

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/07/3-35/2019

22 апреля 2019 года
Урицкого, 127

г. Пенза, ул.

Комиссия Пензенского УФАС России (далее – Комиссия, Комиссия Управления) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия Управления), в составе:

- П... – заместителя руководителя Пензенского УФАС России, председателя Комиссии;
- К... – начальника отдела контроля органов власти и рекламы, члена Комиссии;
- В... – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и рекламы, члена Комиссии;

при участии:

представителей ГАПОУ ПО «Пензенский колледж пищевой промышленности и коммерции» Ш... (), П... ();

в отсутствие заявителя – ООО «Вадинская строительная компания» (о месте и времени рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом),

рассмотрев жалобу ООО «Вадинская строительная компания» (ИНН 5811000113, ОГРН 1185835001000) на действия заказчика – ГАПОУ ПО «Пензенский колледж пищевой промышленности и коммерции» (ИНН 5836010410, ОГРН 1025801362003) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту здания ГАПОУ ПО "Пензенский колледж пищевой промышленности и коммерции" по адресу: г. Пенза, ул. Маркина, 2 (извещение № 31907669813 от 21.03.2019, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 10.04.2019 поступила жалоба ООО «Вадинская строительная компания» (ИНН 5811000113, ОГРН 1185835001000) на действия заказчика – ГАПОУ ПО «Пензенский колледж пищевой промышленности и коммерции» (ИНН 5836010410, ОГРН 1025801362003) при проведении открытого аукциона

в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту здания ГАПОУ ПО "Пензенский колледж пищевой промышленности и коммерции" по адресу: г. Пенза, ул. Маркина, 2 (извещение № 31907669813 от 21.03.2019, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

Из жалобы заявителя следует, что заказчик неправомерно отказал ООО «Вадинская строительная компания» в допуске к участию в процедуре по причине несоответствия заявки установленным требованиям аукционной документации.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 15.04.2019 № 1232-3 назначено и проведено 19.04.2019 в 11 часов 00 минут.

Заявитель, уведомленный надлежащим образом, на заседание Комиссии не явился, представителя не направил.

На заседании Комиссии Управления 19.04.2019 представители ГАПОУ ПО «Пензенский колледж пищевой промышленности и коммерции» поддержали доводы, изложенные в отзыве на жалобу ООО «Вадинская строительная компания» от 17.04.2019, указав, что ООО «Вадинская строительная компания» отказано в допуске к участию в аукционе, т.к. поданная заявка не соответствует требованиям пунктов 1, 2, 3, 10, 19, 46 Раздела VI «Техническое задание» Документации об аукционе.

Изучив представленные документы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Учитывая вышеизложенное, жалоба ООО «Вадинская строительная

компания» подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, часть 2 статьи 18.1 Закона N 135-ФЗ дает возможность любому лицу, права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены, обратиться с жалобой в антимонопольный орган в случае нарушения порядка организации и проведения торгов.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно пункту 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Решением Наблюдательного совета ГАПОУ ПО «Пензенский колледж пищевой промышленности и коммерции» утверждено Положение о закупках (протокол заседания №76 от 25.12.2018).

Директором ГАПОУ ПО «Пензенский колледж пищевой промышленности и коммерции» Т.Н. Р... утверждена Документация о закупке по открытому

аукциону в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту здания ГАПОУ ПО "Пензенский колледж пищевой промышленности и коммерции" по адресу: г. Пенза, ул. Маркина, 2.

ГАПОУ ПО «Пензенский колледж пищевой промышленности и коммерции» в рамках исполнения Закона о закупках провело открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту здания ГАПОУ ПО "Пензенский колледж пищевой промышленности и коммерции" по адресу: г. Пенза, ул. Маркина, 2 (извещение № 31907669813 от 21.03.2019, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

21.03.2019 ГАПОУ ПО «Пензенский колледж пищевой промышленности и коммерции» разместило извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту здания ГАПОУ ПО "Пензенский колледж пищевой промышленности и коммерции" по адресу: г. Пенза, ул. Маркина, 2.

