

## **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

**об отложении дела № 024/01/17-1997/2022**

**о нарушении антимонопольного законодательства**

**и о продлении срока его рассмотрения**

25.10.2022

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии , руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю; члены Комиссии: , рассмотрев дело № 024/01/17-1997/2022, возбужденное в отношении Администрации Саянского района Красноярского края (далее – Администрация, Администрация Саянского района) по признакам нарушения пункта 3 части 1 и части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России поступило обращение Прокуратуры Саянского района Красноярского края (далее – Прокуратура) (исх. 7/1-12-2022 от 22.06.2022; вх. №11355 от 27.06.2022) по факту нарушения Администрацией антимонопольного законодательства при проведении конкурса на право заключения договоров на выполнение муниципальной программы регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам в границах Саянского района на 2022-2027 годы.

Анализ представленной информации, действующего законодательства позволили антимонопольному органу прийти к выводу о наличии в действиях (бездействии) Администрации Саянского района признаков нарушения пункта 3 части 1 и части 3 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в нарушении порядка и условий проведения конкурентных процедур, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — ФЗ «О контрактной системе») с учетом положений Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», при проведении открытых конкурсов на право заключения договоров на выполнение муниципальной программы регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам в границах Саянского района на 2022-2027 годы, проводимых в период с 30.03.2022 по 05.08.2022, в том числе в не опубликовании извещений и конкурсной документации открытых конкурсов на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), укреплении лота и неправомерном отклонении заявки ООО «Саянтрансавто» (28.04.2022), что привело к нарушению порядка определения победителя вышеуказанных открытых конкурсов, созданию необоснованных препятствий для ООО «Саянтрансавто» и ограничению участия в открытых конкурсах потенциальных участников торгов.

В связи изложенным, приказом Красноярского УФАС России от 27.07.2022 № 202 возбуждено настоящее дело.

Определением о назначении дела № 024/01/17-1997/2022 от 10.08.2019 к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя привлечена Прокуратура; в качестве ответчика – Администрация Саянского района, в качестве заинтересованного лица – ООО «Саянтрансавто», рассмотрение дела назначено на 13.09.2022.

Определением от 13.09.2022 рассмотрение дела № 024/01/17-1997/2022 было отложено в связи с необходимостью привлечения заинтересованного лица - Ирбейского филиала АО «Краевое АП» (ИНН 24641560), и получения дополнительных доказательств; рассмотрение дела № 024/01/17-1997/2022 назначено на 25.11.2022.

К рассмотрению дела от Администрации поступили письменные пояснения (исх. №4274 от 10.10.2022, вх. № 18344-ЭП/22 от 11.10.2022), согласно которым Администрация сообщает следующее.

Администрация соглашается с доводами Прокуратуры о том, что в конкурсной документации от 30.03.2022 и извещении установлены различные сроки приема заявлений на участие в конкурсе, вскрытии конвертов с заявлениями на участие в конкурсе и рассмотрении заявлений на участие в нем.

Так же Администрация сообщает, что ООО «Саянтрансавто» было допущено к участию в конкурсе (извещение от 30.03.2022), что подтверждается принятыми на участие в конкурсе заявками общества и регистрацией их в журнале регистрации поступления конкурсных заявок.

Согласно пояснениям Администрации предложения об участии в открытом конкурсе всем перевозчикам Красноярского края были направлены перевозчикам Красноярского края, что подтверждается приложенному к письму скрипшоту электронной почты.

Администрация сообщает Комиссии, что открытый конкурс на право заключения договоров на выполнение муниципальной программы регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам в границах Саянского района на 2022-2027 годы, утвержденного постановлением Администрации от 06.07.2022 № 344-п,

признан несостоявшимся по причине отсутствия заявок для участия в конкурсе (протокол от 05.08.2022).

По существу вменяемого нарушения Администрация согласная частично.

К рассмотрению дела от АО «Краевое АТП» (ИНН: 2464156080) поступили письменные пояснения (исх. № 451 от 13.10.2022, вх. № 18495-ЭП от 13.10.2022), согласно которым предприятие сообщает, что между Администрацией и АО «Краевое АТП» на основании пункта 4 части 1 статьи 93 ФЗ «О контрактной системе» были заключены муниципальные контракты на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам:

- 1) №1 «с. Агинское-райцентр» - №22 от 27.07.2022 и №42 от 29.08.2022;
- 2) №101 «с. Агинское» - д. Орловка» - №26 от 27.07.2022 и №40 от 29.08.2022;
- 3) №102 «с. Агинское» - п. Тугач» - №31 от 27.07.2022 и №45 от 29.08.2022;
- 4) №103 «с. Агинское - п. Орье» - №27 от 27.07.2022 и №41 от 29.08.2022;
- 5) №104 «с. Агинское» - д. Карлык» - №28 от 27.07.2022 и №39 от 29.08.2022;
- 6) №105 «с. Агинское» - д. Тинаская» - №29 от 27.07.2022 и №44 от 29.08.2022;
- 7) №106 «с. Агинское» - д. Вознесенка» - №30 от 27.07.2022 и №42 от 29.08.2022;
- 8) №107 «с. Агинское» - д. Межово» - №32 от 27.07.2022 и №38 от 29.08.2022;
- 9) №108 «с. Агинское — д. Междуречка» - №37 от 29.08.2022.

