

Постановление

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении № **023/04/9.21-2164/2020**

23.06.2020 года

Краснодар

Г.

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Тихенький Олег Леонидович, в отсутствие надлежаще уведомленного АО «Газпром газораспределение Краснодар», потерпевшей стороны <...>, Ростехнадзора, ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар», рассмотрев протокол и материалы дела № 023/04/9.21-2164/2020, возбужденного в отношении АО «Газпром газораспределение Краснодар» (350000, г. Краснодар, ул. Строителей, 23) по ч. 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

Из Обращения следует, что между <...> (далее – Заявитель) и АО «Газпром газораспределение Краснодар» (далее – Общество, Исполнитель) заключен договор о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сетям газораспределения № ТП-36/1/2/19 от 28.01.2019 (далее – Договор).

Предметом Договора является обязанность Общества выполнить действия по подключению объекта капитального строительства расположенного по адресу: <...> (далее – Объект), в соответствии с выданными условиями подключения, являющимися неотъемлемой частью настоящего договора, а Заявитель обязуется оплатить услуги Исполнителя.

Из обращения следует, что АО «Газпром газораспределение Краснодар» не осуществило фактические действия по технологическому подключению к сетям газораспределения Объекта.

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства, установлен Правилами

подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила № 1314).

Согласно п. 59 Правил подключения № 1314, подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Договор о подключении содержит следующие существенные условия (п. 83 Правил № 1314):

а) перечень мероприятий (в том числе технических) по подключению, выполняемых заявителем и исполнителем, а также обязательства сторон по выполнению этих мероприятий. В случае если сеть газораспределения проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, и отсутствует необходимость строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя, в перечень мероприятий включаются только мероприятия по подключению, выполняемые заявителем, мероприятия по мониторингу исполнителем выполнения заявителем технических условий и фактическому присоединению;

б) срок осуществления мероприятий по подключению;

в) порядок разграничения балансовой принадлежности сети газораспределения, сети газопотребления и эксплуатационной ответственности сторон;

г) размер платы за технологическое присоединение, определяемый в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере газоснабжения;

д) порядок и сроки внесения заявителем платы за технологическое присоединение;

е) стоимость разработки исполнителем проектной документации и проведения ее экспертизы (в случае, когда плата за технологическое присоединение определяется по индивидуальному проекту);

ж) положение об ответственности сторон за несоблюдение сроков исполнения обязательств, установленных договором о подключении и настоящими Правилами;

з) технические условия, включающие в том числе информацию, указанную в пункте 75 настоящих Правил;

и) дополнительное соглашение о размере платы за подключение, в том числе обязанность каждой стороны при нарушении ею сроков исполнения обязательств уплатить другой стороне в течение 10 рабочих дней со дня наступления просрочки неустойку, рассчитанную как произведение 0,014 ключевой ставки Банка России, установленной на день заключения договора о подключении, и платы за технологическое присоединение по договору о подключении за каждый день просрочки, если договором о подключении не предусмотрен больший размер неустойки;

к) право заявителя в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора о подключении при нарушении исполнителем сроков исполнения обязательств, указанных в договоре о подключении;

л) обязанность исполнителя выполнить условия договора о подключении при необходимости осуществления строительства сетей газораспределения на земельном участке, находящемся в собственности третьих лиц, при условии оформления исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации права пользования таким земельным участком для целей строительства сетей газораспределения;

н) порядок осуществления исполнителем мониторинга исполнения заявителем технических условий при строительстве газопроводов от газоиспользующего оборудования до точек подключения и порядок выдачи исполнителем необходимых рекомендаций в связи с осуществлением такого мониторинга.

Мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка осуществляются заявителем, а мероприятия по подключению (технологическому присоединению) до границы земельного участка осуществляются исполнителем, кроме случаев, указанных во втором предложении подпункта "а" пункта 83, абзаце втором настоящего пункта и в пункте 112 настоящих Правил (п. 88 Правил № 1314).

В соответствии с п. 97 Правил № 1314, мероприятия по подключению объектов капитального строительства к сети газораспределения, предусматриваемые договором о подключении, включают в себя:

а) разработку исполнителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении;

б) разработку заявителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

в) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

г) мониторинг исполнителем выполнения заявителем технических условий;

д) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении).

