

РЕШЕНИЕ № 25-15/тр-ж

«27» апреля 2015 года

г. Саратов

Комиссия Управления федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. - заместителя руководителя управления,
2. - начальник отдела контроля товарных рынков, член Комиссии,
3. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля товарных рынков, член Комиссии

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «Ольмакс-Самара» на действия МУП «Энгельс-Водоканал» при проведении запроса предложений на закупку каналопромывочной установки General Pipe Cleaners JM-3055-A.

В своей жалобе заявитель указывает на необоснованное ограничение конкуренции МУП «Энгельс-Водоканал» по отношению к другим участникам закупки в связи с тем, что заказчик в названии запроса предложений указал техническое оборудование одного производителя.

В ходе рассмотрения жалобы представители МУП «Энгельс-Водоканал» не согласились с доводами заявителя, указанными в его жалобе.

Изучив представленные документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам:

Установлено, что МУП «Энгельс-Водоканал» 03.04.2015 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru разместило извещение № 31502215086 о проведении запроса предложений на закупку каналопромывочной установки General Pipe Cleaners JM-3055-A (далее – запрос предложений).

Согласно Протоколу № 6 от 14.04.2015 победителем запроса предложений было признано ООО «УЦСП», заявка ООО «Ольмакс-Самара» была отклонена, так как оборудование, заявленное участниками запроса предложений, не соответствует запрашиваемому оборудованию.

Согласно части 2 пункта 3.2. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МУП «Энгельс-Водоканал», утвержденного директором МУП «Энгельс-Водоканал» 16.08.2013 (далее – Положение) участник запроса предложений должен подготовить предложение, включающее пояснительную записку, содержащую требования о функциональных, качественных и количественных характеристиках товаров, объеме и характеристиках работ, услугах, сроках исполнения договора, сроках гарантии, стоимости и прочих существенных условиях договора предусмотренных в документации.

Пункт 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках предусматривает, что в Документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги.

Так, в пункте 3.1 Технического задания лот № 1, являющегося Приложением № 1 к Документации по проведению запроса предложений на закупку каналопромывочной установки General Pipe Cleaners JM-3055-A для нужд МУП «Энгельс-Водоканал», утвержденной директором МУП «Энгельс-Водоканал» (далее – Документация) приводятся объемы и краткое описание каналопромывочной установки General Pipe Cleaners JM-3055-A.

Артикул - JM-3055-A.

Модель - General Pipe Cleaners JM-3055-A.

Диаметр труб 2»-12»; 50-300 мм.

Двигатель – бензиновый Btiggs&Stratton/

Мощность – 16 л.с.

Давление – 207 бар (атм).

Расход 25 л/мин.

Шланги высокого давления – 75 м, АЕ 10 мм (250JH2).

Форсунки – комплект 4 форсунки (JN-80).

Размер (ДхШхВ) – 1090x730x1240 мм.

Вес в упаковке – 169,1 кг.

Вес – 120,5 кг.

Однако в Информационной карте, являющейся приложением к Документации, технические характеристики каналопромывочной установки General Pipe Cleaners JM-3055-A указаны иначе, а именно: бензиновый автономный мобильный каналопромывочный аппарат General Pipe Cleaners JM-3055-A на тележке предназначен для прочистки канализационных труб, сточных трубопроводов диаметром 2»-12» (50-300 мм).

Гидродинамическая машина для прочистки канализационных труб имеет режим системы пульсации VIBRA-PULSE (ВИБРА-ПУЛЬС), помогая гибкому шлангу

продвигаться по трубопроводам, пробивая засоры, образованные шламом, мылом, жиром и отложениями.

JM-3055-A – 1 штука Комплектация А (со шлангом длиной 75 метров, проход 10 мм (250JH2) и комплектом из 4-х форсунок JN-80.

При этом, форма заявки устанавливала требование к описанию работ и затрат, что не является предметом закупки.

Таким образом, технические характеристики каналопромывочной установки General Pipe Cleaners JM-3055-A, указанные в пункте 3.1 Технического задания и в Информационной карте, не соответствуют друг другу, что приводит к невозможности определения требований к предмету закупки.

В связи с чем, заказчиком не были соблюдены требования части 10 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно абзацу 2 части 1 пункта 2.4. Положения критерии оценки и сопоставления предложений могут быть критерии, указанные в разделе 8 настоящего Положения.

Так, пункт 2 Положения предусматривает, что:

1. Критерием оценки технических частей предложений является:

1.1. срок (поставки) выполнения работ – 20%.

2. Критерием оценки коммерческих частей предложений являются:

2.1. стоимость – 50%,

2.2. условия оплаты – 30%.

Порядок оценки и сопоставления заявок следующий:

- 0,5 балла присваивается за лучшее предложение по цене,

- 0,3 балла присваивается за лучшее предложение по условию оплаты,

- 0,2 балла присваиваются за лучшее предложение по сроку поставки.

Однако в Документации не описан порядок оценки и сопоставления заявок участников запроса предложений.

В ходе рассмотрения жалобы, представитель заказчика не мог пояснить каким образом члены Конкурсной Комиссии заказчика определяли наилучшее предложение по таким критериям как «срок поставки», «стоимость» и «условия оплаты», а также какие предложения по указанным критериям являются наилучшими условиями для заказчика.

Кроме того, Комиссией обзревался Протокол № 6 от 14.04.2015, из которого следует, что ООО «ЗетТехно» баллы ни по одному из критериев присвоены не были. ООО «ТСС-Инжиниринг» баллы по критериям «стоимость» и «срок поставки» присвоены не были, а ООО «УЦПС» не присвоены баллы по критерию «порядок оплаты».

