

Исх. №АЯ-06/12324 от 24.11.2023 г.

Комиссия Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)
Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)
<...> – (должностное лицо)

рассмотрев дело 016/01/17-615/2023 в отношении:

- ООО «Эйай Мед» (бывш. ООО «Тенет») (420049, Россия, РТ, г. Казань, ул. Нурсултана Назарбаева д. 12 В, помещ. 1002; ИНН: 1655443220; КПП: 165501001; ОГРН: 1201600066348; Дата присвоения ОГРН: 22.09.2020), ООО «Аис Медиа» (101000, Россия, г. Москва, вн. тер. г. Муниципальный округ Басманный, б-р Покровский, д. 4/17, стр. 1; ИНН: 7736610311; КПП: 770901001; ОГРН: 1097746709213; Дата присвоения ОГРН: 12.11.2009;) и ООО «Интеллектуальные социальные системы» (121205, Россия, г. Москва, вн. тер. г. Муниципальный округ Можайский, тер. инновационного центра «Сколково», ул. Нобеля, д. 7, этаж 2, помещ. 3, часть ком. 39, рабочее место 5; ОГРН: 1127747231446; дата присвоения ОГРН: 10.12.2012, ИНН: 7734692020, КПП: 773101001) по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части заключения соглашения и участия в нем, которое привело к ограничению конкуренции, в частности, к ограничению доступа на товарный рынок иных хозяйствующих субъектов по созданию информационных систем, цифровых сервисов;

- ГУП «Центр информационных технологий РТ» (420074, РТ, г. Казань, ул. Петербургская, д. 52, офис 413; ОГРН: 1091690014712; Дата присвоения ОГРН: 25.03.2009; ИНН: 1655174024; КПП: 165501001) и членов Соглашения о консорциума от 20.10.2020 года ООО «Эйай Мед» (бывш. ООО «Тенет») (ИНН: 1655443220), ООО «Аис Медиа» (ИНН: 7736610311), ООО «Интеллектуальные социальные системы» (ИНН: 7734692020) по признакам нарушения части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части достижения между названными лицами запрещенного антимонопольным законодательством соглашения, приведшего к предоставлению членам Соглашения о консорциуме дополнительных преимуществ при участие в проведении аукциона №32009569077 на предмет: «Оказание услуг по созданию информационной системы, цифровых сервисов», которое привело или могло привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции;

- при очном присутствии представителей ГУП «Центр информационных технологий РТ

- при заочном присутствии посредством ВКС:

1) представителей ООО «Интеллектуальные социальные системы»

2) представителя ООО «Эйай Мед» (бывш. ООО «ТЕНЕТ»)

3) представителя ООО «Аис Медиа»

- в отсутствие представителя ГКУ «Центр цифровой трансформации РТ» о дате и времени рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом.

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со статьей 22 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), антимонопольный орган призван обеспечивать государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, выявлять нарушения антимонопольного законодательства, принимать меры по прекращению нарушений антимонопольного законодательства и привлекать к ответственности за такие нарушения; предупреждать монополистическую деятельность, недобросовестную конкуренцию, другие нарушения антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами.

В целях реализации своих функций и целей, административный орган наделен рядом полномочий, определенных статьей 23 Закона о защите конкуренции, в числе которых - недопущение действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 6 Положения о Территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы №649/15 от 23.07.2015, территориальный орган Федеральной антимонопольной службы осуществляет функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства.

Территориальный орган ФАС России имеет право возбуждать и рассматривать дела о нарушениях антимонопольного законодательства (пункт 6.4 Положения), выдавать предписания, обязательные для исполнения юридическими и физическими лицами, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, в случаях, предусмотренных антимонопольным законодательством (пункт 6.5.1 Положения).

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан (далее - Татарстанское УФАС России, Управление, антимонопольный орган) поступил запрос Управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД по Республике Татарстан (вх. №13477 от 26.10.2022 г.) о необходимости проведения проверочных мероприятий по соблюдению требований действующего законодательства по закупкам №32008901631 и №32009569077.

