

Руководителю

ООО «Кайдзен-кейтеринг»  
199106, г. Санкт-Петербург,  
22-я В.О. Линия, д.3, к.1, литер М

Руководителю

ООО «Коммерческий центр «Север»  
101000, г. Москва, Архангельский  
переулок, д.9, стр.1, офис 6

Руководителю

ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ»  
142115, Московская обл., г. Подольск,  
ул. Правды, д.28

Руководителю

ООО «Рыбные Товары»  
142100, Московская область,  
г. Подольск, ул. Фёдорова, д. 19

## РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «15» декабря 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено «26» декабря 2014 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-238/77-14 по признакам нарушения ООО «Коммерческий центр «Север» ИНН 7701938895 (место нахождения: 101000, г. Москва, пер. Архангельский, д.9, стр.1, офис 6), ООО «Кайдзен-Кейтеринг» ИНН 7801584590 (место нахождения: 199106, г. Санкт-Петербург, линия 22-я В.О., д.3, к.1, Литер М), ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» ИНН 5036121760 (142115, Московская обл., г. Подольск, ул. Правды, д.28) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

## УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела послужило поступившее в Московское УФАС России заявление ООО «Рыбные товары» из ФАС России (вх. №20523 от 11.07.2013) на действия ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг», ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» на аукционах в электронной форме с реестровыми №0373100056013000046, 0373100056013000047, 0373100056013000048, прошедших на электронной торговой площадке ОАО «ЕЭТП» (далее Торговая площадка).

Согласно полученным на запрос Управления исх. №АД/26258 от 03.09.2013 сведениям от Торговой площадки было установлено, что ООО «Коммерческий центр «Север» и ООО «Кайдзен-кейтеринг» приняли участие в аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373100056013000046, 0373100056013000047, предметом которых являлась поставка рыбы мороженой в ассортименте.

На основании полученных данных, приказом Управления № 121 от 02.04.2014 в отношении ООО «Коммерческий центр «Север» и ООО «Кайдзен-кейтеринг» было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 1-11-238/77-14.

Письмом от 03.10.2014 (вх.№37833) ФАС России наделило Московское УФАС России полномочиями по рассмотрению материалов дела № 1-11-238/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании дополнительно полученных сведений от Торговой площадки на запрос Управления исх. №23340 от 07.08.2014 было установлено, что в аукционах с реестровыми №№ 0373100056013000046, 0373100056013000047 вместе с ООО «Коммерческий центр «Север» и ООО «Кайдзен-Кейтеринг» принимало участие ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ». При этом указанные организации также принимали участие и в аукционе с реестровым № 0373100056013000048.

Определением от 14.10.2014 (ЕП/32046) к участию в деле в качестве ответчика было также привлечено ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» ИНН 5036121760 (место нахождения: 142115, Московская обл., г. Подольск, ул. Правды, д.28).

Рассмотрев материалы дела Комиссия установила следующее.

Ответчикам по делу по адресу их местонахождения были направлены:

- копия приказа от 02.04.2014 № 121 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (исх. №№ ЕП/9269, ЕП/9268 от 04.04.2014);
- копия определения о назначении дела № 1-11-238/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. № ЕП/10318 от 04.04.2014);
- копия определения о продлении срока рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела № 1-11-238/77-14 (исх. № ЕП/15217 от 27.05.2014);
- копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-238/77-13 (исх. №ЕП/21188 от 16.07.2014);
- копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-238/77-13 (исх. №06/24650 от 12.08.2014);
- копия определения о привлечении в качестве ответчика по делу по делу и об отложении рассмотрения дела № 1-11-238/77-14 (исх.№ ЕП/32046 от 14.10.2014);
- копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-238/77-14 (исх. № ЕП/37778 от 20.11.2014).

Согласно информации с сайта ФГУП «Почта России» копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-238/77-14 (исх. ЕП/37778 от 20.11.2014) вручена ООО «Коммерческий центр «Север» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» соответственно 28.11.2014 и 11.12.2014, представителем ООО «Кайдзен-кейтеринг» копия указанного определения получена на руки 27.11.2014.

