

РЕШЕНИЕ №49

Резолютивная часть решения оглашена 19 октября 2011 г. В полном объеме решение изготовлено 26 октября 2011 г. Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства при участии представителей администрации Булгинского сельского поселения, ОАО «Теплоэнергосервис», рассмотрев дело № 8-01/388, возбужденное в отношении администрации Булгинского сельского поселения Охотского муниципального района по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Администрацией Булгинского сельского поселения 01.08.2011 по договору аренды №32011 ОАО «Теплоэнергосервис» передано движимое и недвижимое муниципальное имущество п. Аэропорт и с. Булгин для осуществления деятельности по теплоснабжению, водоснабжению, водоотведению на период до 30.06.2012.

Администрация в 2011 году обращалась в антимонопольный орган с заявлениями о даче согласия на предоставление указанному предприятию муниципальной преференции, но Хабаровским УФАС России 10.08.2011 принято решение об отказе в предоставлении муниципальной преференции ОАО «Теплоэнергосервис» в связи с тем, что на территории указанного района имеется действующее предприятие, оказывающее такие услуги, и предоставление преференции ОАО «Теплоэнергосервис» приведет к недопущению или устранению конкуренции.

Представитель администрации в заседании Комиссии пояснила, что решение по заключению договора с ОАО «Теплоэнергосервис» по передаче муниципального имущества для осуществления деятельности по теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению принято по результатам совещания при заместителе Председателя Правительства Хабаровского края по вопросам социальной инфраструктуры Ю.И. Оноприенко, где обсуждался вопрос реконструкции и эксплуатации коммунальных объектов Охотского муниципального района, проведенного 09.06.2011. Для проведения торгов необходимо провести оценку муниципального имущества, на сегодняшний день такие работы еще не завершены. На проведение торгов также не хватило времени, поскольку начало отопительного сезона обусловлено климатическими особенностями Охотского района и не терпит отлагательства. Объекты коммунальной инфраструктуры села Булгин и поселка Аэропорт требуют реконструкции, которая стоит больших денег. ООО «Булгинское тепловое хозяйство» ликвидировано. ОАО «Теплоэнергосервис» уже начало необходимые работы, финансирование осуществляется также за счет краевых средств.

Представитель ОАО «Теплоэнергосервис» поддержал позицию представителя администрации, добавил, что в соответствии с законом о концессионных соглашениях необходимо провести независимую оценку муниципального имущества, на это требуется время. Договор заключен еще и потому, что требовалось установить тарифы для предприятия, а без договора утверждение тарифов невозможно. Свою деятельность в Охотском районе начали по

приглашению Правительства Хабаровского края, планируют капитальную реконструкцию объектов теплоснабжения в районе.

Комиссия, рассмотрев материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, пришла к следующему выводу. Постановлением администрации Булгинского сельского поселения №61 от 05.09.2011 за ОАО «Теплоэнергосервис» в с. Булгин и п. Аэропорт с 01.09.2011 закреплены функции, в числе которых: выработка и транспортировка теплоэнергии для нужд предприятий и населения; водоснабжение горячей и холодной питьевой водой населения, организаций, учреждений и предприятий от автономных систем водоснабжения; ремонт и содержание котельных и тепловых сетей, систем водоснабжения и водоотведения; обеспечение населения приборами учета тепловой энергии и воды, их установка и обслуживание; организация сбора, вывоза и размещения твердых и жидких бытовых отходов на свалках в с. Булгин и п. Аэропорт; оказание банных услуг в с. Булгин и п. Аэропорт. Указанным постановлением №61 от 01.09.2011 утверждено решение администрации передать движимое и недвижимое имущество ОАО «Теплоэнергосервис». В соответствии с приложением 1 к договору аренды №32011, заключенному администрацией с ОАО «Теплоэнергосервис», последнему передано недвижимое имущество теплоснабжения, расположенное в п. Аэропорт (здание котельной, склад золы, здание дробильного отделения, баня, здание столярного цеха, сети теплоснабжения из стальных труб протяженностью 2,6 км., телефонная линия связи общей протяженностью 0,150 км., 2 резервуара пожарных, емкость сточных вод, емкость дренажных вод, забор металлический протяженностью 274 п.м., вышка с расширительным баком, скважина водозаборная, здание насосной). Приложение 2 к указанному договору включает перечень движимого имущества теплоснабжения, расположенного в п. Аэропорт: котлы, насосы циркуляционные, дымососы, манометр, труба дымовая, шкаф управления 1 ШУ и шкаф коммерческого учета, сирена сигнальная, ящики силовые, термометр, щит, экскаватор с ковшом.