Дата начала приема заявок – 21.03.2019.

Дата окончания приема заявок – 05.04.2019.

Дата подведения итогов – 12.04.2019

Согласно Извещению о проведении закупки начальная (максимальная) цена договора составляет 14 893 550 руб.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в процедуре подано семь заявок, одна заявка была признана соответствующей установленным требованиям извещения и документации о закупке, шесть заявок были отклонены.

В соответствии с Протоколом подведения итогов процедуры, открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту здания ГАПОУ ПО "Пензенский колледж пищевой промышленности и коммерции" по адресу: г. Пенза, ул. Маркина, 2 признан несостоявшимся, по причине соответствия требованиям аукционной документации одной заявке.

05.04.2019 поступила заявка ООО «Вадинская строительная компания» на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту здания ГАПОУ ПО "Пензенский колледж пищевой промышленности и коммерции" по адресу: г. Пенза, ул. Маркина, 2 (извещение № 31907669813 от 21.03.2019, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

Согласно пункту 24 раздела 4 Положения о закупке комиссия не допускает участника закупки к участию в аукционе в электронной форме в следующих

случаях:

1. непредоставления информации, предусмотренной документацией о закупке, или предоставления недостоверной информации;
2. несоответствие заявки требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в документации о закупке.

Отказ в допуске к участию в аукционе в электронной форме по иным основаниям не допускается.

Так же подпункт 8.11 раздела 8 Документации о закупке содержит аналогичные сведения о случаях отказа участнику закупки в допуске к участию в аукционе в электронной форме.

Разделом VI Техническое задание Документации о закупке установлены следующие требования к материалам:

1	Песок для строительных работ в соответствии с ГОСТ 8736-2014	Песок; обогащенный песок Класс: I;II В зависимости от крупности зерен (модуля крупности): крупный, средний, мелкий.
	Технические условия (с Поправкой)	Содержание зерен крупностью «св. 5 мм» (процент по массе): от 5 до 15 Содержание в песке глины в комках не должно превышать (процент по массе): 0,35
		Модуль крупности M_k : от 1,5 до 3,0 Содержание пылевидных и глинистых частиц (процент по массе): не более 5 Песок не должен содержать посторонних засоряющих примесей.
2	Гравий для строительных работ в соответствии с ГОСТ 8267-93 (с Изменениями N 1 - 4)	Фракция (мм): «св. 20 до 40 мм» Гравий не должен содержать зерен пластинчатой и игольчатой формы более 35% по массе. Марка по дробимости: 600;400 Потеря массы при испытании, %: не более 24 Марка по истираемости: И2;И3 Марка по морозостойкости: F150, F200, F 300 Число циклов «замораживание-оттаивание»: не менее 150 Содержание пылевидных и глинистых частиц «размером менее 0,05 мм» (% по массе): не более 3. Содержание глины в комках, % по массе, не более: 0,25

