

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу № 03-6/1-36-2010**

г. Тверь

Резолютивная часть решения оглашена 30 ноября 2010 г.  
В полном объеме решение изготовлено 14 декабря 2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее - Тверское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Демина И.С. – руководитель управления.

Члены Комиссии:

- Иванов С.Е.- начальник отдела антимонопольного контроля;

-Суханова Н.А. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля, рассмотрев дело № 03-6/1-36-2010 по признакам нарушения Федеральным бюджетным учреждением «Исправительная колония № 5 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Тверской области» (адрес: г. Вышний Волочек, Ржевский тракт, д.7) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**УСТАНОВИЛА:**

настоящее дело возбуждено Тверским УФАС России по коллективному обращению граждан, проживающих в домах по адресу: г. Вышний Волочек, ул. Ржевский тракт, д.3 и д. 5 (далее также граждане-заявители), которым в мае текущего года Федеральным бюджетным учреждением Исправительной колонией № 5 УФСИН России по Тверской области (далее Исправительная колония № 5) были направлены уведомления о прекращении оказания услуг теплоснабжения по окончании отопительного сезона.

Комиссия Тверского УФАС России, рассмотрев имеющиеся в деле материалы и пояснения представителей сторон, пришла к следующим выводам. Согласно пунктам 3.5, 3.6.4 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденного приказом ФАС России от 17.01.2007 № 5 и в соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, зарегистрированного в Минюсте России 02.08.2010 №18026, проведен анализ состояния конкурентной среды на рынке теплоснабжения потребителей г. Вышний Волочек, по результатам которого установлено, что Исправительная колония № 5 занимает на вышеуказанном рынке доминирующее положение в границах г. Вышний Волочек в пределах расположения котельной и тепловой сети с долей 100% (материалы проведенного анализа приобщены к материалам дела № 03-6/1-36-2010). Для жителей домов, расположенных по адресу: г. Вышний Волочек, ул. Ржевский тракт, д.3 и д. 5 Исправительная колония № 5 является единственным поставщиком тепловой энергии. Альтернативные источники централизованного теплоснабжения вышеуказанных домов отсутствуют. По информации администрации г. Вышний Волочек Тверской области и ООО «Вышневолоцкие тепловые сети», указанные дома не подключены к единой системе теплоснабжения города (ближайшая

котельная расположена на расстоянии 600 м от данных домов и работает на максимальной нагрузке).

Данный вывод Комиссии представителями Исправительной колонии № 5 в ходе рассмотрения дела не оспаривался.

В течение 2009 г. и по май 2010 г. Исправительная колония № 5 осуществляло поставку тепловой энергии потребителям, проживающим по адресам: г. Вышний Волочек, ул. Ржевский тракт, д.3 и д. 5. Поставка тепловой энергии осуществлялась без заключения письменного договора по свободным ценам. Так, в период с января 2009 г. по май 2010 г. Исправительная колония № 5 взимала с граждан-заявителей, проживающих в д. №3 кв. 1-4 плату в размере 2532,91 руб. в месяц, а проживающих в д. №5 кв. 1-2 – 1678,46 руб. в месяц ( подтверждается счетами – фактур: от 30.01.2009 № 15, от 27.02.2009 № 37, от 31.03.2009 № 64, от 30.04.2009 № 103, от 29.05.2009 № 135, от 30.06.2009 № 182, от 31.08.2009 № 254, от 30.09.2009 № 330, от 30.10.2009 № 402, от 30.11.2009 № 479, от 27.02.2010 № 112, от 19.03.2010 № 156, от 19.03.2010 № 157, от 31.03.2010 № 181, от 30.04.2010 № 243, от 31.05.2010 № 298).

Материалами дела установлено, что Исправительная колония № 5 письмом от 29.04.2010 № 2676 направила уведомления гражданам-заявителям о прекращении подачи тепловой энергии и ликвидации теплотрассы по окончании весеннего отопительного сезона 2010 г., мотивируя свои действия тем, что деятельность по обеспечению тепловой энергией жилых домов, не стоящих на балансе Исправительная колония № 5, Генеральным разрешением на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в территориальных органах Федерального казначейства главному распорядителю средств федерального бюджета и подведомственным ему учреждениям не предусмотрена.

