

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу №077/10/5-3723/2022 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

10.03.2022 г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

в присутствии представителей ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть»,

в отсутствие представителей ООО «БТ», уведомленных надлежащим образом письмом Московского УФАС России исх. №ЕИ/12327/22 от 04.03.2022,

рассмотрев **обращение о проведении проверки** факта уклонения **ООО «БТ»** (далее также — победитель) от заключения договора с **ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть»** (далее также — Заказчик), **поданное** в соответствии со статьей 5 **Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее - Закон о закупках), **Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение **ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть»** о проведении проверки факта уклонения **ООО «БТ»** от заключения договора по результатам аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку автомобилей УАЗ Патриот (или эквивалент) (реестровый № 32110865289) (далее — аукцион).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

25.11.2021 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении аукциона.

Согласно Итоговому протоколу №32110865289-04 от 16.12.2021 победителем признано ООО «БТ».

В соответствии с п.3.12.2 документации Договор по результатам конкурентной закупки с Участником закупки, обязанным заключить договор, заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Согласно п.3.12.3 документации Заказчик не менее чем за 5 (пять) календарных дней до истечения максимального срока, в течение которого должен быть заключен договор, передает Участнику закупки, обязанному заключить договор, проект договора, составленного путем включения условий его исполнения, предложенных таким Участником в Заявке на участие в закупке, в указанном ниже порядке.

Установлено, что 29.12.2021 Заказчиком направлен проект договора на подписание Победителю.

Согласно п. 3.12.3.2 документации в случае наличия разногласий по проекту договора, направленного Заказчиком, Участник закупки, обязанный заключить договор, составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим Извещению, Документации и своей Заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется Заказчику с использованием программно-аппаратных средств ЭП. Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет Участнику закупки, обязанному заключить договор, доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

09.01.2022 Победителем направлен протокол разногласий, при этом 10.01.2022 Заказчиком повторно направлен проект договора на подписание Победителю.

Также установлено, что 10.01.2022 Победителем подписан проект договора, а также в графе «Документы в обеспечение исполнения договора и другие документы» Победителем приложен файл «БГ скан.pdf».

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что файл, предназначенный для подтверждения обеспечения договора, не удалось открыть техническими средствами Заказчика.

Для признания Исполнителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает

необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины **ООО «БТ»** в совершении вменяемого правонарушения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Вместе с тем Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях **ООО «БТ»** умысла по незаключению договора. Напротив, действия **ООО «БТ», а именно подписание проекта договора**, были направлены на заключение договора, свидетельствовали о намерении исполнить взятые на себя при подаче заявки обязательства.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в частности **подписание проекта договора**, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об **ООО «БТ»** в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об **ООО «БТ»** в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.