

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном
правонарушении
№ 050/04/9.21-1305/2020

«01» октября 2020 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского областного УФАС России А.А. Азаренко, рассмотрев протокол и материалы дела № 050/04/9.21-1305/2020 об административном правонарушении, возбужденного в отношении МУП «Некрасовский водоканал» (ИНН – 5007091951, КПП – 500701001, ОГРН – 1145007004064, место нахождения: 141800, Московская область, г. Дмитров, ул. Профессиональная, д. 99),

УСТАНОВИЛ:

В адрес Московского областного УФАС России поступило заявление <...> (вх. от 06.07.2020 № 27016/20) с жалобой на нарушение МУП «Некрасовский водоканал» Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 (далее – Правила холодного водоснабжения и водоотведения).

По результатам рассмотрения указанного заявления Московским областным УФАС России возбуждено дело № 050/04/9.21-1305/2020 по признакам нарушения Правил холодного водоснабжения и водоотведения.

Ответственность за указанное правонарушение предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Рассмотрев представленные материалы и сведения по заявлению <...> установлено следующее.

МУП «Некрасовский водоканал» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением Главы Дмитровского городского округа Московской области № 1328-П от 27.07.2020.

МУП «Некрасовский водоканал» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Дмитрову Московской области за основным государственным регистрационным номером 1145007004064.

В соответствии с Уставом МУП «Некрасовский водоканал», место нахождения Предприятия: 141800, Московская область, г. Дмитров, Профессиональная улица, д. 99.

Постановлением Администрации Дмитровского городского округа Московской области № 693 от 02.04.2020 МУП «Некрасовский водоканал» наделено статусом гарантирующей организации для централизованной системы холодного водоснабжения и водоотведения Дмитровского городского округа Московской области.

Согласно пункту 3.1 устава Предприятия, основным видом деятельности МУП «Некрасовский водоканал» является эксплуатация сетей водоснабжения и водоотведения.

В соответствии с Распоряжением Комитета по ценам и тарифам Московской области № 416-Р от 20.12.2019 «О внесении изменений в некоторые распоряжения Комитета по ценам и тарифам Московской области» для МУП «Некрасовский водоканал» установлены тарифы в сфере водоснабжения и водоотведения на территории Дмитровского муниципального района Московской области.

Таким образом, МУП «Некрасовский водоканал» осуществляет деятельность по водоснабжению и водоотведению в границах присоединенных сетей водоснабжения и водоотведения на территории Дмитровского муниципального района Московской области.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, МУП «Некрасовский водоканал», осуществляя деятельность по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры является субъектом естественной монополии.

В адрес Московского областного УФАС России обратился <...> с заявлением о невозможности представить в адрес МУП «Некрасовский водоканал» заявление и документы для подключения (технологического присоединения) к централизованной системе холодного водоснабжения объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>, в форме электронного документа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с пунктом 90 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, для заключения договора о подключении и получения условий подключения (технологического присоединения) заявитель направляет в организацию водопроводно-канализационного хозяйства, определенную органом местного самоуправления, заявление о подключении, содержащее полное и сокращенное наименования заявителя (для физических лиц - фамилия, имя, отчество), его местонахождение и почтовый адрес, наименование подключаемого объекта и кадастровый номер земельного участка, на котором располагается подключаемый объект, данные об общей подключаемой нагрузке.

Согласно пункту 90(1) Правил холодного водоснабжения и водоотведения, заявление и документы, предусмотренные пунктом 90 настоящих Правил, представляются на бумажном носителе или в форме электронного документа. Заявление и документы, представленные в форме электронного документа, подписываются лицами, уполномоченными на их подписание в соответствии с законодательством Российской Федерации, с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) или простой электронной подписи (для физических лиц), предусмотренных Федеральным законом «Об электронной подписи».

Возможность представления заявления и документов в форме электронного документа обеспечивается организацией водопроводно-канализационного хозяйства.

Представление заявления и документов в форме электронного документа осуществляется заявителем с использованием идентификатора и пароля, выданных посредством официального сайта организации водопроводно-канализационного хозяйства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организацией водопроводно-канализационного хозяйства. Информация о порядке выдачи и использования идентификатора и пароля размещается на указанном сайте организации водопроводно-канализационного хозяйства.

