

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 8-01/177 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

«18» сентября 2017 года

г. Хабаровск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании приказа Хабаровского УФАС России от «17» сентября 2017 №769 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения администрацией городского поселения «Рабочий поселок Охотск» Охотского муниципального района части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном допуске ООО «Теплострой» к участию в открытом конкурсе, проведенном в 2016 году, по отбору управляющей организации на право заключения договора управления многоквартирными домами, расположенными в р.п. Охотске (извещение №200716/0990887/01),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступило обращение председателя совета МКД №10, расположенного по ул. Вострецова, в р.п. Охотске, на действия администрации городского поселения «Рабочий поселок Охотск» в связи с нарушениями при проведении конкурса на право управления многоквартирными домами в р.п. Охотске.

По результатам рассмотрения обращения установлено следующее.

В силу части 4 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации, если в течение года до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано. Открытый конкурс проводится также в случае, если до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом ут-

верждены постановлением правительства Российской Федерации от 06.02.2006 №75.

Согласно пункту 5 Правил нарушение процедуры организации или проведения конкурса, предусмотренной указанными Правилами, является основанием для признания судом недействительными результатов конкурса и договоров управления многоквартирным домом, заключенных по результатам такого конкурса.

Конкурс проводится на право заключения договоров управления многоквартирным домом либо на право заключения договоров управления несколькими многоквартирными домами. В случае, если проводится конкурс на право заключения договоров управления несколькими многоквартирными домами, общая площадь жилых и нежилых помещений (за исключением помещений общего пользования) в таких домах не должна превышать 100 тыс. кв.м. и такие дома должны быть расположены на граничащих земельных участках, между которыми могут располагаться земли общего пользования (пункт 6 Правил).

При проведении конкурса претенденты должны соответствовать установленным в пункте 15 Правил требованиям:

- 1) соответствие претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;
- 2) в отношении претендента не проводится процедура банкротства либо в отношении претендента - юридического лица не проводится процедура ликвидации;
- 3) деятельность претендента не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- 4) отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний заверченный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу;
- 5) отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний заверченный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период;
- 6) внесение претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом претендент считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации.

Требования, указанные в пункте 15 Правил, предъявляются ко всем претендентам. Организатор конкурса при проведении конкурса не вправе устанавливать иные

требования к претендентам (пункт 16 Правил).

Проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 - 6 пункта 15 настоящих Правил, осуществляется конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям (пункт 17 Правил).

Согласно пункту 53 Правил, заявка на участие в конкурсе включает в себя:

1) сведения и документы о претенденте:

наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица; фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя; номер телефона; выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица; выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя; документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе; реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов: документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе; копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом; копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

В соответствии с пунктом 54 Правил требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 указанных Правил, не допускается.

Представление заявки на участие в конкурсе является согласием претендента выполнять обязательные работы и услуги за плату за содержание и ремонт жилого помещения, размер которой указан в извещении о проведении конкурса, а также предоставлять коммунальные услуги.

В силу пункта 18 Правил основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 на-

стоящих Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

В случае установления фактов несоответствия участника конкурса требованиям к претендентам, установленным пунктом 15 настоящих Правил, конкурсная комиссия отстраняет участника конкурса от участия в конкурсе на любом этапе его проведения (пункт 19 Правил).

Таким образом, из приведенных правовых норм следует, что в случае непоступления денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе в установленный срок претенденту должно быть отказано в допуске к участию в конкурсе.

20.07.2016 на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) администрацией городского поселения «Рабочий поселок Охотск» размещено извещение №200716/0990887/01 о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации на право заключения договора управления многоквартирными домами, расположенными в р.п. Охотске. Срок договора – 1 год.

Срок подачи заявок – с 20.07.2016 по 18.08.2016, дата рассмотрения заявок и проведения конкурса – 19.08.2016.

Размер обеспечения заявок – 145 606,01 руб., которые необходимо оплатить на указанный в извещении счет.

Как следует из протокола от 19.08.2016 №01 вскрытия конвертов с заявками, на участие в конкурсе поступили заявки ООО «Управдом» и ООО «Теплострой».

Согласно протоколу рассмотрения заявок, протоколу конкурса от 19.08.2016 №1, заявка ООО «Управдом» не допущена к участию в конкурсе в связи с несоответствием требованиям, установленным пунктом 15 Правил, ООО «Теплострой» признано участником конкурса, победителем конкурса.

С ООО «Теплострой» 24.08.2016 заключен договор управления многоквартирными домами в городском поселении «Рабочий поселок Охотск» со сроком действия с 01.10.2016 на 1 год.

Однако на момент перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе (19.08.2016) конкурсная комиссия не располагала сведениями о поступлении от ООО «Теплострой» денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, доказательства поступления указанных средств в установленный срок администрацией на запрос Хабаровского УФАС России при проведении проверки по обращению председателя совета МКД №10 также не представлены.

Представленное в составе заявки ООО «Теплострой» платежное поручение о внесении денежных средств в размере 145 606,01 руб. в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе не свидетельствует об их поступлении на расчетный счет организатора конкурса, указанный в извещении о проведении конкурса.

В силу части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите

конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении тор-гов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 17 поименованного закона запрещается создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Основной целью антимонопольного законодательства в соответствии со статьей 1 Закона о защите конкуренции является защита конкуренции, в том числе предупреждение и пресечение недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами власти, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

Допуск к участию в конкурсе и признание победителем конкурса ООО «Теплострой», не соответствующего требованиям Правил, привело к созданию данному претенденту преимущественных условий не только на участие в конкурсе, но и в осуществлении им в последующем предпринимательской деятельности на рынке оказания услуг по управлению многоквартирными домами, в связи с чем в действиях администрации городского поселения «Рабочий поселок Охотск» усматриваются признаки нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции, что является основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

определила:

1. Назначить дело № 8-01/177 к рассмотрению на «11» час. «00» мин.

«03» ноября 2017, по адресу: г. Хабаровск, ул. Запарина, 67, каб. 2.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика администрацию городского поселения «Рабочий поселок Охотск» Охотского муниципального района Хабаровского края (ул. Ленина, д.1, р.п. Охотск, 682480).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица ООО «Теплострой» (ул. Вострецова, 3-9, р.п. Охотск, 682480).

В соответствии с частью 1 статьи 43 Закона о защите конкуренции с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств,

ДОВОДОВ ДРУГИХ ЛИЦ, УЧАСТВУЮЩИХ В ДЕЛЕ.

Явка ответчика по делу, заинтересованных лиц или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.