

Руководителю

ООО «Кайдзен-кейтеринг»
199106, г. Санкт-Петербург,
22-я В.О. Линия, д.3, к.1, литер М

Руководителю

ООО «Коммерческий центр «Север»
101000, г. Москва, Архангельский
переулок, д.9, стр.1, офис 6

Руководителю

ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ»
142115, Московская обл., г. Подольск,
ул. Правды, д.28

Руководителю

ООО «Рыбные Товары»
142100, Московская область,
г. Подольск, ул. Фёдорова, д. 19

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «15» декабря 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено «26» декабря 2014 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-238/77-14 по признакам нарушения ООО «Коммерческий центр «Север» ИНН 7701938895 (место нахождения: 101000, г. Москва, пер. Архангельский, д.9, стр.1, офис 6), ООО «Кайдзен-Кейтеринг» ИНН 7801584590 (место нахождения: 199106, г. Санкт-Петербург, линия 22-я В.О., д.3, к.1, Литер М), ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» ИНН 5036121760 (142115, Московская обл., г. Подольск, ул. Правды, д.28) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела послужило поступившее в Московское УФАС России заявление ООО «Рыбные товары» из ФАС России (вх. №20523 от 11.07.2013) на действия ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг», ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» на аукционах в электронной форме с реестровыми №0373100056013000046, 0373100056013000047, 0373100056013000048, прошедших на электронной торговой площадке ОАО «ЕЭТП» (далее Торговая площадка).

Согласно полученным на запрос Управления исх. №АД/26258 от 03.09.2013 сведениям от Торговой площадки было установлено, что ООО «Коммерческий центр «Север» и ООО «Кайдзен-кейтеринг» приняли участие в аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373100056013000046, 0373100056013000047, предметом которых являлась поставка рыбы мороженой в ассортименте.

На основании полученных данных, приказом Управления № 121 от 02.04.2014 в отношении ООО «Коммерческий центр «Север» и ООО «Кайдзен-кейтеринг» было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 1-11-238/77-14.

Письмом от 03.10.2014 (вх.№37833) ФАС России наделило Московское УФАС России полномочиями по рассмотрению материалов дела № 1-11-238/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании дополнительно полученных сведений от Торговой площадки на запрос Управления исх. №23340 от 07.08.2014 было установлено, что в аукционах с реестровыми №№ 0373100056013000046, 0373100056013000047 вместе с ООО «Коммерческий центр «Север» и ООО «Кайдзен-Кейтеринг» принимало участие ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ». При этом указанные организации также принимали участие и в аукционе с реестровым № 0373100056013000048.

Определением от 14.10.2014 (ЕП/32046) к участию в деле в качестве ответчика было также привлечено ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» ИНН 5036121760 (место нахождения: 142115, Московская обл., г. Подольск, ул. Правды, д.28).

Рассмотрев материалы дела Комиссия установила следующее.

Ответчикам по делу по адресу их местонахождения были направлены:

- копия приказа от 02.04.2014 № 121 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (исх. №№ ЕП/9269, ЕП/9268 от 04.04.2014);
- копия определения о назначении дела № 1-11-238/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. № ЕП/10318 от 04.04.2014);
- копия определения о продлении срока рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела № 1-11-238/77-14 (исх. № ЕП/15217 от 27.05.2014);
- копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-238/77-13 (исх. №ЕП/21188 от 16.07.2014);
- копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-238/77-13 (исх. №06/24650 от 12.08.2014);
- копия определения о привлечении в качестве ответчика по делу по делу и об отложении рассмотрения дела № 1-11-238/77-14 (исх.№ ЕП/32046 от 14.10.2014);
- копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-238/77-14 (исх. № ЕП/37778 от 20.11.2014).

Согласно информации с сайта ФГУП «Почта России» копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-238/77-14 (исх. ЕП/37778 от 20.11.2014) вручена ООО «Коммерческий центр «Север» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» соответственно 28.11.2014 и 11.12.2014, представителем ООО «Кайдзен-кейтеринг» копия указанного определения получена на руки 27.11.2014.