Пунктом 2 Генерального разрешения на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в территориальных органах Федерального казначейства главному распорядителю средств федерального бюджета и подведомственным ему учреждениям от 15.04.2005 № 320045 (далее Генеральное разрешение), Разрешением на открытие лицевого счета по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в территориальных органах Федерального казначейства от 04.05.2010 № 71/1/4-1877 (далее Разрешение), а также дополнением от 27.05.2008 г. № 71/1/4-2248 к разрешению № 71/1/4-1877 (далее Дополнение) предусмотрено направление средств, получаемых учреждениями уголовно-исполнительной системы в виде квартирной платы и оплаты коммунальных услуг за проживание в домах и оплаты за проживание в гостиницах, общежитиях, жилых корпусах при учебных центрах, комнатах свидания, числящихся на балансе учреждений уголовно-исполнительной системы, на возмещение расходов, связанных с оказанием данных видов услуг и обеспечением деятельности уголовно-исполнительной системы в соответствии со сметами доходов и расходов, утвержденных в установленном порядке.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 3 вышеуказанных Разрешения и Дополнения доходы, получаемые учреждениями уголовно-исполнительной системы от осуществления предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в том числе от реализации тепловой энергии, производимой котельными, относятся на возмещение расходов, связанных с оказанием данных видов услуг и обеспечением деятельности уголовно-исполнительной системы в соответствии со сметами доходов и расходов, утвержденных в установленном порядке.

В соответствии со статьей 18 Закона Российской Федерации от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения

свободы» предусмотрено, что учреждения, исполняющие наказания, самостоятельно планируют собственную производственную деятельность и определяют перспективы ее развития с учетом необходимости создания достаточного количества рабочих мест для осужденных, наличия материальных и финансовых возможностей для их дополнительного создания, а также спроса потребителей на производимую продукцию, выполняемые работы и предоставляемые услуги.

Таким образом, у Исполнительной колонии №5 не было законных оснований для отказа в оказании услуг теплоснабжения гражданам-заявителям. Иных мотивированных обоснований прекращения поставки тепловой энергии гражданам-заявителям представлено не было.

Кроме того, по информации Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Тверской области (письмо от 09.08.2010 № 712/4/5-4074) гражданам-заявителям было предложено по окончании весеннего отопительного сезона установить газовые котлы для индивидуального отопления.

По информации гр. Раевской О.Б, проживающей в жилом доме № 5 по ул. Ржевский тракт, установление газового котла для индивидуального отопления ей обошлось более чем в 90 тыс. руб. при среднемесечном доходе семьи, не превышающем 14 тыс. руб. (квитанции по оплате приложены к материалам дела).

В силу пункта 1 статьи 424 Гражданского кодекса Российской Федерации исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон. В предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 14.04.1995 № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации», установление тарифов на тепловую энергию отнесено к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

В соответствии с пунктами 1.1 Положения о Региональной энергетической комиссии Тверской области (утв. постановлением администрации Тверской области от 03.04.2007 № 101-па) Региональная энергетическая комиссия Тверской области является областным исполнительным органом государственной власти Тверской области, осуществляющим на территории области государственное регулирование цен (тарифов) на тепловую энергию.

В ходе рассмотрения настоящего дела Комиссией было установлено, что Исправительная колония № 5 в течение 2009 г. и по май 2010 г. применяла не утвержденные в установленном законом порядке тарифа на тепловую энергию, в РЭК Тверской области с заявлением об установлении тарифов не обращалась.

Таким образом, Исправительная колония № 5, применяя по отношению к проживающим в вышеуказанных домах гражданам не утвержденные в установленном порядке органом исполнительной власти Российской Федерации тарифы на тепловую энергию ущемляло их интересы.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе такие действия как:  
- экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или

размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами (пункт 4);

- нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования (пункт 10).