По результатам рассмотрения направленного запроса, антимонопольным орган дан ответ на запрос исх. №АЯ-04/13553 от 03.11.2022 года, где усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства. По результатам рассмотрения данных материалов, Управлением был направлен дополнительный запрос информации исх. № АЯ-06/14920 от 08.12.2022 года в адрес ГУП «Центр информационных технологий РТ».

По результатам дополнительного изучения материалов дела антимонопольным органом издан приказ №01/102-к от 15 мая 2023 года о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства №016/01/17-615/2023 в отношении ГУП «Центр информационных технологий Республики Татарстан» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в части совершения действий при проведении аукциона №32009569077 на предмет: «Оказание услуг по созданию информационной системы, цифровых сервисов», которые

привели или могли привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Определением о назначении дела №016/01/17-615/2023 о нарушении антимонопольного законодательства от 23.05.2023 года к рассмотрению дела привлечены:

- в качестве ответчика ГУП «Центр информационных технологий Республики Татарстан» (420074, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Петербургская, д. 52, офис 413, ОГРН 1091690014712, ИНН: 1655174024, КПП: 165501001) (далее – ГУП «ЦИТ РТ»);

- в качестве заинтересованного лица ООО «Эйай мед» (бывш. ООО «Тенет») (420049, Россия, РТ, г. Казань, ул. Нурсултана Назарбаева д. 12В, помещ. 1002, ОГРН: 1201600066348, Дата присвоения ОГРН: 22.09.2020, ИНН: 1655443220, КПП: 165501001) (далее – ООО «Тенет»);

- в качестве заинтересованного лица ООО «Аис Медиа» (101000, Россия, Г. Москва, ВН.ТЕР.Г. Муниципальный округ Басманный, б-р Покровский, д. 4/17, стр. 1, ОГРН: 1097746709213, Дата присвоения ОГРН: 12.11.2009, ИНН: 7736610311, КПП: 770901001);

- в качестве заинтересованного лица ООО «Интеллектуальные социальные системы» (121205, Россия, г. Москва, вн. тер. г. Муниципальный округ Можайский, тер. инновационного центра «Сколково», ул. Нобеля, д. 7, этаж 2, помещ. 3, часть ком. 39, рабочее место 5; ОГРН: 1127747231446; дата присвоения ОГРН: 10.12.2012, ИНН: 7734692020, КПП: 773101001) (далее – ООО «ИСС»);

Определением об отложении дела №016/01/17-615/2023 о нарушении антимонопольного законодательства от 06.06.2023 года к рассмотрению дела привлечено заинтересованное лицо ГКУ «Центр цифровой трансформации Республики Татарстан» (420074, Республика Татарстан, город Казань, Петербургская улица, дом 52, офис 419) (далее – ГКУ «ЦЦТ РТ»).

В ходе рассмотрения дела №016/01/17-615/2023 ответчиком и иными участниками дела представлены запрошенные материалы, а также даны письменные и устные пояснения относительно обстоятельств рассматриваемого дела.

Определением об отложении и переквалификации дела №016/01/17-615/2023 о нарушении антимонопольного законодательства от 18.08.2023 года, данное дело переквалифицировано:

- в отношении ООО «Эйай Мед» (бывш. ООО «Тенет»), ООО «Аис Медиа» и ООО «Интеллектуальные социальные системы» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

- в отношении ГУП «Центр информационных технологий РТ» и членов Соглашения о консорциуме от 20.10.2020 года ООО «Эйай Мед» (бывш. ООО «Тенет»), ООО «Аис Медиа», ООО «Интеллектуальные социальные системы» по признакам нарушения части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия Татарстанского УФАС России, изучив все материалы дела, заслушав пояснения сторон, исследовав представленные доказательства, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельствам дела пришла к следующим выводам.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса

предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено Федеральным законом.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

19.02.2020 г. заказчиком проводилась закупка №32008901631 в виде электронного аукциона на сумму 2 341 500,00 р. на предмет: «Выполнение работ по проектированию, разработке концепции и технического задания на создание информационной системы». Результатом данной закупки должна была быть разработанная техническая документация на создание информационной системы «Активный горожанин», состоящей из портала и мобильного приложения «Активный горожанин».

