

Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

1 октября 2019 года

№ 04-06/7560

г. Сыктывкар

о назначении административного наказания по делу № 011/04/7.30-551/2019
об административном правонарушении

<....> Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (адрес места нахождения: 167982, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 160А) <....>, рассмотрев материалы административного дела № 011/04/7.30-551/2019, возбужденного постановлением исполняющего обязанности Печорского прокурора по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях от 09.09.2019г. в отношении <....>, по части 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), по факту утверждения документации об электронном аукционе на право заключить государственный контракт на поставку комбикорма для свиней (для группы откорма), извещение № 0307100010719000005 с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части определения в пункте 3.5 проекта государственного контракта, являющегося приложением № 1 к документации об электронном аукционе, условия об оплате поставленного товара «Расчет за поставленный товар производится в течение 30 календарных дней после подписания товарных накладных на основании счёта-фактуры», при осуществлении закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, что не соответствует требованиям части 8 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

1. В Коми УФАС России поступило постановление <....> о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица <....> по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, выразившемся в утверждении документации об электронном аукционе с нарушением требований, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Прокуратурой <....> во исполнение требований указания Генерального прокурора Российской Федерации от 10.11.2009 № 355/7 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере размещения заказов» и приказа прокурора Республики Коми от 28.09.2010 №168 «Об организации прокурорского надзора за исполнение законодательства в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в органах прокуратуры Республики Коми» проведена проверка исполнения требований Федерального закона от 05.04.2013 №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Заказчиком осуществления закупки способом электронного аукциона на приобретение комбикорма для свиней, извещение № 0307100010719000005 (далее - закупка, электронный аукцион) являлось – ФКУ КП-22.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 328 000,00 рублей.

Источником финансирования закупки явились средства федерального бюджета.

Извещение № 0307100010719000005 о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 05.03.2019.

В силу части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Частью 4 ст.64 Закона о контрактной системе определено, что к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта,

который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 1 статьи 65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в частях 2 и 3 статьи 63 настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в пункте 1 части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Согласно извещению № 0307100010719000005 о проведении электронного аукциона, размещенному на официальном сайте, такой электронный аукцион проводился для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94

настоящего Федерального закона.

Согласно части 7 статьи 94 Закона о контрактной системе приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

Пунктом 3.5. проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью документации об электронном аукционе определен порядок расчетов: «Расчет за поставленный товар производится в течение 30 календарных дней после подписания товарных накладных на основании счёта-фактуры».

Таким образом, в нарушение ч. 8 ст. 30 Закона о контрактной системе заказчиком – ФКУ КП-22 в проекте контракта ненадлежащим образом установлен порядок оплаты поставки товара (выполнения работ, оказания услуг) по контракту (в течение 30 календарных дней) без учета наличия ограничения по закупке о том, что участниками закупки могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации в соответствии с которым порядок оплаты товара по контракту должен быть установлен в течение 15 рабочих дней.

2. Частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ установлена ответственность за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Объективная сторона административного правонарушения по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ заключается в противоправных деяниях, которые выражаются в утверждении конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определении

содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных ч. ч. 4 и 4.1 комментируемой статьи.

В соответствии со статьей 2.4. КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Приказом УФСИН России по Республике Коми №90-лс от 01.03.2019 на <....> возложено временное исполнение обязанностей <....> с 02.03.2019 по 02.07.2019 г.

В понимании ст. 2.4 КоАП РФ <....> является должностным лицом.

Согласно положениям должностной инструкции <....>, утвержденной Врио начальника УФСИН России по Республике Коми 20.11.2018 <....>:

- осуществляет управление и координацию работы Учреждения;
- обеспечивает соблюдение требований законов РФ, нормативно правовых актов Правительства РФ, Минюста России, ФСИН России, других министерств и ведомств учреждением обязательных требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъектов Республики Коми, муниципальными правовыми актами, обеспечивает устранение выявленных нарушений;
- осуществляет управление и координацию работы учреждения;
- обеспечивает законность и целесообразность проводимых финансовых и хозяйственных операций, целевое, эффективное и экономное расходование государственных средств;
- имеет право подписывать и визировать документы в пределах своей компетенции;
- несет персональную ответственность за соблюдение требований законодательства о закупках, в том числе и административную.

В соответствии с материалами административного дела, документация об

электронном аукционе утверждена 05.03.2019 <....>., о чем свидетельствует его подпись на титульном листе аукционной документации.

Таким образом, <....>, утвердил документацию об электронном аукционе на право заключить государственный контракт на поставку комбикорма для свиней (для группы откорма), извещение № 0307100010719000005 с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части определения в пункте 3.5 проекта государственного контракта, являющегося приложением № 1 к документации об электронном аукционе, условия об оплате поставленного товара «Расчет за поставленный товар производится в течение 30 календарных дней после подписания товарных накладных на основании счёта-фактуры», при осуществлении закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, тем самым совершил административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Место совершения правонарушения: местонахождение ФКУ КП-22: Республика Коми, г. Воркута, пгт. Северный.

Время совершения правонарушения: 05.03.2019.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ давность привлечения к административной ответственности - 1 год со дня совершения административного правонарушения.

Согласно частям 1, 2 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

<....> надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела № 011/04/7.30-551/2019 об административном правонарушении извещены.