ООО «Кайдзен-кейтеринг» 10.12.2014 было подано ходатайство о переносе срока рассмотрения дела № 1-11-238/77-14(вх. № 48731), мотивированное невозможностью направить в назначенное время своего представителя на участие в деле в связи с командировкой.

Вместе с тем, данное ходатайство подлежит отклонению Комиссией в связи с отсутствием документального подтверждения.

Также Комиссия учитывает, что ООО «Кайдзен-кейтеринг» не лишено возможности направить для участия в рассмотрении дела № 1-11-238/77-14 иного представителя. Документы, подтверждающие обратное, также не представлены.

На заседание Комиссии, состоявшееся 15.12.2014 в 15:00, представители ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» не явились, какие-либо документы и/или пояснения для рассмотрения их Комиссией не представили.

Адреса, по которым направлялись вышеуказанные документы, указаны в ЕГРЮЛ в качестве места нахождения данных хозяйствующих субъектов.

На основании вышеизложенного Комиссия делает вывод о том, что ответчики извещены надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции в случае неявки на заседание комиссии лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

На основании изложенного дело подлежит рассмотрению в отсутствие ответчиков.

На Официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ФКУ «Центральное окружное управление материально-технического снабжения МВД России» 14.02.2013 были опубликованы аукционы в электронной форме с реестровыми №№ 0373100056013000046, 0373100056013000047, 0373100056013000048, предметом которых являлась поставка рыбы мороженой в ассортименте.

Аукционы состоялись 18.03.2013, в них приняли участие три хозяйствующих субъекта: ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ».

Общая начальная (максимальная) цена контрактов (далее – НМЦ) составила 119 730 088, 00 руб.

Протоколами подведения итогов электронных аукционов зафиксированы предложения ответчиков, данные сведены в Таблицу №1.

Таблица №1

(П - победитель)

Контракты заключены с ООО «Коммерческий центр «Север» на общую сумму — 53 701 078,22 руб., с ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» по цене — 75 474 856,30 руб. (с учетом дополнительных соглашений).

Торговой площадкой представлены сведения, что подача заявок и ценовых предложений ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ», а также подписание контрактов ООО «Коммерческий центр «Север» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» осуществлялось с одних и тех же IP-адресов, данные сведены в Таблицы №2

Таблица №2

Аукцион № 0373100056013000046

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
ООО «Коммерческий центр «Север»	94.25.228.64	81.3.158.78	94.25.229.108
ООО «Кайдзен-Кейтеринг»	94.25.228.64	81.3.158.78	-
ООО «ТПК «Продмаркет»	94.25.228.64	не подавалось	-

Аукцион № 0373100056013000047

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
ООО «Коммерческий центр «Север»	94.25.228.64	81.3.158.78	81.3.158.78
ООО «Кайдзен-Кейтеринг»	94.25.228.64	81.3.158.78	-
ООО «ТПК «Продмаркет»	94.25.228.64	не подавалось	-

Аукцион № 0373100056013000048

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
ООО «Коммерческий центр «Север»	94.25.228.64	81.3.158.78	-
ООО «Кайдзен-Кейтеринг»	94.25.228.64	не подавалось	-
ООО «ТПК «Продмаркет»	94.25.228.64	81.3.158.78	81.3.158.78

Согласно информации с сайта ФНС России и имеющимся в материалах дела сведениям, местом нахождения ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ»(на момент осуществления юридически значимых действий по аукционам № 0373100056013000046, 0373100056013000047, 0373100056013000048) являлось соответственно:

- г. Москва, ул. Архангельский пер., д.9, стр.1;
- г. Санкт-Петербург, линия 22-я. В.О., д.3, к.1;
- Московская обл., г. Подольск, ул. Правды, д.28.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно, в силу того что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

С одного и того же IP-адреса 94.25.228.64 от ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» Торговой площадкой были получены электронные файлы для участия в аукционах.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ», установлено совпадение учетных записей на которых создавались и изменялись файлы заявок.

