

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о разьяснении исполнения предписания комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по делу № 077/07/00-18855/2019 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

28.04.2020 г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>

рассмотрев ходатайство ФГУП «Охрана» Росгвардии» о даче разьяснении предписания по делу № 077/00/00-18855/2019 (вх. № 13583/20 от 12.03.2020),

УСТАНОВИЛА:

Комиссией Московского УФАС России было вынесено решение и предписание от 21.01.2020 по делу № 077/07/00-18855/2019 по жалобе ООО Ассоциация клиник «Медицина Будущего» на действия ФГУП «Охрана» Росгвардии (далее - Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению предварительных, периодических медицинских осмотров, психиатрического освидетельствования работников для нужд Управления по Приволжскому федеральному округу Центра охраны объектов промышленности на 2020 год (реестровый № 31908497566) (далее — Конкурс).

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Согласно указанному предписанию Заказчику надлежало в совершить следующие действия:

1. Заказчику отменить протокол оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе от 16.12.2019.
2. Заказчику определить новую дату оценки и сопоставления заявок, дату подведения итогов Конкурса.

3. Заказчику разместить информацию о вышеуказанных изменениях на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - Официальный сайт) в сети Интернет.
4. Заказчику рассмотреть поданные заявки на участие в Конкурсе с учетом решения Комиссии от 20.01.2020 по делу № 077/07/00-18855/2019.
5. Заказчику продолжить проведение Конкурса в соответствии с положениям Гражданского кодекса Российской Федерации, Закона о закупках, Положения о закупках и Конкурсной документации.
6. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок до 11.03.2020.
7. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 16.03.2020 с приложением подтверждающих документов.

Вместе с тем 12.03.2020 Заказчиком направлено письмо о невозможности исполнения предписания Московского УФАС России от 21.01.2020 по делу № 077/07/00-18855/2019 в связи с необеспечением со стороны оператора электронной торговой площадки АО «ЭТС» технической возможности отмены протокола оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе от 16.12.2019 и формировании нового протокола в соответствии с решением антимонопольного органа.

В качестве подтверждающего документа Заказчиком представлено письмо АО «ЭТС» от 05.03.2020 № ЭТС/436, из которого следует, что оператор площадки отказал в обеспечении технической возможности исполнения предписания антимонопольного органа в связи с заключением по результатам Конкурса договора до поступления жалобы.

В соответствии с частью 1 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при осуществлении конкурентной закупки в электронной форме направление участниками такой закупки запросов о даче разъяснений положений извещения об осуществлении конкурентной закупки и (или) документации о конкурентной закупке, размещение в единой информационной системе таких разъяснений, подача участниками конкурентной закупки в электронной форме заявок на участие в конкурентной закупке в электронной форме, окончательных предложений, предоставление комиссии по осуществлению конкурентных закупок доступа к указанным заявкам, сопоставление ценовых предложений, дополнительных ценовых предложений участников конкурентной закупки в электронной форме, формирование проектов протоколов, составляемых в соответствии с названным Федеральным законом, обеспечиваются оператором электронной площадки на электронной площадке.

Комиссия поясняет, что в соответствии со статьей 36 Закона о защите конкуренции коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов или организации (их должностные лица), а

также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны исполнять решения и предписания антимонопольного органа в установленный такими решениями и предписаниями срок.

Из совокупности толкования вышеназванных норм следует, что оператор ЭТП обязан обеспечить формирование протоколов, составляемых в ходе проведения конкурентной процедуры, в том числе указанная обязанность должна исполняться в целях исполнения предписания Управления.

При этом Московское УФАС России считает недопустимым совершение со стороны АО «ЭТС» действий, направленных на препятствование надлежащего исполнения Заказчиком предписания антимонопольного органа и самовольное определение легитимности заключения договора по результатам Конкурса, тем более, что в решении Управления от 21.01.2020 по делу № 077/07/00-18855/2019 содержатся выводы о ничтожности договора от 25.12.2019.

Кроме того, Комиссия Управления обращает внимание оператора АО «ЭТС» о наличии административной ответственности за неисполнение предписания антимонопольного органа, предусмотренной статьей 19.5 КоАП РФ.

При таких обстоятельствах, Комиссия Управления приходит к выводу о необходимости разьяснения исполнения предписания от 21.01.2020 по делу № 077/07/00-18855/2019.

Руководствуясь частью 1 статьи 51.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Разьяснить предписание по делу № 077/00/00-18855/2019 о нарушении антимонопольного законодательства.
2. Оператору электронной площадки АО «ЭТС» обеспечить техническую и функциональную возможности исполнения ФГУП «Охрана «Росгвардии» предписания Московского УФАС России от 21.01.2020 по делу № 077/07/00-18855/2019.
3. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок до 29.05.2020.
4. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 05.06.2020 с приложением подтверждающих документов.