Отказ Федерального бюджетного учреждения «Исправительной колонии № 5 УФСИН России по Тверской области» осуществлять теплоснабжение домов, расположенных по адресу: г. Вышний Волочек, ул. Ржевский тракт, д.3 и д. 5, а также применение им нерегулируемых тарифов на тепловую энергию нарушает пункты 4 и 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и ущемляет интересы жителей, проживающих в этих домах. Вместе с тем, Комиссией Тверского УФАС России установлено, что до принятия решения по настоящему делу Федеральное бюджетное учреждение «Исправительной колонии № 5 УФСИН России по Тверской области» отказалось от намерений по необоснованному прекращению теплоснабжения д.3 и д. 5 по ул. Ржевский тракт, г. Вышний Волочек; теплоснабжение в осенне-зимний период 2010 г. начато в установленные сроки.

Указанные действия рассматриваются Комиссией Тверского УФАС России, как добровольное устранение нарушения антимонопольного законодательства и его последствий.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Тверского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать действия Федерального бюджетного учреждения «Исправительная колония № 5 УФСИН России по Тверской области», выразившиеся в направлении письмом от 29.04.2010 № 2676 гражданам, проживающим в д.3 и д. 5 по ул. Ржевский тракт, г. Вышний Волочек уведомления о прекращении подачи тепловой энергии и ликвидации теплотрассы по окончании весеннего отопительного сезона 2010 г. нарушением пункта 4 части статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Принимая во внимание, что впоследствии в рамках рассмотрения настоящего дела Федеральное бюджетное учреждение «Исправительная колония № 5 УФСИН России по Тверской области» отказалось от указанных в вышеуказанном уведомлении действий и возобновило теплоснабжение в осенне-зимний период 2010 г. (отопление начато в установленные сроки), предписание о прекращении нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не выдавать.
3. Признать нарушением пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия Федерального бюджетного учреждения «Исправительная колония № 5 УФСИН России по Тверской области» по взиманию с граждан, проживающих в д.3 и д. 5 по ул. Ржевский тракт, г. Вышний Волочек, платы за тепловую энергию по тарифу, не утверждённому Региональной энергетической комиссией Тверской области.
4. Выдать Федеральному бюджетному учреждению «Исправительная колония № 5 УФСИН России по Тверской области» предписание об устранении нарушения

пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», посредством обращения в Региональную энергетическую комиссию Тверской области об утверждении тарифа на тепловую энергию, отпускаемую сторонним организациям и лицам.

5. Должностным лицам Тверского УФАС России рассмотреть вопрос о возбуждении в отношении Федерального бюджетного учреждения «Исправительная колония № 5 УФСИН России по Тверской области», административного производства по статье 14.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии И.С.Демина

С.Е. Иванов

Н.А. Суханова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

### **ПРЕДПИСАНИЕ по делу №03-6/1-36-2010**

г. Тверь

Предписание изготовлено в полном объёме 14 декабря 2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в следующем составе:

Председатель Комиссии:

- Демина И.С.- руководитель управления;

Члены Комиссии:

- Иванов С.Е. - начальник отдела антимонопольного контроля;

- Суханова Н.А. - ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 30 ноября 2010 г. по делу № 03-6/1-36-2010 о нарушении Федеральным бюджетным учреждением «Исправительная колония № 5 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Тверской области» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Федеральному бюджетному учреждению «Исправительная колония № 5 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Тверской области» в трёхдневный срок с даты получения настоящего предписания прекратить нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», посредством направления в региональную энергетическую комиссию Тверской области документов и информации, необходимых для утверждения тарифа на тепловую энергию для потребителей.
2. Федеральному бюджетному учреждению «Исправительная колония № 5

Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Тверской области» о выполнении настоящего предписания сообщить в Тверское УФАС России в срок до 28 января 2011 г., приложив заверенные копии соответствующих документов.

Председатель Комиссии И.С.Демина

Члены комиссии С.Е. Иванов

Н.А. Суханова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.