Согласно п. 98 Правил № 1314, Исполнитель обязан:

а) осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения;

б) осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. N 713 "Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения";

в) осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в подпункте "б" настоящего пункта), если эта обязанность в соответствии с договором о подключении возложена на исполнителя;

г) по запросу заявителя не позднее 10 дней со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению);

д) не позднее 20 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определенной в договоре о подключении, уведомить заявителя об окончании срока действия договора о подключении.

В соответствии с Договором и ТУ (перечень мероприятий по подключению, выполняемых исполнителем) АО «Газпром газораспределение Краснодар» обязано осуществить ряд мероприятий до границы земельного участка Заявителя.

Согласно пп. «а» п. 85 Правил № 1314 срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать 9 месяцев - для заявителей первой категории в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) осуществляются без получения исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации или законодательством субъекта Российской Федерации разрешения на строительство.

В соответствии с п. 3 Договора срок исполнения мероприятий составляет 9 месяцев с момента заключения настоящего договора.

Согласно п. 5 Договора, Исполнитель обязан осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точки (точек) подключения, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее срока, предусмотренного пунктом 3 настоящего Договора.

Мероприятия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точки (точек) подключения (технологического присоединения) Объекта капитального строительства для его подключения должны были быть выполнены АО «Газпром газораспределение Краснодар» в срок до 28.10.2019.

Таким образом, с учетом Правил № 1314 и Договора, а также отсутствия подписанного сторонами дополнительного соглашения к Договору в части продления сроков исполнения мероприятий по технологическому присоединению, срок исполнения мероприятий, необходимых для технологического присоединения (подключения) к сетям газораспределения Объекта, установленный в п. 3 Договора №

ТП-36/1/1/19 от 28.01.2019, истек 28.10.2019.

АО «Газпром газораспределение Краснодар» представило сведения и документы из которых следует, что работы по строительству газопровода-ввода к Объекту заявителя выполнены филиалом №13 АО «Газпром газораспределение Краснодар» 25.10.2019г., в пределах срока, установленного договором подключения, что подтверждается актом от 25.10.2019г.

Согласно п. 88 Постановления Правительства РФ от 29 октября 2010 г. № 870 "Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления" (далее – Постановление 870) оценка соответствия сети газораспределения и сети газопотребления требованиям настоящего технического регламента осуществляется в том числе при завершении строительства либо реконструкции сетей газораспределения и газопотребления - приемка сетей газораспределения и газопотребления.

Приемка сетей газораспределения и газопотребления осуществляется приемочной комиссией, создаваемой застройщиком или инвестором, в состав которой входят представители: застройщика; строительной организации; проектной организации; эксплуатационной организации; федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль в области охраны окружающей среды (в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации); федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора; федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю (надзору) в сфере промышленной безопасности (п. 93 Постановления № 870).

Документальным подтверждением соответствия построенных или реконструированных сетей газораспределения и газопотребления требованиям, установленным настоящим техническим регламентом и иными техническими регламентами, является акт приемки, который подписывается всеми членами приемочной комиссии (п. 98 Постановления № 870).

Северо-Кавказским управлением Ростехнадзора письмом от 18.05.2020 № 270-6290/14-12 (вх. от 25.05.2020 № 6632) представлены пояснения и документы из которых следует, что в 25.10.2019 на основании письма АО «Газпром газораспределение Краснодар» от

07.10.2019 № 16.3-10-01/643, государственный инспектор Управления принял участие в работе приемочной комиссии по приемке газопровода по адресу: <...>. По результатам которой подписан акт приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы от 25.10.2019.

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Краснодар» исполнило мероприятия необходимые для подключения Объекта Заявителя в срок, предусмотренный Договором о подключении и Правилами № 1314.

Одним из мероприятий по подключению (технологическому присоединению) согласно п. «г» п. 97 Правил № 1314 является проверка газораспределительной организацией выполнения собственником подключаемого объекта Технических условий, в целях установления факта готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению и пуску газа, с последующим подписанием сторонами соответствующего акта.