При этом организация водопроводно-канализационного хозяйства обязана обеспечить принятие в форме электронного документа заявления и документов заявителей, в том числе возможность бесплатного получения заявителями идентификатора и пароля, и возможность получения заявителями сведений об основных этапах обработки заявлений в режиме реального времени без использования программного обеспечения, установка которого на технические средства заявителя требует заключения лицензионного или иного соглашения с правообладателем программного обеспечения, предусматривающего взимание с заявителя платы, и без использования специальных аппаратных средств.

В соответствии с пунктом 94 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, в случае представления сведений и документов, указанных в пункте 90 настоящих Правил, в полном объеме и наличия технической возможности подключения (технологического присоединения), а также при условии наличия в инвестиционных программах организаций водопроводно-канализационного хозяйства мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения (технологического присоединения), организация водопроводно-канализационного хозяйства в течение 20 рабочих дней со дня представления сведений и документов, указанных в пункте 90 настоящих Правил, в полном объеме направляет заявителю подписанный договор о подключении (технологическом присоединении) с приложением условий подключения (технологического присоединения) и расчета платы за подключение (технологическое присоединение).

Согласно письменным пояснениям МУП «Некрасовский водоканал»,

заявление и документы на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения объектов капитального строительства, можно подать через государственное казенное учреждение Московской области «Агентство развития коммунальной инфраструктуры» (далее – ГКУ МО «АРКИ»).

Вместе с тем, указанная позиция является несостоятельной по следующим основаниям.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2017 № 955 «Об установлении особенностей оказания услуг по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в электронной форме на территории Московской области и г. Москвы и г. Санкт-Петербурга в 2017 - 2021 годах» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 955) на территории Московской области проводится эксперимент по оказанию услуг по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в электронной форме (далее - Услуга).

Руководствуясь пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации № 955 между ГКУ МО «АРКИ» и МУП «Некрасовский водоканал» заключено соглашение о взаимодействии от 10.01.2019 № 36, определяющее порядок взаимодействия с ГКУ МО «АРКИ» при оказании

МУП «Некрасовский водоканал» услуг по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в электронном виде, а также порядок выдачи актов о техническом присоединении (далее - соглашение).

Вместе с тем, соглашение между ГКУ МО «АРКИ» и МУП «Некрасовский водоканал» не освобождает МУП «Некрасовский водоканал» от обязанности соблюдать Правила холодного водоснабжения и водоотведения в части обеспечения потребителя возможности подачи заявки на подключение к сетям водоснабжения в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации.

В рамках проведенного административного расследования по делу

№ 050/04/9.21-1305/2020 об административном правонарушении проведен визуальный осмотр сайта МУП «Некрасовский водоканал» <http://некрасовское-водоканал.рф/page.php?page=form-mail>.

По результатам визуального осмотра сайта МУП «Некрасовский водоканал», Московским областным УФАС России установлено, что возможность представления заявления и документов для подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям водоснабжения, в форме электронного документа, через сайт МУП «Некрасовский водоканал», отсутствует. Также на сайте МУП «Некрасовский водоканал» отсутствует информация о порядке выдачи и использования идентификатора и пароля.

В ходе рассмотрения дела № 050/04/9.21-1305/2020 об административном правонарушении от МУП «Некрасовский водоканал» поступило ходатайство, из которого следует, что сайт <http://некрасовское-водоканал.рф/page.php?page=form-mail>, визуальный осмотр которого произведен в ходе административного расследования по делу

№ 050/04/9.21-1305/2020 об административном правонарушении, не является официальным сайтом МУП «Некрасовский водоканал».

Также, в своем ходатайстве МУП «Некрасовский водоканал» указывает, что заявления и документы для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям водоснабжения возможно подать на бумажном носителе, посредством электронной почты или через Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Московской области».

Таким образом, МУП «Некрасовский водоканал» считает, что обеспечило достаточно альтернативных вариантов подачи заявлений и документов для подключения объектов капитального строительства к сетям водоснабжения.