ООО «Кайдзен-кейтеринг» 10.12.2014 было подано ходатайство о переносе срока рассмотрения дела № 1-11-238/77-14(вх. № 48731), мотивированное невозможностью направить в назначенное время своего представителя на участие в деле в связи с командировкой.

Вместе с тем, данное ходатайство подлежит отклонению Комиссией в связи с отсутствием документального подтверждения.

Также Комиссия учитывает, что ООО «Кайдзен-кейтеринг» не лишено возможности направить для участия в рассмотрении дела № 1-11-238/77-14 иного представителя. Документы, подтверждающие обратное, также не представлены.

На заседание Комиссии, состоявшееся 15.12.2014 в 15:00, представители ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» не явились, какие-либо документы и/или пояснения для рассмотрения их Комиссией не представили.

Адреса, по которым направлялись вышеуказанные документы, указаны в ЕГРЮЛ в качестве места нахождения данных хозяйствующих субъектов.

На основании вышеизложенного Комиссия делает вывод о том, что ответчики извещены надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции в случае неявки на заседание комиссии лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

На основании изложенного дело подлежит рассмотрению в отсутствие ответчиков.

На Официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ФКУ «Центральное окружное управление материально-технического снабжения МВД России» 14.02.2013 были опубликованы аукционы в электронной форме с реестровыми №№ 0373100056013000046, 0373100056013000047, 0373100056013000048, предметом которых являлась поставка рыбы мороженой в ассортименте.

Аукционы состоялись 18.03.2013, в них приняли участие три хозяйствующих субъекта: ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ».

Общая начальная (максимальная) цена контрактов (далее – НМЦ) составила 119 730 088, 00 руб.

Протоколами подведения итогов электронных аукционов зафиксированы предложения ответчиков, данные сведены в Таблицу №1.

Таблица №1

(П - победитель)

Контракты заключены с ООО «Коммерческий центр «Север» на общую сумму — 53 701 078,22 руб., с ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» по цене — 75 474 856,30 руб. (с учетом дополнительных соглашений).

Торговой площадкой представлены сведения, что подача заявок и ценовых предложений ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ», а также подписание контрактов ООО «Коммерческий центр «Север» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» осуществлялось с одних и тех же IP-адресов, данные сведены в Таблицы №2

Таблица №2

Аукцион № 0373100056013000046

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
ООО «Коммерческий центр «Север»	94.25.228.64	81.3.158.78	94.25.229.108
ООО «Кайдзен-Кейтеринг»	94.25.228.64	81.3.158.78	-
ООО «ТПК «Продмаркет»	94.25.228.64	не подавалось	-

Аукцион № 0373100056013000047

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
ООО «Коммерческий центр «Север»	94.25.228.64	81.3.158.78	81.3.158.78
ООО «Кайдзен-Кейтеринг»	94.25.228.64	81.3.158.78	-
ООО «ТПК «Продмаркет»	94.25.228.64	не подавалось	-

Аукцион № 0373100056013000048

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
ООО «Коммерческий центр «Север»	94.25.228.64	81.3.158.78	-
ООО «Кайдзен-Кейтеринг»	94.25.228.64	не подавалось	-
ООО «ТПК «Продмаркет»	94.25.228.64	81.3.158.78	81.3.158.78

Согласно информации с сайта ФНС России и имеющимся в материалах дела сведениям, местом нахождения ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ»(на момент осуществления юридически значимых действий по аукционам № 0373100056013000046, 0373100056013000047, 0373100056013000048) являлось соответственно:

- г. Москва, ул. Архангельский пер., д.9, стр.1;
- г. Санкт-Петербург, линия 22-я. В.О., д.3, к.1;
- Московская обл., г. Подольск, ул. Правды, д.28.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно, в силу того что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

С одного и того же IP-адреса 94.25.228.64 от ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» Торговой площадкой были получены электронные файлы для участия в аукционах.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ», установлено совпадение учетных записей на которых создавались и изменялись файлы заявок.