Назначением Системы «Активный горожанин» является обеспечение в интересах граждан сервиса обратной связи для вовлечения жителей Республики Татарстан во взаимодействие с государством и окружающей средой с целью поддержать статус государства как понятного и простого сервиса для людей.

Задачи при выполнении работ:

- Провести предпроектное обследование, в рамках которого: провести сопоставительный анализ отечественной и международной практики; определить функциональные требования для Системы; описать роли и сценарии пользователей; составить схемы бизнес-процессов.
- Разработать продуктовую стратегию. Подготовить художественное задание для разработки имени и фирменной графики;
- Провести техническое проектирование, в рамках которого: определить варианты нормативного регулирования; определить оптимальные технологии для разработки системы.
- Составить Техническое задание на разработку Информационной системы.

При проведении закупки №32008901631 заказчик руководствовался Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП «Центр информационных технологий

Республики Татарстан» с изменениями от 26.08.2019 г. (далее – Положение от 26.08.2019 года).

Согласно Положению от 26.08.2019 года, электронный аукцион относится к конкурентным закупкам без проведения торгов (иными способами).

Дата начала срока подачи заявок – 19.02.2020 00:00 (МСК)

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) – 27.02.2020 08:00 (МСК)

Дата подведения итогов – 03.03.2020 (МСК).

Заказчиком установлено, что прием запросов о даче разъяснений положений документации о закупке осуществляется с 19.02.2020 года по 20.02.2020 года включительно (следовательно, у участников было всего 2 дня – суббота и воскресенье для направления запроса о разъяснении документации по закупке).

Согласно протоколу №32008901631-01 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 28.02.2020г. на участие в закупке подано 2 заявки: ООО «Аис Медиа» (ИНН 7736610311) и ООО «Эир Продакшн» (ИНН 7743136050).

Заявка ООО «Эир Продакшн» отклонена в связи с тем, что в справке «Опыт участника закупки за 2017-2019 гг.» участник указал 7 (семь) договоров на выполнение аналогичных работ, из них 6 (шесть) договоров сопоставимого объема каждый. При этом к справке не приложены все указанные в ней договоры в полном объеме – приложены только 3 (три) договора (с актами). Остальные договоры не предоставлены.

Пунктом 3 Документации №32008901631 установлены квалификационные требования к участникам процедуры закупки в виде справки - «Опыт участника закупки за 2017 - 2019 гг.». В Техническом задании №32008901631 (пункт 1.3) указаны сроки выполнения работ - работы по настоящим техническим требованиям выполняются в соответствии с Календарным планом выполнения работ (Приложение №2 к Договору). Общий срок выполнения работ – 25 рабочих дней с даты заключения Договора (Сбор и обработка входящих требований - в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения Договора, Техническое проектирование - в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты завершения работ по этапу 1).

Работы по настоящим техническим требованиям выполняются в соответствии с Календарным планом выполнения работ (Приложение №2 к Договору). Общий срок выполнения работ – 25 рабочих дней с даты заключения Договора.

Договор по результатам закупки №32008901631 на выполнение работ по проектированию, разработке концепции и технического задания заключен между ГУП «ЦИТ РТ» и ООО «Аис Медиа» 16.03.2020 г.

По результатам выполненных работ в рамках закупки №32008901631, разработано техническое задание для создания системы «Я-гражданин», которое необходимо было создать в рамках позже проведенной закупки №32009569077 от 09.10.2020 года.

Целями создания Системы «Я – гражданин» являются:

Вовлечение жителей Республики Татарстан в процессы развития и благоустройства окружающей среды;

Упрощение взаимодействия жителей с управляющими компаниями;

Интеграция малого бизнеса в городскую среду и стимулирование бизнеса на повышение качества оказываемых услуг;

Формирование локальных сообществ во дворах жилых кварталов;

Упрощение сбора мнений жителей о различных решениях;

Основными результатами выполнения работ должны являться:

Автоматизация выдвижения и отслеживания хода реализации предложений по улучшению и благоустройству окружающей среды;

Автоматизация взаимодействия жителей с управляющими компаниями;

Инструмент для взаимодействия бизнеса с проживающими рядом жителями;

Автоматизированное создание чатов дворов;

Автоматизация проведения электронных голосований и опросов.

