

по результатам рассмотрения обращения о включении в реестр недобросовестных поставщиков

«1» сентября 2022 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

<...>

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителя ГКУ РБ «Управление капитального строительства Правительства РБ» <...> (доверенность от 11.05.2022), в присутствии представителя ООО «Альфа-Дистрибьюция» <...> (доверенность от 08.08.2022),

рассмотрев обращение ГКУ РБ «Управление Капитального строительства Правительства РБ (вх. № 5316 от 25.08.2022) о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Альфа Дистрибьюция» в связи с уклонением от заключения контракта по результатам электронного аукциона: «Поставка холодильников бытовых на объект "Строительство пансионата для престарелых граждан и инвалидов в г. Улан-Удэ", извещение № 0102200001622003532 (далее – Аукцион), в соответствии с статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

У С Т А Н О В И Л А:

Из обращения Заказчика следует, что по результатам проведенного электронного аукциона на поставку холодильников бытовых на объект «Строительство пансионата для престарелых граждан и инвалидов в г. Улан-Удэ» ООО «Альфа-Дистрибьюция» признано победителем 17 августа 2022г. и не подписало контракт в установленный срок, не разместило на электронной площадке подписанный проект контракта, а также не предоставило обеспечение исполнения контракта, в связи с чем, Заказчиком составлен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта. Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе) Заказчик направил обращение и документы, свидетельствующие об уклонении от заключения контракта в антимонопольный орган для рассмотрения.

Представитель ООО «Альфа-Дистрибьюция» пояснил: что факт неподписания контракта в срок признаем. При этом просили принять во внимание доводы, свидетельствующие о нецеленаправленном уклонении и отсутствии недобросовестного намерения, а также недобросовестного поведения со стороны лиц, ответственных за действия по участию в данном аукционе.

В представленных письменных пояснениях, согласно которым отсутствует недобросовестное поведение, ответственным лицом является <...> (врио директора).

<...> разместил заявку на участие, а также производил все необходимые действия, требуемые для такого участия, в том числе он же наладил договорные отношения с контрагентом по закупке холодильников и имел намерения неукоснительно и добросовестно исполнить условия контракта по поставке от имени ООО «Альфа Дистрибьюция»

В связи с этими обстоятельствами, на <...> возлагалась обязанность по своевременному информированию лиц, обладающих правом ЭЦП, о событиях и мероприятиях по аукциону, в том числе информирование таких лиц о необходимости подписать электронной подписью проект контракта и сроке подписания.

<...>, вследствие стечения тяжелых личных обстоятельств и по ряду сопутствующих причин (таких как поломка персонального компьютера и отсутствие связи), находясь в состоянии морального напряжения и одновременно крайне затруднительных технических условиях по передаче информации, пропустил установленный срок, в результате чего участник аукциона ООО «Альфа-Дистрибьюция» не подписал проект контракта, не намеренно и не желая наступления каких-либо негативных последствий.

20 августа 2022г. у <...> наступило событие (пропажа близкого человека), которое привело к сильнейшему потрясению. Начиная с 20 августа 2022г. <...> находился в непрерывных разъездах/в пути, предпринимал действия, необходимые для поиска человека и одновременно мешающие выполнению действий по другим вопросам, в том числе требующих внимания для надлежащего исполнения условий по электронному аукциону. В длительных поездках за пределами города Улан-Удэ непредвиденно сломался важный рабочий инструмент - персональный компьютер, а возможность его срочного ремонта в ближайших населенных пунктах отсутствовала.

Комиссия Бурятского УФАС России установила следующее:

Дата размещения на официальном сайте в Единой информационной системе извещения о проведении Аукциона – 08.08.2022.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2492333 руб. 74 коп.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 17.08.2022. победителем закупки признается участник закупки № 112441057 (заявке ООО «Альфа Дистрибьюция» присвоен первый порядковый номер, в порядке пп. «б» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона), предложившей по результатам проведения процедуры подачи предложений о цене контракта наиболее низкую цену контракта, и заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям Закона и извещения об осуществлении закупки.

17.08.2022 На электронную площадку <http://www.rts-tender.ru> передан документ «Проект контракта» от 17.08.2022. Процедура заключения контракта переведена на этап «Подписание поставщиком».

25.08.2022 От электронной площадки <http://www.rts-tender.ru> получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта» от 17.08.2022.

25.08.2022 Заказчиком принят протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта в связи с тем, что победитель аукциона не подписал проект контракта в установленный срок, не направил протокол разногласий, не предоставил обеспечение исполнения контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

Частью 3 статьи 51 настоящего закона предусмотрено, что не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Согласно части 6, 7 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В установленный срок ООО «Альфа-Дистрибьюция» не подписало проект контракта. Документы, свидетельствующие об отсутствии недобросовестного поведения, представлены представителем за датой регламентированного срока подписания контракта. Заявление о пропаже от 30.08.2022, лист приема оборудования на ремонт от 31.08.2022, тогда как срок подписания контракта до 25.08.2022. Иных документов не представлено.

Основанием для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом как с признанным победителем аукциона, и, как следствие, нарушающих, права заказчика относительно условий и срока исполнения

контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Так, принимая решение об участии в процедуре закупки для государственных и муниципальных нужд и подавая соответствующую заявку, участник конкурентной процедуры несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о контрактной системе, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с ним как с лицом, признанным победителем закупки.

Действуя в рамках заключения и исполнения государственного контракта, участник закупки должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в правоотношения по расходованию бюджетных средств на общественные экономически-значимые цели, что требует от него большей степени ответственности при исполнении своих обязанностей, вытекающих из конкретного контракта.

С учетом изложенного, участник электронного аукциона ООО «Альфа-Дистрибьюция» на стадии заключения контракта не предпринял меры, направленные на подписание проекта контракта, что свидетельствует об отсутствии намерения и воли лица в части заключения контракта, и, следовательно, добросовестного исполнения обязательств.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой государственного принуждения, установленной законодателем в целях обеспечения добросовестного исполнения участником закупки принятых на себя в рамках контрактной системы обязательств.

Учитывая вышеизложенное, принимая во внимание обращение Заказчика, произведя анализ всех документов, всесторонне исследовав все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника закупки, ущерб, нанесенному заказчику и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), Комиссия Бурятского УФАС России,

р е ш и л а:

1. Включить сведения в отношении ООО «Альфа-Дистрибьюция» (ИНН – <...>, КПП-<...> адрес (место нахождения): <...>, директор - <...> (ИНН-<...>) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.
2. отой включения сведений в отношении ООО «Альфа-Дистрибьюция» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе.

Дата признания уклонившимся	I раздел			Дата регистрации контролирующим органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I+II+III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по разделу I		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения в ЕИС	Итого просрочка в днях по разделу III	
25.08.2022	25.08.-26.08.2022	25.08.2022	-	25.08.2022	1.09.2022	1.09.2022	-	2.09.- 6.09.2022	5.09.2022	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.