Таблица №3

Аукцион №0373100056013000046

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл
ООО «Коммерческий	Часть_1_(0373100056013000046)	Михаил	Igor
	Копия_выписки_из_ЕГРЮЛ_ООО_КЦ_Север_от_11.01.13	Евгения	Евгения
	ООО КЦ Север, сведения об организационно-правовой форме от 06.03.13	Евгения	Евгения

центр «Север»	ООО_КЦ_Север_Справка_№_11_от_06.03.13_по_соответствию_требованиям_Заказчика	Евгения	Евгения
ООО «Кайдзен-Кейтеринг»	Заявка_-_0373100056013000046	Михаил	Igor
	Копия_выписки_из_ЕГРЮЛ_ООО_К-кейтеринг_от_11.01.13	Евгения	Евгения
	ООО_К-кейтеринг_сведение_об_организационно-правовой_форме_(СитиИнвестБанк)_от_06.03.13	Евгения	Евгения
ООО ТПК «ПРОДМАРКЕТ»	ООО_К-кейтеринг_Справка_№_10_от_06.03.13_по_соответствию_требованиям_Заказчика	Евгения	Евгения
ООО ТПК «ПРОДМАРКЕТ»	Лот_046_Сведения_о_качестве_(рыба_мороженая)_г_Балашиха	Михаил	ТАНЯ

Аукцион №0373100056013000047

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл
ООО «Коммерческий центр «Север»	Часть_1_(0373100056013000047)	Михаил	Igor
	Копия_выписки_из_ЕГРЮЛ_ООО_КЦ_Север_от_11.01.13	Евгения	Евгения
	ООО_КЦ_Север_сведение_об_организационно-правовой_форме_от_06.03.13	Евгения	Евгения
	ООО_КЦ_Север_Справка_№_11_от_06.03.13_по_соответствию_требованиям_Заказчика	Евгения	Евгения
ООО «Кайдзен-Кейтеринг»	Заявка_-_0373100056013000047	Михаил	Igor
	Копия_выписки_из_ЕГРЮЛ_ООО_К-кейтеринг_от_11.01.13	Евгения	Евгения
	ООО_К-кейтеринг_сведение_об_организационно-правовой_форме_(СитиИнвестБанк)_от_06.03.13	Евгения	Евгения
ООО ТПК «ПРОДМАРКЕТ»	ООО_К-кейтеринг_Справка_№_10_от_06.03.13_по_соответствию_требованиям_Заказчика	Евгения	Евгения
ООО ТПК «ПРОДМАРКЕТ»	Лот_047_Сведения_о_качестве_(рыба_мороженая)_г_Курск_(2)	Михаил	ТАНЯ

Аукцион №0373100056013000048

Совпадение одних и тех же учетных записей, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» между собой и осуществление координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» осуществлялся в целях допуска всех участников до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Вместе с тем, ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «Коммерческий центр «Север» представили пояснения по делу (вх.№28640 от 06.08.2014, вх.№28855 от 07.08.2014), исходя из которых следует, что обоими ответчиками с ООО «Управляющая Компания «АК-ГруппСервис» (ИНН 7813466707) были заключены договоры возмездного оказания услуг соответственно от 10.02.2013 № СБП0001568-2013/исх и от 14.01.2013 № СБП000000368-2013/исх, по которым ООО «Управляющая Компания «АК-ГруппСервис» осуществляло от имени заказчиков - ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «Коммерческий центр «Север», действия по подготовке заявок для аукционов, подачу ценовых предложений и подписание контрактов.

Комиссия к пояснениям, представленным ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «Коммерческий центр «Север», относится критически по следующим основаниям.

Пунктом 5.1 указанных договоров предусмотрено, что все расчеты между заказчиком и исполнителем осуществляются в безналичном порядке и производятся в рублях РФ. Документом, подтверждающим факт передачи денежных средств, является выписка банка с расчетного счета заказчика.