АО «Краевое АТП» сообщает Комиссии о том, что 05.09.2022 Администрацией на официальном сайте закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) были опубликованы извещения о проведении электронных аукционов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам №1, №№101-108.

Вышеуказанные аукционы были признаны несостоявшимися в связи с подачей заявок от единственного участника — АО «Краевое АТП».

По итогам проведения электронных конкурсов между Администрацией и АО «Краевое АТП» были заключены следующие муниципальные контракты на срок до 31.12.2024:

- 1) №0119300037522000018 от 27.09.2022 (маршрут №1);
- 2) №0119300037522000019 от 27.09.2022 (маршрут №101);
- 3) №0119300037522000020 от 27.09.2022 (маршрут №102);
- 4) №0119300037522000021 от 27.09.2022 (маршрут №103);
- 5) №0119300037522000022 от 27.09.2022 (маршрут №104);

- 6) №0119300037522000023 от 27.09.2022 (маршрут №105);
- 7) №0119300037522000024 от 27.09.2022 (маршрут №106);
- 8) №0119300037522000025 от 27.09.2022 (маршрут №107);
- 9) №0119300037522000026 от 27.09.2022 (маршрут №108).

В настоящее время АО «Краевое АТП» свои обязательства в рамках заключенных контрактов выполняет в полном объеме.

25.10.2022 на рассмотрение дела № 024/01/17-1997/2022 лица, привлеченные к участию в рассмотрении дела, уведомленные надлежащим образом о дате и времени рассмотрения дела, не явились, представителей не направили.

Комиссией антимонопольного органа установлено, что Администрация допустила к участию в конкурсе (извещение от 30.03.2022) ООО «Саянтрансавто», при этом сами заявки ООО «Саянтрансавто» на участие в конкурсе, запрошенные определением о отложении рассмотрения дела № 024/01/17-1997/2022 от 13.09.2022 (абзац. 4 пункт 4), Комиссии представлены не были.

Кроме того представленный Администрацией скриншот, подтверждающий направления перевозчикам предложения об участии в открытом конкурсе, нечитаем; определить адресатов электронного письма не представляется возможным.

Согласно представленным пояснениям по существу вменяемого нарушения Администрация согласна частично, при этом с какими выводами антимонопольного органа Администрация соглашается, а с какими — нет, Администрацией не уточняется.

Также Комиссией установлено, что, согласно представленной Администрации информации в письмах №3232 от 12.07.2022, №3771 от 30.08.2022 и №3771 от 30.08.2022, потенциальным перевозчиком по маршрутам №1, №№101-107 являлся Ирбейский филиал АО «Краевое АТП» (ИНН: 24641560), в связи с чем определением от 13.09.2022 о рассмотрении дела № 024/01/17-1997/2022 общество было привлечено в качестве заинтересованного лица.

При этом, согласно представленным АО «Краевое АТП» сведениям ИНН организации — 2464156080.

Таким образом, представленные Администрацией сведения об ИНН АО «Краевое АТП» содержали ошибку: вместо ИНН 2464156080 указан ИНН 24641560.

Ввиду изложенного, исследовав материалы дела, Комиссия установила, что принятие мотивированного решения по делу невозможно, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, а также в связи с необходимостью привлечения к участию в рассмотрении дела надлежащего заинтересованного лица - АО «Краевое АТП», а также в связи с необходимостью исключения из состава лиц, участвующих в деле, Ирбейского филиала АО «Краевое АТП».

В соответствии с пунктами 1, 3 части 1 статьи 47 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе по ходатайству лица, участвующего в деле, а также для привлечения к участию в деле лиц, содействующих рассмотрению дела, других лиц, участие которых в деле, по мнению комиссии, необходимо.

Вместе с тем, в соответствии с частью 1 статьи 45 ФЗ «О защите конкуренции» дело о нарушении антимонопольного законодательства рассматривается комиссией в срок, не превышающий трех месяцев со дня вынесения определения о назначении дела к рассмотрению. В случаях, связанных с необходимостью получения антимонопольным органом дополнительной информации, а также в случаях, установленных настоящей главой, указанный срок рассмотрения дела может быть продлен комиссией, но не более чем на шесть месяцев.

Срок рассмотрения дела № 024/01/17-1997/2022 истекает 10.11.2022, ввиду чего указанный срок подлежит продлению.