Акт составляется при условии наличия построенного газопровода в границах земельного участка и готовности к подключению газоиспользующего оборудования, в соответствии с требованиями действующих норм и правил.

Согласно пункта 7 Договора о подключении Заявитель обязан был выполнить действия по подготовке сети газодотребления газоиспользующего оборудования к подключению, включая комплекс строительно-монтажных работ по созданию сети газопотребления на принадлежащем ему земельном участке.

Далее Заявитель обязан уведомить Исполнителя о выполнении Технических условий. Не позднее 14 рабочих дней до дня подключения обеспечить доступ Исполнителя на Объект для проверки выполнения Заявителем технических условий.

В материалы дела не представлено уведомление о выполнении Заявителем технических условий, направленное Заявителем в адрес АО «Газпром газораспределение Краснодар».

Из документов и сведений, представленных АО «Газпром газораспределение Краснодар» следует, что 26.09.2019 г. от ООО «Каневскпроектстрой» в адрес Исполнителя поступило письмо о предоставлении мастера технического надзора для проверки и приемки в эксплуатацию нескольких объектов газоснабжения.

Доверенность на представления интересов Заявителя и исполнительно-техническая документация на Объект газоснабжения ООО «Каневскпроектстрой» не предоставлена, дата и время проверки выполнения технических условий не назначена, доступ на объект Заявителя для проверки выполнения технических условий не обеспечен.

07.10.2019 г. АО «Газпром газораспределение Краснодар» вручило (подпись заявителя на письме) Заявителю уведомление от 01.10.2019 № 16.3-03-35/31 о мониторинге выполнения технических условий. Из пояснений АО «Газпром газораспределение Краснодар» следует, что на указанное уведомление информация о ходе выполнения технических условий Заявителем не предоставлена, дата и время проверки выполнения технических условий не назначена.

Несмотря на отсутствие со стороны Заявителя уведомления о выполнении технических условий, АО «Газпром газораспределение Краснодар» осуществлен выезд на объект Заявителя и проведена проверка выполнения ТУ, по результатам которой 17.12.2019 г. сторонами подписан акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению.

Из сведений представленных АО «Газпром газораспределение Краснодар» письмом от 22.06.2020 № 16-03-02/329, а также сведений ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар», представленных письмом от 10.06.2020 № 25-05-09/4834, подключение (технологическое присоединение) с пуском газа в жилой дом, расположенный по адресу: <...>, осуществлено 17.12.2019 на основании заключенного между <...>. и ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» договора № 24849 от 12.11.2019 поставки природного газа, что подтверждается акт-нарядом № 642 от 17.12.2019, а также подписанным сторонами актом о подключении от 19.12.2019 (технологическом присоединении).

С учетом вышеизложенного, должностным лицом Краснодарского УФАС России установлено, что фактическое присоединение и пуск газа на объект в рамках Договора от 28.01.2019 №ТП-36/1/2/19 осуществлен с нарушением срока, в виду не направления Заявителем соответствующего уведомления о выполнении со своей стороны мероприятий, предусмотренных ТУ, согласно требований п. 7 Договора от 28.01.2019 №ТП-36/1/2/19.

АО «Газпром газораспределение Краснодар» является субъектом естественных монополий по виду деятельности услуг по транспортировке природного газа по трубопроводам.

В соответствии с частью 1 ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, в действиях АО «Газпром газораспределение Краснодар» отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренный ст. 9.21 КоАП РФ.

Согласно п.2 ч.1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

23.06.2020 руководителем Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Тихеньким О.Л., по результатам рассмотрения материалов дела № 023/04/9.21-2164/2020 в отсутствие надлежаще уведомленного АО «Газпром газораспределение Краснодар», потерпевшей стороны <...>, Ростехнадзора, ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар», вынесено постановление о прекращении производства по делу ввиду отсутствия состава административного правонарушения по ст. 9.21 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 23.48, ч. 2 ст. 24.5, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 023/04/9.21-2164/2019 в отношении АО «Газпром газораспределение Краснодар» прекратить, ввиду **отсутствия**

состава административного правонарушения предусмотренного ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

руководитель управления
Ихенький

О.Л.