Приложение 3 данного договора содержит перечень имущества теплоснабжения с. Булгин: поселковая котельная, в том числе здание площадью 626,1 кв.м., оборудование шлакоудаления, оборудование тепломеханическое, насосы, дымосос, экономайзер, оборудование топливоподачи, баки аккумуляторные, труба дымовая, тепловые сети протяженностью 5,8 км., водонапорная башня, насосная станция, сети водоснабжения протяженностью 257,2 м., сварочный аппарат, станки токарный, заточный, сверлильный. Акт приема-передачи вышеперечисленного имущества подписан с ОАО «Теплоэнергосервис» 01.08.2011.

Поскольку в даче согласия на предоставление преференции ОАО «Теплоэнергосервис» отказано, администрации Булгинского сельского поселения надлежало передать указанное муниципальное имущество по результатам проведения торгов. Торги проведены не были. На день заседания Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства концессионное соглашение между администрацией и ОАО «Теплоэнергосервис» не заключено.

Статьей 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. В соответствии со статьей 17.1 Закона о защите конкуренции

заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, возможно только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением установленных в частях 1 и 4 указанной статьи случаев.

В данном случае заключение договора с ОАО «Теплоэнергосервис» не является исключением, установленным статьей 17.1 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которым договор может быть заключен без проведения торгов. Указанная статья вступила в законную силу 02.07.2008. Следовательно, заключение договоров после 02.07.2008 должно быть осуществлено по результатам торгов.

Передача муниципального имущества в пользование отдельному хозяйствующему субъекту без проведения торгов ведет к недопущению конкуренции за право обладания таким имуществом, создает такому хозяйствующему субъекту преимущественные условия в осуществлении деятельности.

Исходя из изложенного, муниципальное имущество передано ОАО «Теплоэнергосервис» без соблюдения установленного законодательством порядка заключения договоров в отношении государственного или муниципального имущества, что является нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать постановление от 05.09.2011 №61 администрации Булгинского сельского поселения Охотского муниципального района Хабаровского края о закреплении жилищно-коммунальных функций за ОАО «Теплоэнергосервис» и передаче в аренду ОАО «Теплоэнергосервис» движимого и недвижимого муниципального имущества с. Булгин и п. Аэропорт нарушающим часть 1 статью 15 Закона о защите конкуренции.
2. Выдать администрации Булгинского сельского поселения Охотского муниципального района предписание об отмене акта, нарушающего антимонопольное законодательство.
3. Признать действия администрации Булгинского сельского поселения Охотского муниципального района, выразившиеся в передаче без проведения торгов ОАО «Теплоэнергосервис» для осуществления услуг по тепло-, водоснабжению и водотведению движимого и недвижимого муниципального имущества с. Булгин и п. Аэропорт в составе, указанном в приложениях 1, 2, 3 к договору аренды №32011 от 01.08.2011, нарушающими часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.
4. Предписание не выдавать, поскольку в данном случае расторжение договора аренды №32011 от 01.08.2011 возможно лишь по соглашению сторон либо в

судебном порядке.

5. Предложить администрации Булгинского сельского поселения Охотского муниципального района и ОАО «Теплоэнергосервис» рассмотреть вопрос о расторжении договора аренды №32011 от 01.08.2011 и изъятии / возврате муниципального имущества в казну муниципального образования, о чем в срок до 31 декабря 2011 сообщить в Хабаровское УФАС России с приложением подтверждающих документов.

6. В случае непредставления указанной информации либо отказа от совершения действий, указанных в пункте 5 настоящего решения, Хабаровскому УФАС России обратиться в арбитражный суд Хабаровского края с иском о признании договора аренды №32011 от 01.08.2011 недействительным.

7. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Хабаровского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №20

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от по делу № 8-01/388 о нарушении администрацией Булгинского сельского поселения Охотского муниципального района Хабаровского края (ул.Школьная, 19, с. Булгин, 682489) части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Булгинского сельского поселения Охотского муниципального района Хабаровского края в срок до 15 ноября 2011 отменить постановление от 05.09.2011 №61.

2. О выполнении настоящего предписания письменно сообщить в Хабаровское УФАС России в пятидневный срок со дня исполнения предписания.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.