В пункте 11 договоров от 10.02.2013 № СБП0001568-2013/исх и от 14.01.2013 № СБП000000368-2013/исх, в реквизитах ООО «Управляющая Компания «АК-ГруппСервис» указан расчетный счет 40702810268000000368 в Филиале ОАО Банк ВТБ в Санкт-Петербурге (далее — Расчетный счет), на который ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «Коммерческий центр «Север» должны перечисляться денежные средства в оплату услуг по указанным договорам.

ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «Коммерческий центр «Север» не представило документов, подтверждающих оплату по договорам с ООО «Управляющая Компания «АК-ГруппСервис».

Более того, согласно сведениям представленным ОАО Банк ВТБ (вх.№31353 от 25.08.2014, вх.№31723 от 27.08.2014, вх.№32452 от 02.09.2014) Расчетный счет не принадлежит ООО «Управляющая Компания «АК-ГруппСервис» и договорных отношений ОАО Банк ВТБ с ООО «Управляющая Компания «АК-ГруппСервис» не имеет и не имело.

Согласно сведениям с сайта ФНС России ООО «Управляющая Компания «АК-ГруппСервис» прекратило деятельность юридического лица 01.07.2013 в связи с чем, у Комиссии отсутствовала возможность привлечь указанную организацию к рассмотрению дела.

Однако, Комиссией было проведено исследование технических параметров, фиксируемых ОАО «Единая электронная торговая площадка» и ЗАО «Сбербанк-АСТ» (вместе далее — Торговые площадки), при участии ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» в иных аукционах в период с 01.01.2012 по 31.10.2014, сведения о которых были представлены Торговыми площадками (вх.№41039 от 28.10.2014, вх.№43094 от 11.11.2014).

Исследование показало, что после прекращения деятельности ООО «Управляющая Компания «АК-ГруппСервис» (01.07.2013) всеми ответчиками продолжается использование общей инфраструктуры, которой принадлежит IP-адрес — 188.187.0.219, использовавшийся ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «Коммерческий центр «Север» 16.04.2013, 22.04.2013, 22.08.2013 и позднее неоднократно при участии в аукционах в электронной форме.

Таким образом, установленные обстоятельства свидетельствуют о систематическом использовании ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» общих инфраструктур при участии на торгах, в том числе после прекращения деятельности ООО «Управляющая Компания «АК-ГруппСервис».

В этой связи Комиссия сочла доводы представленные ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «Коммерческий центр «Север» неубедительными. Иных документов и сведений, объясняющих использование единой инфраструктуры всеми участниками рассматриваемых Комиссией аукционов, а также совпадения учетных записей в файлах заявок, поданных всеми ответчиками по делу, представлено не было. Таким образом, собранные по делу доказательства, ответчиками не опровергнуты.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, установленные незначительные снижения по итогам аукционов №№ 0373100056013000046, 0373100056013000047, 0373100056013000048 не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием устного соглашения, не отвечающего принципам конкуренции.

Вышеуказанное соглашение позволило ООО «Коммерческий центр «Север» выиграть торги в аукционах №№ 0373100056013000046, 0373100056013000047 со снижением в 2,5%, а ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» выиграть торги в аукционе № 0373100056013000048 со снижением в 1,5% от НМЦ контракта.

Иных пояснений по поводу обстоятельств, установленных Комиссией в ходе рассмотрения дела, ответчиками не представлено.

Согласно сведениям имеющимся в материалах дела, а также информации с сайта ФНС России установлено, что ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным ч. 7,8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

Наличие письменных соглашений между указанными лицами не выявлено.

В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровым №№ 0373100056013000046, 0373100056013000047, 0373100056013000048, предметом которых являлась поставка рыбы мороженой в ассортименте.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации картельного соглашения ООО «Коммерческий центр «Север» смогло заключить государственные контракты на сумму 53 701 078,22 руб., с ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» по цене — 75 474 856,30 руб. Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» Комиссией не установлен, в том числе не установлено получение дохода ООО «Кайдзен-кейтеринг».

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» нарушившими п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373100056013000046, 0373100056013000047, 0373100056013000048, предметом которых являлась поставка рыбы мороженой в ассортименте.
2. В соответствии с п.п. д, н, п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Материалы по делу № 1-11-238/77-14 на нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

