

РЕШЕНИЕ № 054/06/99-207/2023

20 марта 2023 года
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

рассмотрев обращение ООО «Исследовательская компания «Эс Ай Эс Корпорейшн» о проведении внеплановой проверки открытого конкурса в электронной форме № 0851200000622008791 на оказание услуг по проведению социологических опросов в рамках мониторинга общественно-политической ситуации в муниципальных образованиях Новосибирской области

в соответствии с ч.15 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «Исследовательская компания «Эс Ай Эс Корпорейшн» о проведении внеплановой проверки открытого конкурса в электронной форме № 0851200000622008791.

Суть обращения ООО «Исследовательская компания «Эс Ай Эс Корпорейшн» заключается в следующем.

08.12.2022 г. в единой информационной системе было размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 0851200000622008791 на оказание услуг по проведению социологических опросов в рамках мониторинга общественно-политической ситуации в муниципальных образованиях Новосибирской области.

Согласно протоколу подведения итогов электронного конкурса победителем закупки стало ООО «ГЭПИЦЕНТР-2», (ИНН 5503046730).

ООО «Исследовательская компания «Эс Ай Эс Корпорейшн» считает, что победителем закупки в составе заявки для подтверждения опыта работы, связанного с предметом контракта, по детализирующему показателю «общая цена исполненных участником закупки договоров» приложены подложные документы гражданско-правового характера, либо документы, заключенные с аффилированными лицами.

Изучив представленные заявителем документы, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

13.01.2023 г. Новосибирским УФАС России была рассмотрена жалоба ООО «Эс Ай Эс Корпорейшн» на действия заказчика – Министерства региональной политики

Новосибирской области и уполномоченного учреждения - ГКУ НСО «УКСис» при проведении открытого конкурса в электронной форме № 0851200000622008791 на оказание услуг по проведению социологических опросов в рамках мониторинга общественно-политической ситуации в муниципальных образованиях Новосибирской области. ООО «Эс Ай Эс Корпорейшн» считало, что участник закупки с заявкой № 30 (ООО «ГЭПИЦЕНТР-2») необоснованно признан победителем открытого конкурса в электронной форме, так как в качестве подтверждения своей квалификации им представлены фиктивные договоры, либо договоры, заключенные с аффилированным лицом, услуги по которым фактически не оказывались. Таким образом, по мнению подателя жалобы, конкурсная комиссия необоснованно признала участника №30 победителем закупки.

По результатам рассмотрения жалобы Комиссия Новосибирского УФАС России в действиях заказчика – Министерства региональной политики Новосибирской области и уполномоченного учреждения - ГКУ НСО «УКСис» признала отсутствие нарушений законодательства о контрактной системе, поскольку податель жалобы не представил каких-либо доказательств фиктивности представленных победителем закупки контрактов. Кроме того, предметом рассмотрения жалобы не могли быть результаты оценки конкурсных заявок по нестоимостным критериям.

Изучив обращение ООО «Эс Ай Эс Корпорейшн» о проведении внеплановой проверки открытого конкурса в электронной форме № 0851200000622008791 Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

Порядок оценки, предусмотренный ч.8 ст.32 Закона о контрактной системе установлен Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Порядок оценки).

Согласно п.24 Порядка оценки для оценки заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» могут применяться, один или несколько из следующих показателей оценки:

- а) наличие у участников закупки финансовых ресурсов;
- б) наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;
- в) наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта;
- г) наличие у участников закупки деловой репутации;
- д) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно п.25 Порядка оценки для оценки заявок по показателям оценки, предусмотренным пунктом 24 данного Положения, применяются детализирующие показатели.

Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что заказчиком в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме установлен следующий нестоимостной критерий оценки конкурсных заявок: «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

Показателем оценки по критерию оценки «квалификация участников закупки» установлено наличие у участников закупки опыта оказания услуг, связанного с предметом контракта. При этом установлен детализирующий показатель – общая цена исполненных участником закупки договоров.

Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что в заявке №30 (ООО «ГЭПИЦЕНТР-2») представлено 84 контракта. Часть из представленных контрактов заключены в рамках Закона о контрактной системе, при этом, информация о надлежащем исполнении указанных контрактов в соответствии со ст.103 данного закона размещена в ЕИС.

Также в качестве подтверждения опыта работы, связанного с предметом контракта, ООО «ГЭПИЦЕНТР-2» представлены гражданско-правовые договоры, заключенные ООО «ГЭПИЦЕНТР-2» с юридическими и физическими лицами.

22.02.2023 г. Новосибирским УФАС России в адреса АНО «Территория развития», ИП Лосенковой Н.А., ООО «Хи-Квадрат», ООО «Деловые идеи», ООО «НКТ», ИП Алексеевой Е.А., ИП Косицыной Т.В., ООО ИСК «ДомСтройОмск», Фонда поддержки регионального сотрудничества и развития, НП «Возможности креативной социологии Сибири», Омского фонда поддержки регионального сотрудничества и развития, АТПП «Группа «ОША», ОРО ООО «ВСМС», Фонда поддержки малого и среднего бизнеса, ИП Стародумовой М.А., ООО «ОТК», ИП Исмаилова И.Н. были направлены запросы о подтверждении фактов заключения указанных в запросе контрактов с ООО «ГЭПИЦЕНТР-2».

