

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-11931/2021 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

15.07.2021

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего:

членов Комиссии:

при участии представителей от ООО «РЕА-Комплект», АО «Корпорация «ВНИИЭМ»,

рассмотрев жалобу ООО «РЕА-Комплект» (далее - Заявитель) на действия АО «Корпорация «ВНИИЭМ» (далее - Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку комплектующих для изготовления оборудования ЗИП для АЭС (реестровый № 32110385938, далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

Заявитель обжалует отклонение своей заявки, поданной на участие в процедуре..

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о Закупках.

02.07.2021 на сайте Единой информационной системы в сфере закупок и на официальном сайте ЭТПЗ был опубликован Протокол рассмотрения первых частей заявок № 32110385938-1 от 01.07.2021 (далее - Протокол), в соответствии с которым заявка Заявителя была отклонена.

Заявитель в своей жалобе выражает несогласие с данным отклонением.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения и материалы.

Комиссия, заслушав позицию сторон, проанализировав материалы, представленные на заседании Комиссии, приходит к решению о признании жалобы необоснованной на основании следующих фактических обстоятельств дела.

В соответствии с Протоколом заявка Заявителя была отклонена на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» 14.8.5. (1) «непредоставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных документацией о закупке; нарушение требований документации о закупке к содержанию и оформлению заявки».

В соответствии с подпунктом 1 пункта 14.8.5. Положения о Закупках 14.8.5. Заказчик отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям, в том числе:

- непредоставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных документацией о закупке; нарушение требований документации о закупке к содержанию и оформлению заявки.

Разделом 6 Документации установлена ФОРМА № 1

Техническое предложение участника процедуры закупки в отношении объекта закупки

(наименование предмета запроса предложений)

Данный участник предлагает поставить товар (выполнить работу, оказать услугу), являющийся объектом закупки. Подтверждает свое согласие участвовать в вышеуказанной закупке на условиях, установленных извещением, документацией о закупке, регламентом ЭТП, а также осуществить поставку на условиях проекта договора, представленного в составе документации о закупке, со всеми приложениями к нему, и готов заключить договор на условиях, изложенных в Документации на закупку и в проекте Договора. Таблица 1

№ п/п	Обозначение товара	Заполняется Заказчиком			Кол-во	Заполняется Участником закупки							
		Наименование товара	Фирма (каталог)	Ед. изм.		Обозначение товара	Наименование товара	Фирма (каталог)	Ед. изм.	Кол-во	Страна происхождения товара	Срок поставки (дней)	Гарантийный срок
1.	60-2811-11/0030	КОНТАКТ	OSTERRATH	шт.	612								
2.	3472528	Контакт ножевой	FARNELL	шт.	3976								
3.	PCMA30D15	Источник питания	MTM POWER	шт.	306								
4.	PCMA30S24	Источник питания	MTM POWER	шт.	306								
5.	SKKT42/12E	Тиристорный модуль	SEMIKRON	шт.	1529								
6.	SKMT92/16E	Тиристорный модуль	SEMIKRON	шт.	612								
7.	K160/150	Радиатор	Tecnoal	шт.	306								
8.	KE82/100	Радиатор	Tecnoal	шт.	306								

При этом в соответствии с данным разделом Форма № 1 заполняется согласно Разделу 5 «Инструкции по заполнению заявки участника» Документации о закупке.

В соответствии с пунктом 2 Раздела 5 «Инструкции по заполнению заявки участника» Документации о закупке участник процедуры закупки обязан заполнить Форму № 1, включая таблицу «Техническое предложение». При описании товара участник процедуры закупки обязан подтвердить соответствие предлагаемого товара (работы, услуги) требованиям документации о закупке в отношении всех показателей, которые в ней установлены.

В соответствии Разделом 3 «Задание на закупку» установлены сроки (периоды) поставки товаров: в течение 100 (Ста) календарных дней с даты заключения договора.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии представил заявки участников.

Комиссией установлено, что в заявке Заявителя вместо конкретного срока по всем пунктам было указано: октябрь 2021.

Как пояснил представитель Заказчика, неуказание Заявителем конкретного срока не позволяет оценить соответствие заявки, поданной Заявителем, Разделу 3 «Задание на закупку», а также осуществить оценку заявки в соответствии с Разделом 2 «Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок».

Комиссия соглашается с доводами Заказчика, так как в формуле по критерию 3 установлена формула оценки, для подсчета которой требуются знать следующие значения:

R_{fi} - количество баллов по критерию «сроки поставки товара, выполнения работ, оказания услуг»;

F_{max} (перк) - максимальный срок по k-му сроку в единицах измерения срока поставки;

F_{min} (перк) - минимальный срок по k-му сроку в единицах измерения срока;

F_i (перк) - предложение i-го участника закупки по k-му сроку поставки в единицах измерения срока.

Таким образом, Комиссия не усматривает нарушений в действиях Заказчика при отклонении заявки Заявителя.

При этом Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях заказчика нарушений, помимо субъективной оценки таких действий, не представлено.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

На основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РЕА-Комплект» (ИНН: 7714378785, ОГРН: 1167746264762) на действия АО «Корпорация «ВНИИЭМ» (ИНН: 7701944514, ОГРН: 5117746071097) при проведении Закупки необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные письмами Московского УФАС России от 09.07.2021 № ЕИ/40746/21.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.