		Гравий должен быть стойким к воздействию окружающей среды.
3	Щебень из осадочных и метаморфических пород в соответствии с ГОСТ 8267-93 (с Изменениями N 1-4)	<p>Фракция: «от 5 до 10 мм», «св. 10 до 20 мм», «св. 40 до 70 мм»</p> <p>Группа щебня: 4;5</p> <p>Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы, % по массе: не более 50 Марка по дробимости щебня: 800;600;400</p> <p>Потеря массы при испытании щебня, % в насыщенном водой состоянии: не более 28</p> <p>Марка по истираемости щебня: И1;И2</p> <p>Потеря массы при испытании, %: не более 35</p> <p>Марка по морозостойкости: не ниже F 300</p> <p>Содержание глины в комках, % по массе, не более: 0,25</p>
10	Гравий керамзитовый в соответствии с ГОСТ 32496-2013 Заполнители пористые для легких бетонов.	<p>Марка по насыпной плотности: от М450 до М700</p> <p>Насыпная плотность, кг/м³: свыше 400 до 700</p> <p>Марка по прочности: П75; П100; П 125; П150</p> <p>Прочность, МПа: не более 4,5</p> <p>Марка по морозостойкости гравия должна быть не ниже F15 Содержание в гравии расколотых зерен не должно превышать 15% по массе. Водопоглощение гравия в течение 1 ч не должно превышать, % по массе: 25 Влажность должна быть не более 5% по массе.</p>
19	Труба из полипропилена PN 20	Классы эксплуатации по ГОСТ 324152013: 1,2,ХВ Рабочее давление при температуре воды 70 °С: не менее 10 бар Рабочее давление при транспортировке холодной воды: не менее 20 бар. Диаметр: 20,25,32
46	Электроды для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей в соответствии с ГОСТ 9467-75 (с Изменением N 1)	<p>Тип электрода: Э42А;Э46А</p> <p>Временное сопротивление разрыву кгс/мм²: не менее 42</p> <p>Относительное удлинение %: должно быть 22</p> <p>Ударная вязкость кгсм/см²: не менее 14</p> <p>Содержание в наплавленном металле серы,%: не более 0,030</p> <p>Содержание в наплавленном металле фосфора,%: не более 0,035</p>

Диаметр: 5 мм

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме следует, что заявка ООО «Вадинская строительная компания» отклонена, т.к. не соответствует документации о закупке, а именно, требованиям пунктов 1, 2, 3, 10, 19, 46, 46 Раздела VI «Техническое задание» Документации об аукционе.

Заявка ООО «Вадинская строительная компания» содержала следующие характеристики предлагаемых материалов:

1	Песок для строительных работ в соответствии с ГОСТ 8736-2014	Песок Класс: I В зависимости от крупности зерен (модуля крупности): крупный, средний, мелкий.
	Технические условия (с Поправкой)	Содержание зерен крупностью «св. 5 мм» (процент по массе): 5 Содержание в песке глины в комках не должно превышать (процент по массе): 0,35
		Модуль крупности Мк: 1,5 Модуль крупности Мк: 2 Модуль крупности Мк: 3 Содержание пылевидных и глинистых частиц (процент по массе): 5 Песок не содержит посторонних засоряющих примесей.
2	Гравий для строительных работ в соответствии с ГОСТ 8267-93 (с Изменениями N 1 - 4)	Фракция (мм): «св. 20 до 40 мм» Гравий содержит зерен пластинчатой и игловатой формы 30% по массе. Марка по дробимости: 600 Потеря массы при испытании, %: 24 Марка по истираемости: И2 Марка по морозостойкости: F150 Марка по морозостойкости: F200 Марка по морозостойкости: F300 Число циклов «замораживание-оттаивание»: 150

		<p>Содержание пылевидных и глинистых частиц «размером менее 0,05 мм» (% по массе): 3.</p> <p>Содержание глины в комках, % по массе,: 0,25</p> <p>Гравий стойкий к воздействию окружающей среды.</p>
3	Щебень из осадочных и метаморфических пород в соответствии с ГОСТ 8267-93 (с Изменениями N 1-4)	<p>Фракция: «от 5 до 10 мм»</p> <p>Фракция: «св. 10 до 20 мм»</p> <p>Фракция: «св. 40 до 70 мм»</p> <p>Группа щебня: 4</p> <p>Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы, % по массе: 50</p> <p>Марка по дробимости щебня: 600</p> <p>Потеря массы при испытании щебня, % в насыщенном водой состоянии: 28</p> <p>Марка по истираемости щебня: И1</p> <p>Потеря массы при испытании, %: 35</p> <p>Марка по морозостойкости: F 300</p> <p>Содержание глины в комках, % по массе,: 0,25</p>
10	Гравий керамзитовый в соответствии с ГОСТ 32496-2013 Заполнители пористые для легких бетонов.	<p>Марка по насыпной плотности: M450</p> <p>Насыпная плотность, кг/м³: 450</p> <p>Марка по прочности: П75</p> <p>Прочность, МПа: 4,5</p> <p>Марка по морозостойкости гравия F15</p> <p>Содержание в гравии расколотых зерен 15% по массе.</p> <p>Водопоглощение гравия в течение 1 ч, % по массе: 25</p> <p>Влажность 5% по массе.</p>
19	Труба из полипропилена PN 20	<p>Классы эксплуатации по ГОСТ 324152013: 1</p> <p>Рабочее давление при температуре воды 70 °С: 10 бар</p> <p>Рабочее давление при транспортировке холодной воды: 20 бар. Диаметр: 20</p> <p>Диаметр: 25</p>