Далее, 09.10.2020 г. заказчиком ГУП «ЦИТ РТ» размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме №32009569077 на предмет: «Оказание услуг по созданию информационной системы, цифровых сервисов» на сумму 48 000 000,00 р. Результатом данной закупки является создание и разработка информационной системы «Я-гражданин».

При проведении данной закупки заказчик руководствовался Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП «ЦИТ РТ» с изменениями от 24.03.2020 г. (далее – Положение от 24.03.2020 года).

В пункте 3.3 документации проведения закупки №32009569077 установлены следующие квалификационные требования к участникам закупки:

3.3.1.1. Наличие у участника закупки трудовых ресурсов, необходимых для оказания услуг по предмету договора, на право заключить который проводится закупка, соответствующих квалификационным требованиям, установленным в п. 1.4.1. Раздела 1 Части 3 «Техническая часть» настоящей документации о закупке.

3.3.1.2. Наличие у участника закупки опыта исполнения аналогичных договоров (контрактов), а именно наличие одного договора (контракта) на разработку/доработку/сопровождение информационных систем и/или цифровых сервисов, и/или web-сервисов, и/или мобильных приложений, и/или программных продуктов, заключенного не ранее, чем за три года до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, и исполненного (частично исполненного) на сумму не менее пятидесяти процентов максимального значения цены договора без учета НДС, на право заключить который проводится закупка, а именно не менее 20 000 000 (Двадцать миллионов) рублей 00 копеек без учета НДС.

В пункте 2.4 документации заказчика указано в том числе, что участник процедуры закупки вправе предоставить в составе заявки документы подтверждающие соответствие участника закупки квалификационным требованиям к участникам процедуры закупки, подтверждающие соответствие участника закупки квалификационным требованиям к участникам процедуры закупки в том числе, от соглашения о консорциуме, при условии, что между такими лицами заключен договор о совместной деятельности, либо соглашение о консорциуме, имеющий обязательную силу для указанных лиц, и если целью деятельности такого товарищества или

консорциума является участие в процедуре закупки и выполнение договора, заключенного по результатам проведения закупки.

На участие в данной закупке была подана единственная заявка от ООО «Тенет», при этом установлено, что поскольку ООО «Тенет» было создано 22.09.2020 года, соответственно, опыта выполнения работ не имеется. Между тем, данная заявка от ООО «Тенет» была подана на основании соглашения о создании консорциума между ООО «Тенет», ООО «Аис Медиа», ООО «ИСС» и была признана соответствующей требованиям о квалификации (опыт).

Вместе с тем, в целях участия в закупке ООО «Тенет» заключает соглашение с ООО «Аис Медиа» и ООО «ИСС» о создании консорциума от 20.10.2020 года, где по условиям консорциума ООО «Тенет» является лидером, ООО «Аис Медиа» и ООО «ИСС» являются его партнерами. В обязанности лидера входит общеорганизационные моменты, а в обязанности партнеров входит разработка и создание самой информационной системы, которая требуется по условиям проведенной закупки. Порядок распределения финансовых средств между Сторонами, получаемых лидером консорциума от заказчика в рамках исполнения договора определяется отдельным соглашением сторон.

Более того, по условиям соглашения о консорциуме, каждая из сторон гарантирует, что в связи заключением настоящего соглашения не станет участвовать в закупке от своего лица (пункт 2.5 Соглашения). Решение о досрочном прекращении Соглашения о создании консорциума может быть принято всеми сторонами единогласно и только в случае, если это не будет нарушить условий заключенного договора. При этом, ни одна из сторон соглашения не вправе отказаться от исполнения настоящего соглашения до момента официального опубликования комиссией по закупке результатов запроса предложений, а в случае объявления лидера консорциума победителем – до момента надлежащего исполнения всех принятых обязательств по соответствующему заключенному договору (пункт 7.4 Соглашения).

