

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-151/15

22 апреля 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

С участием представителей:

АО "Санкт-Петербургские электрические сети" (далее – Организатор торгов, АО «СПБ ЭС»)

- - по доверенности;

в отсутствие представителей ООО «Навигатор-СБС» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрении жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Навигатор-СБС» (вх. №8042 от 15.04.2015) на действия Организатора торгов - АО "СПБ ЭС" при организации процедуры открытого конкурса на выполнение работ по строительству Объекта: 1. БКТП-2х400 6/0,4 кВ; 2. БКТП-2х630 6/0,4 кВ; 3. 6 КЛ 6 кВ для электроснабжения: 1. объекта розничной торговли ООО «Центр Усть-Ижора» по адресу: г. Санкт-Петербург, пос. Усть-Ижора, Петрозаводское шоссе, уч. 1 (юго-восточнее пересечения с ул. Некрасова); 2. объекта отделение скорой помощи (5 бригад) по адресу: г. Санкт-Петербург, пос. Металлострой, ул. Пионерская, д. 7А, лит. А (извещение № 31502201652, далее – Открытый конкурс), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

31.03.2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) опубликовано Извещение №31502201652 о проведении открытого конкурса на выполнение работ по строительству Объекта: 1. БКТП-2х400 6/0,4 кВ; 2. БКТП-2х630 6/0,4 кВ; 3. 6 КЛ 6 кВ для электроснабжения: 1. объекта розничной торговли ООО «Центр Усть-Ижора» по адресу: г. Санкт-Петербург, пос. Усть-Ижора, Петрозаводское шоссе, уч. 1 (юго-восточнее пересечения с ул. Некрасова); 2. объекта отделение скорой помощи (5 бригад) по адресу: г. Санкт-Петербург, пос. Металлострой, ул. Пионерская, д. 7А, лит. А (далее – Извещение), Конкурсная документация по Открытому конкурсу (далее – Конкурсная документация).

1. Открытый конкурс проводился в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества "Санкт-Петербургские электрические сети", утвержденным решением Совета директоров "СПб ЭС" 22.10.2014 (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120000295,

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (макс.) цена договора	40 584 746,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	31.03.2015 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе (по местному времени заказчика)	18.05.2015 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе (по местному времени заказчика)	25.05.2015 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе	г. Санкт-Петербург, пл. Конституции, д. 7, лит. А

На момент рассмотрения жалобы контракт между победителем Открытого конкурса и АО "СПб ЭС" не подписан.

В жалобе ООО «Навигатор-СБС» обжалует действия Организатора торгов - АО "СПб ЭС" при организации Открытого конкурса.

Заявитель полагает, что Организатор торгов необоснованно установил в п.п. а) п.4.5.1.1. Конкурсной документации следующее требование к участникам Открытого конкурса:

- «Участник закупки должен являться субъектом малого или среднего предпринимательства (статья 4 Федерального закона от 24.07.07 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»)».

Для подтверждения соответствия участника требованию, установленному в п.п. а) п.4.5.1.1. Конкурсной документации, участник должен предоставить в составе заявки на участие в Открытом конкурсе декларацию о принадлежности участника конкурса к субъектам малого или среднего предпринимательства – «декларацию соответствия участника/субподрядчика требованиям, установленным статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (форма 1б)», в соответствии с п.п. и) п.4.5.2.1. Конкурсной документации.

Заявитель считает, что вышеуказанные требования Конкурсной документации, установленные Организатором торгов, ограничивают конкуренцию.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по

основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу. Оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-318 от 16.04.2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

2. Проанализировав документацию по закупке, документы, представленные к заседанию Комиссии, позицию Заявителя и представителя Организатора торгов, возражения на жалобу, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

АО "СПб ЭС" относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В п.п. а) п.4.5.1.1. Конкурсной документации установлено следующее требование к участникам Открытого конкурса:

- «Участник закупки должен являться субъектом малого или среднего предпринимательства (статья 4 Федерального закона от 24.07.07 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»)».

Для подтверждения соответствия участника требованию, установленному в п.п. а) п.4.5.1.1. Конкурсной документации, участник должен предоставить в составе заявки на участие в Открытом конкурсе декларацию о принадлежности участника конкурса к субъектам малого или среднего предпринимательства – «декларацию соответствия участника/субподрядчика требованиям, установленным статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (форма 1б)», в соответствии с

п.п. у) п.4.5.2.1. Конкурсной документации.

В соответствии с п.4.8.2.3. Конкурсной документации, по результатам проведения отборочной стадии Конкурсная комиссия Организатора торгов вправе отклонить Конкурсные заявки, в следующих случаях:

- п.п. а) непредставления оригиналов или копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено конкурсной документацией;
- п.п. с) несоответствия участника закупки требованиям к участникам закупки, установленным настоящей конкурсной документацией.