Таким образом, Документация не содержит описание порядка оценки и сопоставления заявок участников запроса предложений.

Согласно пункту 34 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 (далее – Положение № 908), протоколы, составленные в ходе закупки, должны содержать сведения об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения контракта.

Конкурсной Комиссией по закупкам МУП «Энгельс-Водоканал» в ходе проведения запроса предложений были составлены протоколы № 2 от 02.04.2015 и № 6 от 14.04.2015, в которых требования пункта 34 Положения № 908 соблюдены не были.

Так, в указанных протоколах отсутствуют сведения об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения контракта, что является нарушением пункта 34 Положения № 908.

В соответствии с пунктом 35 Положения № 908, протоколы, составленные в ходе закупки, размещаются также в графическом виде.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что протоколы № 2 от 02.04.2015 и № 6 от 14.04.2015, составленные Конкурсной Комиссией по закупкам МУП «Энгельс-Водоканал» в ходе проведения запроса предложений, размещены на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в формате Word, а не в графическом.

Таким образом, МУП «Энгельс-Водоканал» при проведении запроса предложений нарушило пункт 35 Положения № 908.

Кроме того, в ходе рассмотрения жалобы, Комиссией был установлен ряд несоответствий.

Так, в Информационной карте, являющейся приложением Документации, следует, что проводимая МУП «Энгельс-Водоканал» закупка осуществляется способом *запроса котировок*.

В соответствии с извещением МУП «Энгельс Водоканал», опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 03.04.2015 закупка каналопромывочной установки General Pipe Cleaners JM-3055-A осуществлялась путем запроса предложений.

Согласно части 8 статьи 4 Закона о закупках сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Таким образом, в Информационной карте, являющейся приложением к Документации, указан иной способ проведения закупки, что является нарушением

части 8 статьи 4 Закона о закупках.

Так, в пункте 5.7. Положения указано, что при проведении запроса предложений составляются следующие протоколы, а именно:

- протокол вскрытия конвертов,
- итоговый протокол,
- протокол запроса предложений.

При этом, в ходе рассмотрения жалобы, было установлено, что заказчик при проведении запроса предложений составил два протокола, а именно:

- протокол № 2 от 02.04.2015,
- протокол № 6 от 14.04.2015, что не соответствует требованиям пункта 5.7. Положения.

В соответствии с Протоколом № 6 от 14.04.2015 победителем запроса предложений было признано ООО «УЦСП» (450104, г. Уфа, ул. Уфимское шоссе, д. ...).

Так, в ходе рассмотрения жалобы было установлено, что заявка от участника, признанного победителем в запросе предложений – ООО «УЦСП» (450104, г. Уфа, ул. Уфимское шоссе, д. ...), не поступала.

В ходе рассмотрения жалобы представитель заказчика пояснил, что в Протоколе № 6 от 14.04.2015 в написании названия победителя запроса предложений допущена техническая ошибка, правильное название Общества – ООО «УЦПС».

В соответствии с п. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Учитывая вышеизложенное и на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Саратовского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Ольмакс-Самара» при проведении запроса предложений на закупку каналопромывочной установки General Pipe Cleaners JM-3055-A, обоснованной.

2. Выдать МУП «Энгельс-Водоканал» предписание об устранении нарушений порядка организации, проведения торгов при проведении запроса предложений на закупку каналопромывочной установки General Pipe Cleaners JM-3055-A, а именно:

1. В срок до 06.05.2015 Протокол рассмотрения заявок № 6 от 14.04.2015

отменить.

1. В срок до 06.05.2015 привести Документацию по проведению запроса предложений на закупку каналопромывочной установки General Pipe Cleaners JM-3055-A для нужд МУП «Энгельс-Водоканал» в соответствии с частью 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
1. Продлить срок для подачи заявок для участия в запросе предложений на закупку каналопромывочной установки General Pipe Cleaners JM-3055-A в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

3. О выполнении настоящего предписания сообщить в Саратовское УФАС России в срок до 12.05.2015, предоставив подтверждающие документы.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

....

Члены Комиссии:

....

....

ПРЕДПИСАНИЕ № 25-15/тр-ж

«27» апреля 2015 года

г. Саратов

Комиссия Управления федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. - заместителя руководителя управления;
2. – начальник отдела контроля товарных рынков, член Комиссии;
3. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля товарных рынков, член Комиссии;

рассмотрела жалобу ООО «Ольмакс-Самара» на действия МУП «Энгельс-

Водоканал» при проведении запроса предложений на закупку каналопромывочной установки General Pipe Cleaners JM-3055-A, на основании ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. МУП «Энгельс-Водоканал» устранить нарушения порядка организации, проведения торгов при проведении запроса предложений на закупку каналопромывочной установки General Pipe Cleaners JM-3055-A, а именно:
 1. В срок до 06.05.2015 Протокол рассмотрения заявок № 6 от 14.04.2015 отменить.
 1. В срок до 06.05.2015 привести Документацию по проведению запроса предложений на закупку каналопромывочной установки General Pipe Cleaners JM-3055-A для нужд МУП «Энгельс-Водоканал» в соответствии с частью 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
 1. Продлить срок для подачи заявок для участия в запросе предложений на закупку каналопромывочной установки General Pipe Cleaners JM-3055-A в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".
2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Саратовское УФАС России в срок до 12.05.2015, предоставив подтверждающие документы.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

....

Члены Комиссии:

....

....