		Диаметр: 32
46	Электроды для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей в соответствии с ГОСТ 9467-75 (с Изменением N 1)	Тип электрода: Э42А Временное сопротивление разрыву кгс/мм ² : 42 Относительное удлинение %: 22 Ударная вязкость кгсм/см ² : 14 Содержание в наплавленном металле серы,%: 0,030 Содержание в наплавленном металле фосфора,%: 0,035 Диаметр: 5 мм

Согласно Инструкции по заполнению заявки в случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны одновременно с использованием знаков <<;>> и «,», - участнику закупки необходимо предоставить одно из значений или диапазонов значений, разделенных символом «;», и предоставить значение(-я), перечисленные после символа(-ов) «,».

В соответствии с Инструкцией, если в наименовании и описании объекта закупки устанавливаются несколько значений показателя, которые перечисляются и сопровождаются союзом «и» и (или) знаком «,» участником закупки должен быть предложен товар с точно такими же значениями, сопровождаемыми союзом «и» и (или) знаком «,» соответственно, если иное не установлено настоящей инструкцией.

В нарушение указанных требований заявка ООО «Вадинская строительная компания»:

1.Песок для строительных работ в соответствии с ГОСТ 8736-2014 Технические условия (с Поправкой):

В отношении показателя «Содержание в песке глины в комках (процент по массе)», указаны значения, не соответствующие ГОСТу 8736-2014. В соответствии с ГОСТ 8736-2014 (таблица 4 пункт 4.2.5), значения показателя для крупного и среднего песка класса не должно превышать 0,25, в то же время участник указал для всех видов песка 0,35.

В отношении показателя «Содержание пылевидных и глинистых частиц (процент по массе)», указано значение, не соответствующее ГОСТу 8736-2014. В соответствии с ГОСТ 8736-2014 (таблица 4 пункт 4.2.5) в отношении крупного и среднего песка I класса значение показателя не должно превышать 2, мелкого 3, участником указано значение 5.

2.Гравий для строительных работ в соответствии с ГОСТ 8267-93 (с Изменениями N 1-4):

В отношении показателя «Потеря массы при испытании, %», указано значение, не соответствующее требованиям ГОСТа 8267-93 в отношении выбранной марки гравия 600, а именно согласно ГОСТа 8267-93 (таблица 5) потеря массы при испытании гравия марки 600 составляет до 16% включительно, участником указано 24%.

В отношении показателя «Число циклов «замораживание-оттаивание», участником указано значение не соответствующее, указанных марок по морозостойкости, а именно участником указано 150, а согласно ГОСТа 8267-93 (таблица 8 пункт 4.6.2) число циклов «замораживание-оттаивание» в отношении Марки F200 должно быть 200, в отношении Марки F300 должно быть 300.

В отношении показателя «Содержание пылевидных и глинистых частиц «размером менее 0,05 мм» (% по массе), указано значение 3, которое не соответствует ГОСТу 8267-93. В отношении марки по дробимости гравия 600, установлено значение не более 2 (таблица 9 пункт 4.7.1. ГОСТа).