Таким образом, потенциальные участники Открытого конкурса, не являющиеся субъектами малого или среднего предпринимательства, не соответствуют требованиям Конкурсной документации по п.п. а) п.4.5.1.1. Конкурсной документации и не имеют возможности выполнить требования, установленные в п.п. у) п.4.5.2.1. Конкурсной документации.

Таким образом, заявки неограниченного круга потенциальных участников Открытого конкурса, не являющихся субъектами малого или среднего предпринимательства, будут отклонены конкурсной комиссией Организатора торгов на этапе отборочной стадии.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС установила нарушение п.2 ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ (принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки) в действиях Организатора торгов при организации Открытого конкурса, выразившееся в необоснованном установлении требования о принадлежности участников Открытого конкурса к субъектам малого или среднего предпринимательства в п.п. а) п.4.5.1.1. Конкурсной документации.

Представитель Организатора торгов в заседании Комиссии указал, что 17.04.2015 года Организатором торгов было принято решение о внесении изменений в Конкурсную документацию. В новой редакции Конкурсной документации, обжалуемые Заявителем пункты Конкурсной документации, отсутствуют. Конкурсная документация с изменениями размещена на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет. Сроки проведения процедуры Открытого конкурса изменены, в соответствии с требованиями Положения о закупках и Закона № 223-ФЗ.

3. Рассмотрев жалобу ООО «Навигатор-СБС» (вх. №8042 от 15.04.2015) на действия Организатора торгов - АО "СПБ ЭС" при организации процедуры открытого конкурса на выполнение работ по строительству Объекта: 1. БКТП-2х400 6/0,4 кВ; 2. БКТП-2х630 6/0,4 кВ; 3. 6 КЛ 6 кВ для электроснабжения: 1. объекта розничной торговли ООО «Центр Усть-Ижора» по адресу: г. Санкт-Петербург, пос. Усть-Ижора, Петрозаводское шоссе, уч. 1 (юго-восточнее пересечения с ул. Некрасова); 2. объекта отделение скорой помощи (5 бригад) по адресу: г. Санкт-Петербург, пос. Металлострой, ул. Пионерская, д. 7А, лит. А (извещение № 31502201652), Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях

Организатора торгов - АО "СПб ЭС" нарушение порядка организации Открытого конкурса, а также нарушение прав и законных интересов неограниченного круга потенциальных участников Открытого конкурса, не являющихся субъектами малого или среднего предпринимательства, выразившееся в необоснованном установлении требования о принадлежности участников Открытого конкурса к субъектам малого или среднего предпринимательства в п.п. а) п.4.5.1.1. Конкурсной документации.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Навигатор-СБС» (вх. №8042 от 15.04.2015) на действия Организатора торгов - АО "СПб ЭС" при организации процедуры открытого конкурса на выполнение работ по строительству Объекта: 1. БКТП-2х400 6/0,4 кВ; 2. БКТП-2х630 6/0,4 кВ; 3. 6 КЛ 6 кВ для электроснабжения: 1. объекта розничной торговли ООО «Центр Усть-Ижора» по адресу: г. Санкт-Петербург, пос. Усть-Ижора, Петрозаводское шоссе, уч. 1 (юго-восточнее пересечения с ул. Некрасова); 2. объекта отделение скорой помощи (5 бригад) по адресу: г. Санкт-Петербург, пос. Металлострой, ул. Пионерская, д. 7А, лит. А (извещение № 31502201652), обоснованной.
2. Признать нарушение п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в действиях Организатора торгов - АО "СПб ЭС" при организации процедуры открытого конкурса на выполнение работ по строительству Объекта: 1. БКТП-2х400 6/0,4 кВ; 2. БКТП-2х630 6/0,4 кВ; 3. 6 КЛ 6 кВ для электроснабжения: 1. объекта розничной торговли ООО «Центр Усть-Ижора» по адресу: г. Санкт-Петербург, пос. Усть-Ижора, Петрозаводское шоссе, уч. 1 (юго-восточнее пересечения с ул. Некрасова); 2. объекта отделение скорой помощи (5 бригад) по адресу: г. Санкт-Петербург, пос. Металлострой, ул. Пионерская, д. 7А, лит. А (извещение № 31502201652), выразившееся в необоснованном установлении требования о принадлежности участников Открытого конкурса к субъектам малого или среднего предпринимательства в п.п. а) п.4.5.1.1. Конкурсной документации.
3. Предписание не выдавать в связи с тем, что установленное нарушение было устранено Организатором торгов до момента проведения заседания Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.