В ответ на запрос Новосибирского УФАС России (исх. № 08/1928/23 от 22.02.2023 г.) от АНО «Территория развития» пришло письмо, в котором указано, что договоры № 1т/2021 от 01.07.2021 г. на сумму 1 250 000,00 руб., № 1т/2022 от 30.05.2022 г. на сумму 1 250 000,00 руб., № 1т/2020 от 10.01.2020 г. на сумму 1 250 000,00 руб., № 59/т01 от 01.03.2021 г. на сумму 820 000,00 руб., № 71/к01 от 02.03.2022 г. на сумму 1 200 000,00 руб., № 103/к01 от 28.10.2019 г. на сумму 1 350 000,00 руб., № 31/м01 от 11.03.2019 г. на сумму 830 000,00 руб. между ООО «ГЭПИЦЕНТР-2» и АНО «Территория развития» не заключались.

В ответ на запрос Новосибирского УФАС России (исх. № 08/1919/23 от 22.02.2023 г.) от ИП Лосенковой Н.А. пришло письмо, в котором указано, что договоры № 10162019 от 16.10.2019 г. на сумму 1 120 800,00 руб., № КО-24/1 от 31.01.2022 г. на сумму 1 128 600,00 руб., № КО-24/2 от 04.05.2022 г. на сумму 1 128 600,00 руб., № КО-24/3 от 01.08.2022 г. на сумму 1 128 600,00 руб., № КО-24/4 от 31.10.2022 г. на сумму 1 128 600,00 руб. между ООО «ГЭПИЦЕНТР-2» и ИП Лосенковой Н.А. не заключались.

В ответ на запрос Новосибирского УФАС России (исх. № 08/1926/23 от 22.02.2023 г.) от ООО «Хи-Квадрат» пришло письмо, в котором указано, что договоры № 2-30-2019 от 30.09.2019 г. на сумму 1 100 000,00 руб., № 14-2020 от 10.03.2020 г. на 1 900 000,00

руб., № 16-2018 от 12.03.2018 г. на сумму 1 100 000,00 руб., № 5-2022 от 01.02.2022 г. на сумму 1 100 000,00 руб., № 8-2019 от 28.02.2019 г. 1 900 000,00 руб., № 3-2021 от 01.02.2021 г. на сумму 1 100 000,00 руб. между ООО «ГЭПИЦЕНТР-2» и ООО «Хи-Квадрат» не заключались.

В ответ на запрос Новосибирского УФАС России (исх. № 08/1916/23 от 22.02.2023 г.) от ИП Алексеевой Е.А. пришло письмо, в котором указано, что между ИП Алексеевой Е.А. и ООО «ГЭПИЦЕНТР-2» были заключены договоры № 1/2019 от 18.02.2019 г. на сумму 1 700 000,00 руб., № 23092020 от 23.09.2020 г. на сумму 612 500,00 руб., № 19032020 от 19.03.2020 г. на сумму 612 500,00 руб., № 21102020 от 21.10.2020 г. на сумму 612 500,00 руб., № 09062020 от 09.06.2020 г. на сумму 612 500,00 руб., № 4/2019-02 от 15.04.2019 г. на сумму 311 600,00 руб.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что согласно информации, размещенной на сайте ФНС России, ООО «Деловые идеи» (ИНН 5507097077) ликвидировано 24.05.2019 г. Вместе с тем, в составе заявки на участие в закупке ООО «ГЭПИЦЕНТР-2» был представлен договор № 104_0109_20 от 01.09.2020 г. на сумму 1 734 000,00 руб., заключенный между ООО «ГЭПИЦЕНТР-2» и ООО «Деловые идеи».

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что согласно информации, размещенной на сайте ФНС России, ООО «НКТ» (ИНН 5503110640) ликвидировано 27.09.2019 г. Вместе с тем, в составе заявки на участие в закупке ООО «ГЭПИЦЕНТР-2» был представлен договор № 2020п_25 от 29.07.2020 г. на сумму 3 725 500,00 руб., заключенный между ООО «ГЭПИЦЕНТР-2» и ООО «НКТ».

Таким образом, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что ООО «ГЭПИЦЕНТР-2» в составе заявки на участие в закупке в качестве документов, подтверждающих опыт работы, связанный с предметом контракты, представлены, в том числе, договоры, обязательства по которым сторонами фактически не исполнялись. Следовательно, ООО «ГЭПИЦЕНТР-2» были представлены подложные документы с целью победы в открытом конкурсе в электронной форме № 0851200000622008791 на оказание услуг по проведению социологических опросов в рамках мониторинга общественно-политической ситуации в муниципальных образованиях Новосибирской области.

На основании изложенного Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что в действиях ООО «ГЭПИЦЕНТР-2» усматриваются признаки уголовного преступления, предусмотренного ч.5 ст.327 Уголовного кодекса Российской Федерации.

На основании вышеизложенного и руководствуясь п.2 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях заказчика – Министерства региональной политики Новосибирской области и уполномоченного учреждения - ГКУ НСО «УКСис» при проведении открытого конкурса в электронной форме № 0851200000622008791 на оказание услуг по проведению социологических опросов в рамках мониторинга общественно-политической ситуации в муниципальных образованиях Новосибирской области отсутствие нарушений Закона о контрактной системе.

2. Передать материалы дела в правоохранительные органы для рассмотрения по существу.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.