3.Щебень из осадочных и метаморфических пород в соответствии с ГОСТ 8267-93 (с Изменениями N 1-4):

В отношении показателя «Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы, % по массе», участником указано значение, не соответствующее ГОСТу 8267-93, в отношении выбранной группы щебня 4 - 50. В соответствии с ГОСТ 8267-93 (таблица 2 пункт 4.3.2.) 4 группе щебня соответствует значения показателя свыше 25 до 35 включительно.

В отношении показателя «Потеря массы при испытании щебня, % в насыщенном водой состоянии» указано значение, не соответствующее ГОСТу 8267-93 в отношении выбранной марки по дробимости щебня 600, в соответствии с ГОСТ 8267-93 (таблица 3 пункт 4.4.2) значение показателя установлено до 20% включительно, участник указал 28 %.

В отношении показателя «Потеря массы при испытании, %» участник указал значение, не соответствующее ГОСТу в отношении выбранной марки щебня И1: 35. В соответствии с ГОСТ 8267-93 (таблица 6, пункт 4.4.3) щебню марки И1 соответствует значение показателя до 25 % включительно.

10.Гравий керамзитовый в соответствии с ГОСТ 32496-2013 Заполнители пористые для легких бетонов:

В отношении показателя «Прочность, МПа» указано значение, не соответствующее ГОСТу в отношении выбранной марки по прочности П 75: 4,5. В соответствии с ГОСТ 32496-2013 (таблица 5 пункт 4.3.4) в отношении гравия марки П75 установлена прочность свыше 1,5 до 2,0 включительно.

19.Труба из полипропилена PN 20:

В отношении показателя «Классы эксплуатации по ГОСТ 24152013» должны

быть указаны все показатели, перечисленные через запятую 1,2, ХВ, участником указано одно значение – 1.

46.Электроды для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей в соответствии с ГОСТ 9467-75 (с Изменением N 1):

В отношении показателя «Ударная вязкость кгс-м/см²», указано значение, не соответствующее ГОСТу 9467-75 в отношении выбранного типа электрода Э42А: 14. В соответствии с ГОСТом 9467-75 (таблица 1 пункт 4) ударная вязкостью электрода Э42А должна быть не менее 15 кгс-м/см².

По результатам анализа заявки ООО «Вадинская строительная компания» и ГОСТ 8736-2014, 8267-93, 32496-2013, 9467-75, Комиссия Управления пришла к выводу, что по материалам 1.Песок для строительных работ в соответствии с ГОСТ 8736-2014 Технические условия (с Поправкой); 2.Гравий для строительных работ в соответствии с ГОСТ 8267-93 (с Изменениями N 1-4); 3.Щебень из осадочных и метаморфических пород в соответствии с ГОСТ 8267-93 (с Изменениями N 1-4); 10.Гравий керамзитовый в соответствии с ГОСТ 32496-2013 Заполнители пористые для легких бетонов; 46.Электроды для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей в соответствии с ГОСТ 9467-75 (с Изменением N 1) заявленные характеристики материалов в заявке ООО «Вадинская строительная компания» не соответствуют установленным требованиям указанных ГОСТов.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления пришла к выводу, что заявка ООО «Вадинская строительная компания» отклонена комиссией заказчика правомерно.

Таким образом, действия ГАПОУ ПО "Пензенский колледж пищевой промышленности и коммерции", выразившиеся в отклонении заявки ООО «Вадинская строительная компания» не противоречат требованиям действующего законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия управления

решила:

1. Признать жалобу ООО «Вадинская строительная компания» (ИНН 5811000113, ОГРН 1185835001000) на действия заказчика – ГАПОУ ПО «Пензенский колледж пищевой промышленности и коммерции» (ИНН 5836010410, ОГРН 1025801362003) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту здания ГАПОУ ПО "Пензенский колледж пищевой промышленности и коммерции" по адресу: г. Пенза, ул. Маркина, 2 (извещение № 31907669813 от 22.03.2019, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
П...

Е.А.

Члены Комиссии

А.А. К...

В...

В.А.