

РЕШЕНИЕ

по делу № 014/10/5-989/2024 о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

г. Якутск 09 июля 2024 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона Российской Федерации «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

<...> председателя Комиссии;

<...> члена Комиссии;

<...> член Комиссии,

проведя рассмотрение дела посредством сервиса видеоконференции, при участии:

от заказчика, Управления Федеральной почтовой связи Республики Саха (Якутии) филиал акционерного общества «Почта России» (ИНН 7724490000, ОГРН 1197746000000) (далее – УФПС РС(Я) АО «Почта России», Заказчик), представитель по доверенности <...> ;

от заинтересованного лица, общества с ограниченной ответственностью «Сатабыл» (ИНН 1435313057, ОГРН 1151447006644) (далее – ООО «Сатабыл», Подрядчик), генеральный директор ООО «Сатабыл» <...> ,

рассмотрев обращение УФПС РС(Я) АО «Почта России» (вх. №8032-24 от 02.07.2024) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Сатабыл»,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) (далее – Якутское УФАС России) поступило обращение УФПС РС(Я) АО «Почта России», содержащее информацию о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Сатабыл», в связи с односторонним расторжением договора №514/24-Ф14/32413444181 от 25.04.2024 на выполнение работ по ремонту фасада здания ОПС 677000 для нужд УФПС РС(Я) АО «Почта России», заключенного по итогам ценового отбора в электронной форме (извещение № 32413444181).

Рассмотрение поступивших сведений уведомлением Якутского УФАС России от 04.07.2024 № СК/3611/24 назначено на 09 июля 2024 года в 15 часов 00 минут посредством видеоконференции.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает

общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Порядок включения информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Реестр) установлен статьей 5 Закона о закупках и постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Представитель Заказчика пояснил, что информация о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Сатабыл» направлена в антимонопольный орган Заказчиком в связи с нарушением Подрядчиком условий договора №514/24-Ф14/32413444181 от 25.04.2024, заключенного между УФПС РС(Я) АО «Почта России» и ООО «Сатабыл», а именно нарушены сроки выполнения работ, при этом выполненный объем работ составил около 3% от цены договора 3 285 982 рублей. По мнению представителя Заказчика, указанный договор считается расторгнутым с 13.06.2024, то есть даты отправки заказным письмом на юридический адрес ООО «Сатабыл» уведомления о решении УФПС РС(Я) АО «Почта России» об отказе в одностороннем внесудебном порядке от исполнения Договора № 514/24-Ф14/32413444181 от 25.04.2024 в связи с существенным отставанием сроков выполнения работ.

Представитель Заказчика также сообщил, что указом Президента Украины от 12.05.2023 №275/2023 АО «Почта России» внесено в перечень организаций, в отношении которых данным государством введены экономические и другие ограничительные меры (санкции) (пункт 169 Приложения 2 к указу Президента Украины от 12.05.2023 №275/2023).

Представитель ООО «Сатабыл» сообщил, что уведомление о решении Заказчика об отказе в одностороннем внесудебном порядке от исполнения Договора № 514/24-Ф14/32413444181 от 25.04.2024 не получил, пояснил об отсутствии денежных средств на приобретение необходимых строительных ресурсов и оплату труда работников. Также представитель ООО «Сатабыл» признал свою вину в том, что работы по ремонту здания не были своевременно выполнены.

Комиссия, изучив представленные документы, заслушав пояснения представителя Заказчика и представителя Подрядчика установила следующее.

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках, в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего

отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Исследовав информацию и документы, представленных УФПС РС(Я) АО «Почта России» Комиссия установила следующее:

25.04.2024 заключен договор 514/24-Ф14/32413444181 на выполнение работ по ремонту фасада здания ОПС 677000 для нужд УФПС РС(Я) АО «Почта России», заключенный по итогам ценового отбора в электронной форме (извещение № 32413444181) (далее – Договор).

29.05.2024 Заказчик направил на адрес электронной почты ООО «Сатабыл» претензию (исх.№Ф14-17/2041 от 29.05.2024), на которую ответа не получил.

04.06.2024 письмом Управления муниципальных инспекций Окружной администрации г. Якутска (УМИ ОА г. Якутска) от 04.06.2024 №848-18/УМИ в адрес Заказчика поступило решение об устранении выявленных нарушений обязательных требований Правил благоустройства территории городского округа г. Якутск №477-НПА от 30.06.2021, а также предписание.

06.06.2024 Заказчик провел комиссионную проверку результатов исполнения ООО «Сатабыл» Договора с выполнением фотографирования состояния фасада, контрольных обмеров и оценки результатов выполненных Подрядчиком работ.

07.06.2024 по итогам проверки комиссия Заказчика составила Акт осмотра по результатам приемки выполненных работ по ремонту фасада здания ОПС 677000 для нужд УФПС Республики Саха (Якутия) АО «Почта России» по Договору, согласно которому установлено нарушение сроков выполнения работ, ненадлежащее качество работ, что было зафиксировано фотографированием состояния фасада здания.