Таблица №3

Аукцион №0373100056013000046

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл
ООО «Коммерческий	Часть_1_(0373100056013000046)	Михаил	Igor
	Копия_выписки_из_ЕГРЮЛ_ООО_КЦ_Север_от_11.01.13	Евгения	Евгения
	ООО КЦ Север, сведения об организационно-правовой форме от 06.03.13	Евгения	Евгения

центр «Север»	ООО_КЦ_Север_Справка_№_11_от_06.03.13_по_соответствию_требованиям_Заказчика	Евгения	Евгения
ООО «Кайдзен-Кейтеринг»	Заявка_-_0373100056013000046	Михаил	Igor
	Копия_выписки_из_ЕГРЮЛ_ООО_К-кейтеринг_от_11.01.13	Евгения	Евгения
	ООО_К-кейтеринг_сведение_об_организационно-правовой_форме_(СитиИнвестБанк)_от_06.03.13	Евгения	Евгения
ООО ТПК «ПРОДМАРКЕТ»	ООО_К-кейтеринг_Справка_№_10_от_06.03.13_по_соответствию_требованиям_Заказчика	Евгения	Евгения
ООО ТПК «ПРОДМАРКЕТ»	Лот_046_Сведения_о_качестве_(рыба_мороженая)_г_Балашиха	Михаил	ТАНЯ

Аукцион №0373100056013000047

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл
ООО «Коммерческий центр «Север»	Часть_1_(0373100056013000047)	Михаил	Igor
	Копия_выписки_из_ЕГРЮЛ_ООО_КЦ_Север_от_11.01.13	Евгения	Евгения
	ООО_КЦ_Север_сведение_об_организационно-правовой_форме_от_06.03.13	Евгения	Евгения
	ООО_КЦ_Север_Справка_№_11_от_06.03.13_по_соответствию_требованиям_Заказчика	Евгения	Евгения
ООО «Кайдзен-Кейтеринг»	Заявка_-_0373100056013000047	Михаил	Igor
	Копия_выписки_из_ЕГРЮЛ_ООО_К-кейтеринг_от_11.01.13	Евгения	Евгения
	ООО_К-кейтеринг_сведение_об_организационно-правовой_форме_(СитиИнвестБанк)_от_06.03.13	Евгения	Евгения
ООО ТПК «ПРОДМАРКЕТ»	ООО_К-кейтеринг_Справка_№_10_от_06.03.13_по_соответствию_требованиям_Заказчика	Евгения	Евгения
ООО ТПК «ПРОДМАРКЕТ»	Лот_047_Сведения_о_качестве_(рыба_мороженая)_г_Курск_(2)	Михаил	ТАНЯ

Аукцион №0373100056013000048

Совпадение одних и тех же учетных записей, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» между собой и осуществление координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» осуществлялся в целях допуска всех участников до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Вместе с тем, ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «Коммерческий центр «Север» представили пояснения по делу (вх.№28640 от 06.08.2014, вх.№28855 от 07.08.2014), исходя из которых следует, что обоими ответчиками с ООО «Управляющая Компания «АК-ГруппСервис» (ИНН 7813466707) были заключены договоры возмездного оказания услуг соответственно от 10.02.2013 № СБП0001568-2013/исх и от 14.01.2013 № СБП000000368-2013/исх, по которым ООО «Управляющая Компания «АК-ГруппСервис» осуществляло от имени заказчиков - ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «Коммерческий центр «Север», действия по подготовке заявок для аукционов, подачу ценовых предложений и подписание контрактов.

Комиссия к пояснениям, представленным ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «Коммерческий центр «Север», относится критически по следующим основаниям.

Пунктом 5.1 указанных договоров предусмотрено, что все расчеты между заказчиком и исполнителем осуществляются в безналичном порядке и производятся в рублях РФ. Документом, подтверждающим факт передачи денежных средств, является выписка банка с расчетного счета заказчика.