Вместе с тем, обеспечение иных, альтернативных вариантов подачи заявления и документов не освобождает МУП «Некрасовский водоканал» от соблюдения обязательств, установленных Правилами холодного водоснабжения и водоотведения.

Одновременно МУП «Некрасовский водоканал» представлены дополнительные пояснения по делу № 050/04/9.21-1305/2020 об административном правонарушении (вх. от 18.09.2020 № 37798-ЭП/20

и вх. от 30.09.2020 № 39463-ЭП/20).

Согласно указанным пояснениям, 18.09.2020 МУП «Некрасовский водоканал» заключены договоры на получение лицензии системы 1С, создание и техническое обслуживание сайта МУП «Некрасовский водоканал». Окончательная доработка сайта МУП «Некрасовский водоканал» планируется в срок до 25.10.2020.

Таким образом, в ходе рассмотрения дела № 050/04/9.21-1305/2020 об административном правонарушении установлено, что в период с 04.08.2020 по дату вынесения настоящего постановления

МУП «Некрасовский водоканал» не обеспечена возможность подачи заявления на подключение объектов капитального строительства к сетям водоснабжения через официальный сайт МУП «Некрасовский водоканал».

Таким образом, МУП «Некрасовский водоканал» нарушен пункт 90(1) Правил холодного водоснабжения и водоотведения, а потребители лишены возможности реализовать свое право на подачу заявления на подключение объектов капитального строительства к сетям водоснабжения, предоставленное Правилами холодного водоснабжения и водоотведения.

Ответственность за указанное нарушение предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В рамках рассмотрения дела № 050/04/9.21-1305/2020 Московским областным УФАС России установлено, что МУП «Некрасовский

водоканал» не совершило все исчерпывающие действия, направленные на обеспечение потребителям возможности предоставления заявлений и документов для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям водоснабжения, в форме электронного документа, что предусмотрено пунктом 90(1) Правил холодного водоснабжения и водоотведения.

Как следует из материалов дела № 050/04/9.21-1305/2020 об административном правонарушении и установленных обстоятельств, у МУП «Некрасовский водоканал» имелась возможность не совершать указанных действий, однако МУП «Некрасовский водоканал» этого не сделало, совершив тем самым административное правонарушение.

Виновные действия МУП «Некрасовский водоканал» заключаются в нарушении Правил холодного водоснабжения и водоотведения, а именно, в необеспечении возможности представления заявления и документов в форме электронного документа, в соответствии с пунктом 90(1) Правил холодного водоснабжения и водоотведения.

Данное правонарушение совершено МУП «Некрасовский водоканал» в период с 04.08.2020 по настоящее время.

Место совершения административного правонарушения: Московская область, г. Дмитров, ул. Профессиональная, д. 99.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока

тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

МУП «Некрасовский водоканал» надлежащим образом извещено о дате, времени и месте рассмотрения дела № 050/04/9.21-1305/2020 об административном правонарушении.

Факт совершения административного правонарушения МУП «Некрасовский водоканал» подтверждается протоколом по делу № 050/04/9.21-1305/2020 об административном правонарушении от 04.09.2020 года, а также другими материалами дела.

Срок давности привлечения МУП «Некрасовский водоканал» к административной ответственности, установленный статьей 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

В соответствии с Правилами холодного водоснабжения и водоотведения предусмотрена прямая обязанность обеспечения возможности представления заявлений и документов с использованием идентификатора и пароля, выданных посредством официального сайта организации водопроводно-канализационного хозяйства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На основании изложенного, учитывая обстоятельства совершенного административного правонарушения, руководствуясь статьями 23.48, 29.1, 29.7, 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать МУП «Некрасовский водоканал» (ИНН – 5007091951, КПП – 500701001, ОГРН – 1145007004064, место нахождения: 141800, Московская область, г. Дмитров, ул. Профессиональная, д. 99), виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.
2. Выдать МУП «Некрасовский водоканал» представление о принятии мер по устранению причин и условий, способствовавших

совершению административного правонарушения.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти оплачиваются в федеральный бюджет по реквизитам:

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и части 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 10 (десяти) дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя
Азаренко

А.А.