В соответствии с Актом контрольного обмера выполненных объемов №1 от 07.06.2024, составленному в присутствии представителя ООО «Сатабыл» по доверенности Ли А.М. рабочей комиссией УФПС РС(Я) по приему законченных строительством объектов, произведены контрольные обмеры фактически выполненных объемов работ по ремонту фасада здания по Договору установлено, что произведенные работы выполнены с низким (сомнительным) качеством, существенным отставанием от сроков, на общую сумму 92 669,51 рублей, составляющую 2,8% от сметной стоимости работ по Договору, в размере 3 285 982,00 рублей.

10.06.2024 комиссией Заказчика подписан Протокол проверки результатов исполнения договора от 07.06.2024, согласно которому Заказчиком принято решение об отказе в одностороннем внесудебном порядке от исполнения

Договора в связи с существенным нарушением сроков выполнения работ, а также о направлении в адрес ООО «Сатабыл» уведомления о принятом решении.

В соответствии с подпунктом 12.2.1 пункта 12.2. Договора Заказчик в любое время вправе в одностороннем внесудебном порядке отказаться от исполнения Договора в случаях, установленных Положением о закупке Заказчика, в случаях, предусмотренных законодательством РФ или Договором, а также в случае если Подрядчиком выполнены Работы ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для Заказчика срок, либо существенного или неоднократного нарушения сроков выполнения Работ, предоставления документов, которые являются обязательными в соответствии с Договором.

Согласно пункту 12.5 Договора, Сторона, решившая расторгнуть Договор в одностороннем порядке, должна направить другой Стороне письменное уведомление о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения Договора с приложением к нему протокола, содержащего:

12.5.1. реквизиты Сторон, наименование, место нахождения, почтовый адрес (фамилию, имя, отчество (при наличии), сведения о месте жительства, почтовый адрес для физического лица), номер контактного телефона и факса, адрес электронной почты;

12.5.2. указание на предмет Договора;

12.5.3. указание на действия (бездействие) Стороны, связанные с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, иные сведения, которые послужили основанием для отказа от исполнения Договора в одностороннем порядке, с обоснованием принятого решения.

Пунктом 12.7 Договора установлено, что уведомление о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения Договора направляется другой Стороне в течение 3 (трех) рабочих дней со дня подписания протокола. К уведомлению также прикладываются документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего уведомление, действовать от имени Стороны по Договору.

В соответствии с пунктом 12.8 Договора, Договор считается расторгнутым с даты получения письменного уведомления об одностороннем внесудебном расторжении Договора.

Согласно пункту 12.9 Договора, в случае, когда направленное Подрядчику уведомление об одностороннем отказе от исполнения Договора вернется к Заказчику с отметкой почтового отделения об отсутствии адресата по адресу, указанному в разделе 16 Договора, или с отметкой «истек срок хранения», то датой расторжения Договора будет считаться дата направления Заказчиком Подрядчиком уведомления о расторжении Договора.

13.06.2024 Заказчик направил уведомление от 10.06.2024 №Ф14/17-2202 об одностороннем внесудебном расторжении Договора заказным письмом (почтовый идентификатор №67700096019768) на указанный в тексте Договора юридический адрес ООО «Сатабыл»: 677001, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Кальвица, д. 5, корп. 2, кв. 23.

Из представленного отчета об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 67700096019768 (Отправитель УФПС РСЯ ОИВ 312, Получатель ООО «Сатабыл») следует:

Дата и время	Статус	Место	Вес
13 июня 2024, 10:36	Принято в отделении связи	677000, Якутск	66 г
13 июня 2024, 11:13	Покинуло место приема	677000, Якутск	66 г
13 июня 2024, 12:07	Прибыло в место вручения	677001, Якутск	66 г
17 июня 2024, 12:36	Передано почтальону	677001, Якутск	66 г
17 июня 2024, 14:22	Неудачная попытка вручения	677001, Якутск	

Как пояснил представитель Заказчика, подпунктом 1 пункта 12.2 Договора предусмотрено, что Заказчик вправе в одностороннем внесудебном порядке отказаться от исполнения Договора на условиях Положения о закупке Заказчика, в случаях, предусмотренных законодательством РФ или Договором, а также в случае существенного нарушения Подрядчиком Договора, в том числе в случае если Подрядчиком выполнены Работы ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для Заказчика срок, либо существенного или неоднократного нарушения сроков выполнения Работ, предоставления документов, которые являются обязательными в соответствии с Договором. После получения отметки почтового отделения об отсутствии адресата по указанному в разделе 16 Договора адресу, Заказчиком было принято решение считать Договор расторгнутым с 13.06.2024, то есть даты приема уведомления отделением связи.

26.06.2024 Заказчик направил в Якутское УФАС России сведения в отношении ООО «Сатабыл» о включении в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним расторжением договора.

В соответствии с Законом о закупках и постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на ФАС России возложено осуществление полномочий по ведению Реестра.