В пункте 11 договоров от 10.02.2013 № СБП0001568-2013/исх и от 14.01.2013 № СБП000000368-2013/исх, в реквизитах ООО «Управляющая Компания «АК-ГруппСервис» указан расчетный счет 40702810268000000368 в Филиале ОАО Банк ВТБ в Санкт-Петербурге (далее — Расчетный счет), на который ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «Коммерческий центр «Север» должны перечисляться денежные средства в оплату услуг по указанным договорам.

ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «Коммерческий центр «Север» не представило документов, подтверждающих оплату по договорам с ООО «Управляющая Компания «АК-ГруппСервис».

Более того, согласно сведениям представленным ОАО Банк ВТБ (вх.№31353 от 25.08.2014, вх.№31723 от 27.08.2014, вх.№32452 от 02.09.2014) Расчетный счет не принадлежит ООО «Управляющая Компания «АК-ГруппСервис» и договорных отношений ОАО Банк ВТБ с ООО «Управляющая Компания «АК-ГруппСервис» не имеет и не имело.

Согласно сведениям с сайта ФНС России ООО «Управляющая Компания «АК-ГруппСервис» прекратило деятельность юридического лица 01.07.2013 в связи с чем, у Комиссии отсутствовала возможность привлечь указанную организацию к рассмотрению дела.

Однако, Комиссией было проведено исследование технических параметров, фиксируемых ОАО «Единая электронная торговая площадка» и ЗАО «Сбербанк-АСТ» (вместе далее — Торговые площадки), при участии ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» в иных аукционах в период с 01.01.2012 по 31.10.2014, сведения о которых были представлены Торговыми площадками (вх.№41039 от 28.10.2014, вх.№43094 от 11.11.2014).

Исследование показало, что после прекращения деятельности ООО «Управляющая Компания «АК-ГруппСервис» (01.07.2013) всеми ответчиками продолжается использование общей инфраструктуры, которой принадлежит IP-адрес — 188.187.0.219, использовавшийся ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «Коммерческий центр «Север» 16.04.2013, 22.04.2013, 22.08.2013 и позднее неоднократно при участии в аукционах в электронной форме.

Таким образом, установленные обстоятельства свидетельствуют о систематическом использовании ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» общих инфраструктур при участии на торгах, в том числе после прекращения деятельности ООО «Управляющая Компания «АК-ГруппСервис».

В этой связи Комиссия сочла доводы представленные ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «Коммерческий центр «Север» неубедительными. Иных документов и сведений, объясняющих использование единой инфраструктуры всеми участниками рассматриваемых Комиссией аукционов, а также совпадения учетных записей в файлах заявок, поданных всеми ответчиками по делу, представлено не было. Таким образом, собранные по делу доказательства, ответчиками не опровергнуты.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, установленные незначительные снижения по итогам аукционов №№ 0373100056013000046, 0373100056013000047, 0373100056013000048 не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием устного соглашения, не отвечающего принципам конкуренции.

Вышеуказанное соглашение позволило ООО «Коммерческий центр «Север» выиграть торги в аукционах №№ 0373100056013000046, 0373100056013000047 со снижением в 2,5%, а ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» выиграть торги в аукционе № 0373100056013000048 со снижением в 1,5% от НМЦ контракта.

Иных пояснений по поводу обстоятельств, установленных Комиссией в ходе рассмотрения дела, ответчиками не представлено.

Согласно сведениям имеющимся в материалах дела, а также информации с сайта ФНС России установлено, что ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным ч. 7,8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

Наличие письменных соглашений между указанными лицами не выявлено.

В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровым №№ 0373100056013000046, 0373100056013000047, 0373100056013000048, предметом которых являлась поставка рыбы мороженой в ассортименте.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации картельного соглашения ООО «Коммерческий центр «Север» смогло заключить государственные контракты на сумму 53 701 078,22 руб., с ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» по цене — 75 474 856,30 руб. Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» Комиссией не установлен, в том числе не установлено получение дохода ООО «Кайдзен-кейтеринг».

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» нарушившими п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373100056013000046, 0373100056013000047, 0373100056013000048, предметом которых являлась поставка рыбы мороженой в ассортименте.
2. В соответствии с п.п. д, н, п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Материалы по делу № 1-11-238/77-14 на нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