Установлено, что возможность совместного участия в закупке было предусмотрено заказчиком, а именно в пункте 2.4 Документации. Однако, аналогичная возможность участия в других закупках в составе консорциума заказчиком не устанавливалось ни в одной закупке за последние два года. Иными словами, заказчик установил в документации возможность подачи совместной заявки, тогда как в проведенной ранее закупке (№32008901631), а также иных закупках заказчика (проведенных примерно в это же время), такая возможность участникам не предоставлялась, так, к примеру:

№32009101192 на предмет: «Оказание услуг по предоставлению разработчиков на создание информационной системы, цифровых сервисов», НМЦД - 84 000 000,00, дата размещения - 22.04.2020;

№32009143114 на предмет: «Оказание услуг по модернизации государственной информационной системы «Социальный регистр населения Республики Татарстан», НМЦД - 48 705 020,00, дата размещения - 12.05.2020;

№32009215117 на предмет: «Оказание услуг по предоставлению разработчиков на создание информационной системы, цифровых сервисов», НМЦД - 47 000 000,00, дата размещения - 04.06.2020;

У участника ООО «Тенет», который выступает лидером консорциума, не имелось опыта выполнения работ, подходящих под требования заказчика, более того данная организация создана 22.09.2020 г., тогда как закупка объявлена 09.10.2020 г. Следовательно, указанное условие составлялось для конкретной закупки.

Также необходимо отметить, в документации закупки срок выполнения работ установлен заказчиком - со дня подписания договора до 15 декабря 2020 года. Договор по результатам закупки на сумму 40 000 000, 00 руб. между ГУП «ЦИТ РТ» и ООО «Тенет» заключен 13.11.2020 г. таким образом. Сроки для выполнения работ составляют тридцать три дня.

Согласно статье 13 Федерального закона от 27.07.2006 N 149-ФЗ (ред. от 02.11.2023) "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (далее – Закон об информации), информационные системы включают в себя:

- 1) государственные информационные системы - федеральные информационные системы и региональные информационные системы, созданные на основании соответственно федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, на основании правовых актов государственных органов;
- 2) муниципальные информационные системы, созданные на основании решения органа местного самоуправления;
- 3) иные информационные системы.

Согласно части 6 статьи 14 Закона об информации, Правительство Российской Федерации утверждает требования к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем, дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации, включающие в себя перечень, содержание и сроки реализации этапов мероприятий по созданию, развитию, вводу в эксплуатацию, эксплуатации и выводу из эксплуатации государственных информационных систем, дальнейшему хранению содержащейся в их базах данных информации.

Постановлением Правительства РФ от 06.07.2015 N 676 (ред. от 16.12.2022) "О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации" (далее – Постановление №676) предусмотрены требования к созданию информационных систем.

Пунктом 5-12 Постановления №676, предусмотрен порядок создания системы, включающий в себя следующие последовательно реализуемые этапы:

- а) разработка документации на систему и ее части;
- б) разработка рабочей документации на систему и ее части;
- в) разработка или адаптация программного обеспечения;
- г) пусконаладочные работы;
- д) проведение предварительных испытаний системы;
- е) проведение опытной эксплуатации системы;
- ж) проведение приемочных испытаний системы.

Этап разработки или адаптации программного обеспечения включает разработку программного обеспечения системы, выбор и адаптацию приобретаемого программного обеспечения, а также в установленных случаях и порядке сертификацию разработанного программного обеспечения системы и средств защиты информации

по требованиям безопасности информации.

Этап пусконаладочных работ включает автономную наладку технических средств и программного обеспечения частей системы, загрузку информации в ее базу данных, комплексную наладку технических средств и программного обеспечения системы, включая средства защиты информации.

Этап проведения предварительных испытаний включает: разработку программы и методики предварительных испытаний, в соответствии с которыми осуществляется проверка системы на работоспособность и соответствие техническому заданию на ее создание; проверку системы на работоспособность и соответствие техническому заданию на ее создание; устранение выявленных при проведении таких испытаний неисправностей и внесение изменений в документацию и рабочую документацию на систему; оформление протокола испытаний и акта о приемке системы в опытную эксплуатацию.

Этап проведения опытной эксплуатации включает: разработку программы и методики опытной эксплуатации; опытную эксплуатацию системы в соответствии с программой и методикой опытной эксплуатации; доработку программного обеспечения системы и дополнительную наладку технических средств в случае обнаружения недостатков, выявленных при опытной эксплуатации системы; оформление акта о завершении опытной эксплуатации, включающего перечень недостатков, которые необходимо устранить до начала эксплуатации системы.

