судом Российской Федерации в постановлении Пленума от 24 марта 2016 г. № 7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств» дано толкование содержащемуся в ГК РФ понятию обстоятельств непреодолимой силы.

Так, в пункте 8 названного постановления разъяснено, что в силу пункта 3 статьи 401 ГК РФ для признания обстоятельства непреодолимой силой необходимо, чтобы оно носило *чрезвычайный, непредотвратимый при данных условиях и внешний по отношению к деятельности должника характер*.

Требование чрезвычайности подразумевает исключительность рассматриваемого обстоятельства, наступление которого не является обычным в конкретных условиях.

Если иное не предусмотрено законом, обстоятельство признается непредотвратимым, если любой участник гражданского оборота, осуществляющий аналогичную с должником деятельность, не мог бы избежать наступления этого обстоятельства или его последствий, т.е. одной из характеристик обстоятельств непреодолимой силы (наряду с чрезвычайностью и непредотвратимостью) является ее относительный характер.

Не могут быть признаны непреодолимой силой обстоятельства, наступление которых зависело от воли или действий стороны обязательства.

Применительно к нормам статьи 401 ГК РФ обстоятельства, вызванные угрозой распространения новой коронавирусной инфекции, а также принимаемые органами государственной власти и местного самоуправления меры по ограничению ее распространения, в частности, установление обязательных правил поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, запрет на передвижение транспортных

средств, ограничение передвижения физических лиц, приостановление деятельности предприятий и учреждений, отмена и перенос массовых мероприятий, введение режима самоизоляции граждан и т.п., могут быть признаны обстоятельствами непреодолимой силы, если будет установлено их соответствие названным выше критериям таких обстоятельств и причинная связь между этими обстоятельствами и неисполнением обязательства.

Если обстоятельства непреодолимой силы носят временный характер, то сторона может быть освобождена от ответственности на разумный период, когда обстоятельства непреодолимой силы препятствуют исполнению обязательств стороны.

Таким образом, если иное не установлено законами, для освобождения от ответственности за неисполнение своих обязательств сторона должна доказать:

- а) наличие и продолжительность обстоятельств непреодолимой силы;
- б) наличие причинно-следственной связи между возникшими обстоятельствами непреодолимой силы и невозможностью либо задержкой исполнения обязательств;
- в) непричастность стороны к созданию обстоятельств непреодолимой силы;
- г) добросовестное принятие стороной разумно ожидаемых мер для предотвращения (минимизации) возможных рисков.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядных организаций) является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает недобросовестное поведение.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика, выразившееся в намеренном уклонении от заключения договора, поэтому при привлечении лица к публично-правовой ответственности должна быть установлена вина этого лица.

На основании вышеизложенного следует, что распространение новой коронавирусной инфекции (COVID-19), вызвавшее необходимость введения ограничительных мер на всех территории Российской Федерации и как следствие необходимости соблюдения генеральным директором Общества карантинных мер после прибытия из за рубежа, объявление Указами Президента Российской Федерации с 30.03.2020 по 30.04.2020 нерабочих дней, повлияло на невозможность заключения Обществом договора по итогам закупки и носит характер обстоятельств непреодолимой силы. Поскольку прогрессивное распространение вируса полностью отвечает таким критериям, как чрезвычайность и непредотвратимость.

Таким образом, Комиссией Омского УФАС России не установлены обстоятельства, свидетельствующие о намеренном уклонении Общества от заключения договора, а также свидетельствующие о недобросовестном поведении ООО «Компания «МИРИКА», умышленных действиях (бездействии), которые привели к уклонению от заключения договора, в связи с чем, у Комиссии Омского УФАС России не имеется достаточных оснований для включения сведений об Обществе в реестр недобросовестных поставщиков.

По результатам проверки АО «ОНИИП» сведений в отношении ООО «Компания «МИРИКА» (ИНН 6670409248), на основании пункта 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, пунктов 7, 8 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, во исполнение приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия с учетом всех обстоятельств, установленных при рассмотрении обращения АО «ОНИИП»,

#### ПРИШЛА К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

Основания для включения сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Компания «МИРИКА»» (ИНН 6670409248) – победителе запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку стальных листов нержавеющей AISI 304 (извещение № 32008876089, размещенное на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») – в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Настоящее заключение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Члены Комиссии

<...>

<...>