При указанных обстоятельствах, руководствуясь частью 1 статьи 41, статьями 45, 47 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Продлить срок рассмотрения дела до 10.05.2023.
2. Отложить рассмотрение дела № 024/01/17-1997/2022.
3. Назначить дело № 024/01/17-1997/2022 к рассмотрению на 28.11.2022 в 11 часов 00 минут по адресу: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 «д», кабинет 1.
4. Исключить из участников рассмотрения дела Ирбейский филиал АО «Краевое АТП».
5. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного АО «Краевое АТП» (ИНН 2464156080).
5. Администрации Саянского района в срок до 21.11.2022 представить в адрес Управления следующую информацию, в том числе надлежащим образом заверенные копии документов:
  - письменные пояснения с нормативно-правовым обоснованием относительно довода Прокуратуры о том, что в нарушение пункта 5.10 конкурсной документации от 30.03.2022 по итогам рассмотрения заявлений на участие в конкурсе конкурсной комиссией не принято и не оформлено надлежащим образом *решение о допуске к участию либо об отказе в допуске к участию* в конкурсе ООО «Саянтрансавто»; в протокол рассмотрения заявлений на участие в конкурсе данные сведения не вносились;
  - заявки ООО «Саянтрансавто» для участия в открытом конкурсе от 30.03.2022;
  - письменные пояснения по существу вменяемого нарушения в части того, с какими выводами антимонопольного органа Администрация согласна, а какие считает необоснованными (с письменным пояснением в обосновании своей позиции);

- письменные пояснения с нормативно-правовым обоснованием заключения муниципальных контрактов с АО «Краевое АТП» на основании пункта 4 части 1 статьи 93 ФЗ «О контрактной системе» №22 от 27.07.2022 и №42 от 29.08.2022; №26 от 27.07.2022 и №40 от 29.08.2022; №31 от 27.07.2022 и №45 от 29.08.2022; №27 от 27.07.2022 и №41 от 29.08.2022; №28 от 27.07.2022 и №39 от 29.08.2022; №29 от 27.07.2022 и №44 от 29.08.2022; №30 от 27.07.2022 и №42 от 29.08.2022; №32 от 27.07.2022 и №38 от 29.08.2022; №37 от 29.08.2022 (с приложениями копий указанных муниципальных контрактов);

- документацию электронных аукционов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам №1, №№101-108 (извещения, аукционная документация, протоколы и прочее), по итогам которых с АО «Краевое АТП» были заключены муниципальные контракты №0119300037522000018 от 27.09.2022 (маршрут №1); №0119300037522000019 от 27.09.2022 (маршрут №101); №0119300037522000020 от 27.09.2022 (маршрут №102); №0119300037522000021 от 27.09.2022 (маршрут №103); №0119300037522000022 от 27.09.2022 (маршрут №104); №0119300037522000023 от 27.09.2022 (маршрут №105); №0119300037522000024 от 27.09.2022 (маршрут №106); №0119300037522000025 от 27.09.2022 (маршрут №107); №0119300037522000026 от 27.09.2022 (маршрут №108) (с приложениями копий указанных муниципальных контрактов);

- иные сведения, имеющие значение для рассмотрения настоящего дела.

6. ООО «Саянтрансавто» в срок до 21.11.2022 представить в адрес Красноярского УФАС России следующую информацию, в том числе надлежащим образом заверенные копии документов:

- письменные пояснения по существу вменяемого Администрации нарушения и иные сведения, имеющие значение для рассмотрения настоящего дела;

- письменные пояснения относительно признания конкурсной комиссией Администрации заявок общества на участие в открытом конкурсе на право заключения договоров на выполнение муниципальной программы регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам в границах Саянского района на 2022-2027 годы, утвержденного постановлением Администрации от 30.03.2022 №122-п, несоответствующими конкурсной документации и их отклонения;

- письменные пояснения относительно желания и возможности участвовать в конкурсе на право заключения договора (муниципального контракта) на осуществление пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам: 101 «с. Агинское» - д. Орловка»; №102 «с. Агинское» - п. Тугач»; №103 «с. Агинское» - п. Орье»; №104 «с. Агинское» - д. Карлык»; №105 «с. Агинское» - д. Тинаская»; №106 «с. Агинское» - д. Вознесенка»; №107 «с. Агинское» - д. Межово»; №1 «с. Агинское-райцентр»;

- иные сведения, имеющие значение для рассмотрения настоящего дела.

Запрашиваемые сведения и документы, должны быть перечислены в сопроводительном документе, заверены, пронумерованы и скреплены печатью.

В случае направления лицом, участвующим в деле, представителя на рассмотрение дела № 024/01/17-1997/2022 о нарушении антимонопольного законодательства,

представителю при себе надлежит иметь документы, удостоверяющие личность, доверенность на право представления интересов лица, участвующего в деле, в органах