Этап проведения приемочных испытаний включает: испытания системы на соответствие техническому заданию на ее создание в соответствии с программой и методикой приемочных испытаний; анализ результатов устранения недостатков, указанных в акте о завершении опытной эксплуатации; оформление акта о приемке системы в эксплуатацию.

Таким образом, разработка и внедрение системы требует достаточно продолжительного количества времени и ресурсов, так как в данном случае, информационная система — это совокупность сложных элементов, направленных на обеспечение и распространение информации, которая включает в себя многочисленные этапы ее создания. Следовательно, ООО «Тенет» необходимо было создать, провести испытания и внедрить в пользование информационную систему за один месяц, при том, что исходя из перечня вышеуказанных этапов создание информационной системы представляет собой длительный процесс, при этом не имея никакого опыта в данной сфере.

Исходя из изложенного следует вывод, что заказчик установил возможность подачи совместной заявки в документации для конкретного участника, предоставив ему преимущественные условия, в том числе, не имея опыта выполнения аналогичных работ, на основании опыта иных участников, стать победителем закупки.

Комплексным планом действий Правительства РТ по реализации послания Президента РТ Государственному совету РТ на 2021 год, утвержденный постановлением КМ РТ от 23.11.2020 года, необходимо было усилить взаимодействия общества и государства путем развития интерактивных форм взаимодействия с жителями РТ на платформе разрабатываемого супер сервиса «Я-гражданин», позже, согласно пояснениям лиц участвующих в деле данная система модернизирована в приложение «Локоло».

Однако 20.03.2020г. в средствах массовой информации уже была размещена информация о презентации информационной системы «Активный горожанин»:

-<https://realnoevremya.ru/news/169387-mincifry-tatarstana-presentovalo-superservis-ya-grazhdanin-v-instagram-iz-za-koronavirusa> – «суперсервис создан для приема инициатив жителей республики в сфере благоустройства городской среды, дворов и общественных пространств. Проект планируется запустить в четвертом квартале 2020 года.»

-<https://www.tatar-inform.ru/news/v-tatarstane-onlayn-presentuyut-superservis-aktivnyy-gorozhanin> - «Активный горожанин» предназначен для приема инициатив жителей республики, касающихся благоустройства городской среды, дворов и общественных пространств. Он предусматривает использование технологий дополненной реальности, что обеспечит «возможность примерки предлагаемых объектов благоустройства на местности. Запустить «Активного горожанина» предполагается в IV квартале 2020 года. Идея реализуется в рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление» национального проекта «Цифровая экономика».

Согласно сайту <https://ru.wikipedia.org/> ««Активный гражданин» — система электронных опросов, запущенная по инициативе Правительства Москвы 21 мая 2014 года. Среди главных задач проекта — получение мнения горожан по актуальным вопросам, касающимся развития Москвы(2).»

Более того, в других регионах страны проведение закупочных процедур предметом которых являлась разработка информационной системы «Активный горожанин» осуществлялась в рамках Закона о контрактной системе и с более пониженной начальной максимальной ценой контракта, к примеру:

- 0803600031820000153 (Дагестанская Республика) на предмет: «Выполнение работ по созданию и внедрению государственной информационной системы «Активный горожанин»» от 24.09.2020 года на сумму 10 млн. руб.;

- 0142200001319022552 (Самарская область) на предмет: «Оказание услуг по созданию Автоматизированной информационной системы «Региональная цифровая платформа вовлечения граждан в решение вопросов городского развития «Активный горожанин»» от 02.12.2019 года на сумму 1,9 млн руб.

- 0194200000519006743 (Чеченская Республика) на предмет: «Создание цифровой платформы вовлечения граждан в решение вопросов городского развития "Активный горожанин"» от 27.09.2019 года на сумму 30 млн.руб.

Следовательно, данный проект разрабатывался и использовался в других регионах РФ задолго до объявления закупки ГУП «ЦИТ».

