

РЕШЕНИЕ

по делу № 073/10/104-860/2023

20.12.2023 г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – *Закон о контрактной системе*) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – *Комиссия*) в составе:

председателя Комиссии	заместителя руководителя управления – начальника отдела <...>, специалиста – эксперта <...>, членов Комиссии:
	специалиста-эксперта <...>,

в отсутствие представителей,

по обращению федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский институт гражданской авиации имени главного маршала авиации Б.П. Бугаева» (далее – *ФГБОУ ВО «УИГА»*, *заказчик*) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Гигиенист» (далее – *ООО «Гигиенист»*) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта «Оказание услуг по профилактической камерной обработке мягкого инвентаря» (ЭА № 0368100010823000316),

УСТАНОВИЛА:

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 22.11.2023 размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме № 0368100010823000316, начальная (максимальная) цена контракта – 483 200,00 руб.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 04.12.2023 заявка единственного участника закупки – ООО «Гигиенист» была признана соответствующей требованиям законодательства о контрактной системе и извещения.

13.12.2023 ООО «Гигиенист» было признано заказчиком уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок надлежащего обеспечения исполнения контракта.

Вх. № 7958-ЭП/23 от 14.12.2023 (дата поступления в ЕИС – 13.12.2023) в Ульяновское УФАС России поступило обращение ФГБОУ ВО «УИГА» о включении сведений в отношении ООО «Гигиенист» в реестр недобросовестных поставщиков.

Вх. № 8039-ЭП/23 от 15.12.2023 в Ульяновское УФАС России от ООО «Гигиенист» поступили пояснения по делу, содержащие указание на следующее.

В регламентированный срок ООО «Гигиенист» подписало проект контракта с приложением информации, предусмотренной частью 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе (реестр исполненных контрактов).

Вместе с тем, в связи с допущенной технической ошибкой сотрудника общества, один из представленных в списке контрактов был указан дважды. Ввиду технической ошибки ответственного сотрудника контракт с указанным заказчиком подписан не был.

ООО «Гигиенист» на протяжении долгого периода времени является добросовестным исполнителем контрактов на оказание услуг по дератизации, дезинсекции, дезинфекции, дезкамерной обработке в Ульяновской области и других регионах Российской Федерации.

На основании изложенного, ООО «Гигиенист» просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 19.12.2023 представитель ООО «Гигиенист» поддержал ранее представленные пояснения в полном объеме. В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15 час. 40 мин. 20.12.2023 для анализа материалов дела.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Гигиенист» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее *двух рабочих дней*, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

В соответствии с информацией, размещенной в единой информационной системе, ФГБОУ ВО «УИГА» **05.12.2023** ООО «Гигиенист» был направлен проект контракта для подписания.

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе *не позднее пяти рабочих дней*, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, *участник закупки*, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) *подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом о контрактной системе).* При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 Закона о контрактной системе, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Частью 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 Закона о контрактной системе, об обеспечении гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В данном случае регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **12.12.2023 в 23:59 (МСК)**.

Согласно сведениям, представленным в единой информационной системе, **05.12.2023** ООО «Гигиенист» был направлен подписанный проект контракта с приложением документа, подтверждающего добросовестность участника, в виде реестра исполненных контрактов.

Вместе с тем, представленная ООО «Гигиенист» информация, подтверждающая добросовестность участника, не соответствует требованиям, установленным частью 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе, так как указана информация об исполнении только двух контрактов.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, надлежащего обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

13.12.2023 ООО «Гигиенист» было признано заказчиком уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок надлежащего обеспечения исполнения контракта.

Учитывая, что в регламентированный срок подписания контракта победителем электронного аукциона не были представлены надлежащие сведения, подтверждающие добросовестность участника в соответствии с частью 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе, ООО «Гигиенист» правомерно было признано уклонившимся от заключения контракта на поставку пожарно-технического вооружения.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку Комиссией Ульяновского УФАС России был сделан вывод о намерении общества исполнить обязательства по контракту и неисполнение требований законодательства, в части предоставления надлежащего обеспечения исполнения контракта, было вызвано технической ошибкой сотрудника общества, к которому было применено дисциплинарное взыскание. Указанный факт подтверждается приказом № 1 от 13.12.2023 о дисциплинарном взыскании в виде выговора.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу о том, что в действиях ООО «Гигиенист» отсутствуют признаки недобросовестности, соответственно, включение сведений об ООО «Гигиенист» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения. Комиссия Ульяновского УФАС России пришла к выводу, что в действиях ООО «Гигиенист» отсутствовали намеренные и умышленные действия.

Кроме того, исходя из анализа сведений, размещенных в реестре контрактов единой информационной системы, ООО «Гигиенист» надлежащим образом исполнено более 257 контрактов в сфере законодательства о контрактной системе.

Руководствуясь пунктом 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Гигиенист» (адрес: <...>; ИНН <...>) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

<...>

Члены Комиссии:

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.