Дело № 011/04/7.30-551/2019 об административном правонарушении рассмотрено в отсутствие <....>; в присутствии прокурора прокуратуры Республики Коми <....>

Заявленные ходатайства, отводы отсутствуют.

Статьей 2.9. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс об административных правонарушениях) установлено, что при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Основания для освобождения <...> от административной ответственности в силу статьи 2.9 КоАП РФ (при малозначительности административного правонарушения) отсутствуют ввиду следующего.

В силу статьи 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются, в том числе защита собственности, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

По пункту 18.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях.

Характер совершенного административного правонарушения не свидетельствует о его малозначительности.

В соответствии с ч. 1,2 ст.9 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. Заказчики, специализированные организации принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Утверждение документации об электронном аукционе с нарушением требований Закона о контрактной системе противоречит принципам профессионализма заказчика, ответственным за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективного осуществления закупки, эффективное использование бюджетных средств.

В данном конкретном случае допущенное нарушение могло повлечь нарушение прав субъектов малого предпринимательства, социально

ориентированных некоммерческих организаций на получение в законодательно установленный срок денежных средств за исполненные обязательства по контракту.

Состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, является формальным и не требует материально-правовых последствий содеянного.

Статья 7.30 КоАП РФ включена в главу 7 КоАП РФ, объединяющую административные правонарушения в области охраны собственности.

С учетом целей и задач законодательства об административных правонарушениях, установление административной ответственности за несоблюдение требований законодательства о закупках имеет целью предотвратить наступление существенной угрозы охраняемым общественным отношениям в сфере охраны государственной собственности, нарушение которых препятствует расширению возможностей для участия физических и юридических лиц в осуществлении закупок, развитию добросовестной конкуренции, эффективному и рациональному, производимому на основе принципов гласности и прозрачности, использованию бюджетных средств, приводит к невозможности достижения целей по предотвращению коррупции и других злоупотреблений в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Объективным отражением степени общественной опасности противоправного деяния и, как следствие, потенциальной угрозы охраняемым правом общественным отношениям служит санкция части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, являющаяся по-своему характеру абсолютно-определенной и предусматривающая применение к должностным лицам административного штрафа в размере трех тысяч рублей.

Частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ предусмотрено, что административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Из материалов дела об административном правонарушении № 011/04/7.30-551/2019 обстоятельства, исключающие возможность соблюдения <....> требований части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, а также свидетельствующие о принятии <....> всех зависящих мер по соблюдению Закона о контрактной системе, не усматриваются.

Обстоятельства, смягчающие, отягчающие административную ответственность, в ходе рассмотрения дела не установлены.

На

основании
вышеизложенного,
принимая
во
внимание
цели
административного
наказания,
установленные
частью
1
статьи
3.1
КоАП
РФ,
учитывая
характер
совершенного
<....>
административного
правонарушения,
личность
<....>,
отсутствие
обстоятельств,
смягчающих,
отягчающих
административную
ответственность,
руководствуясь
частью
4.2
статьи
7.30,
статьями
23.66,
29.9,
29.10
КоАП
РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать <....>, утвердившего документацию об электронном аукционе на право заключить государственный контракт на поставку комбикорма для свиней (для группы откорма), извещение № 0307100010719000005 с нарушением требования, установленного ч.8 ст. 30 Закона о контрактной системе, выразившегося в установлении в пункте 3.5. проекта контракта (раздел 3), являющегося неотъемлемой частью документации об электронном аукционе условия, о том, что оплата поставляемого товара по договору производится заказчиком в безналичной форме, в течение 30 дней с даты подписания Заказчиком акта приема-передачи товара.

2. Назначить <....> административное наказание в виде административного штрафа в размере **3 000 (три тысяч рублей) 00 копеек** за совершенное правонарушение.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 или 1.3 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Реквизиты для уплаты штрафа:

ГРКЦ НБ РЕСП. КОМИ БАНКА РОССИИБИК 048702001
Г.СЫКТЫВКАР Сч. №
Банк получателя
ИНН 1101481197 КПП 110101001 Сч. № 40101810000000010004
УФК ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ (КОМИ УФАС
РОССИИ)

Вид	01	Срок	
оп.		плат.	
Наз.		Очер.	3
пл.		плат.	

Получатель
1611163301001600014087701000 0 0 0 0
ШТРАФ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ
ПО ДЕЛУ № 011/04/7.30-551/2019 СОГЛАСНО ПОСТАНОВЛЕНИЮ №
_____ ОТ 01.10.2019

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа,

свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах по истечении срока, указанного в части 1, 1.1 или 1.4 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток, а в случаях, предусмотренных частями 1.1 и 1.4 настоящей статьи, в течение одних суток судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. В случае изготовления второго экземпляра постановления о наложении административного штрафа в форме электронного документа, юридическая сила которого подтверждена усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с законодательством Российской Федерации, указанный второй экземпляр направляется судебному приставу-исполнителю в электронном виде по информационно-телекоммуникационным сетям. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, не составляется в случае, указанном в примечании 1 к статье 20.25 настоящего Кодекса.

В силу статей 30.2, 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

- 1) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;
- 2) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или

опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление..

Срок предъявления постановления к исполнению составляет 2 года.

< >

<....>