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках в Реестр включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Таким образом, основанием для включения в Реестр является в том числе односторонний отказ от исполнения договора заказчиком, в отношении которого

непосредственно введены санкции и (или) меры ограничительного характера, в связи с нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) существенных условий договоров, при этом на иных заказчиков положения части 2 статьи 5 Закона о закупках не распространяются.

Направление юридически значимых документов в почтовом отправлении регулируются Правилами оказания услуг почтовой связи, утвержденные приказом Минцифры России от 17.04.2023 №382 (далее – Правила оказания услуг почтовой связи).

В соответствии с пунктом 34 Правил оказания услуг почтовой связи, письменная корреспонденция и почтовые переводы при невозможности их вручения (выплаты) адресатам (их уполномоченным представителям) хранятся в объектах почтовой связи места назначения в течение 30 календарных дней, иные почтовые отправления – в течение 15 календарных дней, если оператором почтовой связи и пользователем услугами почтовой связи не определено иное.

Согласно пункту 35 Правил оказания услуг почтовой связи не полученные адресатами почтовые отправления подлежат возврату отправителям по обратному адресу.

Комиссией установлено, что 18.10.2016 в Едином государственном реестре юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) внесена запись о том, что ООО «Сатабыл» (ОГРН 1161447063425 ИНН 1435313057) имеет место нахождения и адрес юридического лица: 677001, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Кальвица, д. 5, к. 2, кв. 23, который совпадает с адресом Подрядчика, указанным в почтовом отправлении с уведомлением от 10.06.2024 №Ф14/17-2202 об одностороннем внесудебном расторжении Договора (почтовый идентификатор №67700096019768).

В силу пункта 1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.07.2013 № 61 «О некоторых вопросах практики рассмотрения споров, связанных с достоверностью адреса юридического лица» юридическое лицо несет риск последствий неполучения юридически значимых сообщений, поступивших по его адресу, указанному в ЕГРЮЛ, а также риск отсутствия по этому адресу своего представителя, и такое юридическое лицо не вправе в отношениях с лицами, добросовестно полагавшимися на данные ЕГРЮЛ об адресе юридического лица, ссылаться на данные, не внесенные в указанный реестр, а также на недостоверность данных, содержащихся в нем, за исключением случаев, когда соответствующие данные внесены в ЕГРЮЛ в результате неправомерных действий третьих лиц или иным путем помимо воли юридического лица (пункт 2 статьи 51 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Следуя абзацу 3 пункта 24.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» надлежит иметь в виду, что не могут считаться не извещенными лица, отказавшиеся от получения направленных материалов или не явившиеся за их получением несмотря на почтовое извещение.

В пункте 6 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 №5 разъяснено, что лицо считается извещенным в случае возвращения почтового отправления с отметкой об истечении срока хранения, если был

соблюден порядок вручения почтовых отправлений.

Гражданин, индивидуальный предприниматель или юридическое лицо несут риск последствий неполучения юридически значимых сообщений, доставленных по адресам, перечисленным в абзаце втором настоящего пункта, а также риск отсутствия по указанным адресам своего представителя (абзац третий пункта 63 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 №25).

В соответствии с абзацем вторым пункта 67 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 №25 юридически значимое сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено, но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним (пункт 1 статьи 165.1 Гражданского кодекса Российской Федерации). Например, сообщение считается доставленным, если адресат уклонился от получения корреспонденции в отделении связи.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что лицо считается извещенным в случае отказа от получения почтового сообщения или неявки за получением в отделение почтовой связи несмотря на почтовое извещение, в случае возвращения почтового отправления с юридически значимым сообщением с отметкой отделения почтовой связи об истечении срока хранения, в соответствии с пунктами 34, 35 Правил оказания услуг почтовой связи.

Комиссия установила, что на момент рассмотрения дела № 014/10/5-989/2024, согласно информации с официального сайта «Почта России», письмо с уведомлением об одностороннем расторжении Договора (почтовый идентификатор 67700096019768), направленное по юридическому адресу ООО «Сатабыл» (677001, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Кальвица, д. 5, корп. 2, кв. 23), 16.06.2024 имеет статус «прибыло в место вручения», 17.06.2024 имеет статус «неудачная попытка вручения», 09.07.2024 имеет статус «срок хранения истекает через 4 дня, получите до 13.07.2024 включительно».

В связи с чем Комиссия приходит к выводу о том, что почтовое уведомление об одностороннем отказе от исполнения Договора с отметкой почтового отделения об истечении срока хранения в адрес Заказчика не поступало, и, следовательно, Подрядчик не может считаться уведомленным надлежащим образом об одностороннем отказе от исполнения договора на момент рассмотрения дела.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках и постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, Комиссия Якутского УФАС России,

решила:

обращение УФПС РС(Я) АО «Почта России» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Сатабыл», в связи с односторонним расторжением договора №514/24-Ф14/32413444181 от 25.04.2024 на выполнение работ по ремонту фасада здания ОПС 677000 для нужд УФПС РС(Я) АО «Почта России», заключенного по итогам ценового отбора в электронной форме (извещение № 32413444181) оставить без рассмотрения.

<...> <...> <...>