При этом, необходимо отметить, что ГУП «ЦИТ» проводил закупку в рамках Закона о закупках, тогда как статья 14 Закона об информации предусматривает, что государственные информационные системы создаются в целях реализации полномочий государственных органов и обеспечения обмена информацией между этими органами, а также в иных установленных федеральными законами целях. Государственные информационные системы создаются, модернизируются и эксплуатируются с учетом требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

Антимонопольным органом, в ходе рассмотрения настоящего дела в адрес ООО «Аис Медиа» и ООО «ИСС» было направлено письмо с вызовом на опрос по факту исполнения заключенного договора.

Так, из пояснений, указанных в Протоколе №1 от 22.08.2023 года, дизайнера ООО «Аис

Медиа» Каржанова Виктора Александровича следует:

- на вопрос: были ли вы непосредственно задействованы в рамках исполнения контракта № 32009596077 предметом которого является оказание услуг по созданию информационной системы, цифровых сервисов по разработке ГИС «Я-Гражданин»?

ответ: я был задействован, но не на долгий период времени. Около одного рабочего дня.

- вопрос: что именно входило в ваши обязанности?

ответ: необходимо было сделать один из вариантов визуальной концепции стиля мобильного приложения. Мобильное приложение Локоло.

- вопрос: в какой период времени вам сообщили о том, что вы будете задействованы в рамках исполнения проекта по разработке ГИС «Я-Гражданин»?

ответ: примерно в октябре 2020 года. Но это очень большой масштабный проект. Когда к нам поступают какие-либо задачи или проекты, то работа по ним распределяется между специалистами по уровню компетенции и его свободного времени.

- на вопрос: каким образом вам адресовали задания в рамках разработки ГИС «Я-Гражданин»? был ответ: устно, в рамках ВКС так как я работал удаленно;

- на вопрос: когда фактически приступили к работам?

ответ: октябрь 2020 года;

- на вопрос: когда фактически вами были сданы окончательные работы?

ответ: примерно сдал в середине октября 2020 года, работы сделал быстро в рамках одного рабочего дня.

- вопрос: какие сроки обозначили для исполнения работы?

ответ: примерно один-два дня.

Следовательно, антимонопольный орган отмечает тот факт, что сам договор №32009569077 был заключен только 13.11.2020 года, тогда как исполнение работ в рамках исполнения предмета договора были инициированы еще до проведения конкурсных процедур и заключения основного договора. О чем свидетельствуют пояснения специалиста ООО «Аис Медиа», который прямо говорит, что им были начаты работы в рамках данного проекта договора.

При этом, утверждение ответчиков по делу о том, что показания опрошенного лица не отвечают действительности поскольку прошло много времени со дня сдачи работ, соответственно, это не позволяет сотрудникам адекватно оценивать ситуацию, является необоснованным по следующим обстоятельствам.

В момент опроса сотрудника ООО «Аис Медиа», были заданы многочисленные вопросы разного содержания, а также содержание некоторых вопросов сводилось к единому смыслу, но заданы были в хаотичном порядке и с различной постановкой слов, что позволяло опрошенному вспомнить дополнительные факты относительно исполнения работ. Более того, трехгодичный срок со дня проведения закупки не является существенно большим периодом времени, для воспроизведения хода событий исполнения своих обязанностей.

А также антимонопольный орган отмечает, что, в целях всестороннего и объективного рассмотрения данного дела, ООО «ИСС» было также направлено письмо (исх. АЯ-06/8411 от 14.08.2023 года) с вызовом на опрос для дачи дополнительных пояснений в рамках рассмотрения дела по факту исполнения заключенного договора. При этом, в представленном ответе ООО «ИСС» (вх. 8618 от 21.08.2023 года) сообщило об отказе исполнения требований антимонопольного органа.

Поступивший отказ от сотрудничества и взаимодействия с антимонопольным органом в виде предоставления информации может свидетельствовать о возможной необходимости сокрытия информации, имеющей значения для дела.

Данный товарный рынок определен следующим образом - Оказание услуг по созданию информационной системы, цифровых сервисов.

ООО «Тенет», ООО «Аис Медиа» и ООО «Интеллектуальные социальные системы» являются Партнерами между собой в результате заключенного соглашения о создании консорциума.

В соответствии с пунктом 2.5 Соглашения о создании консорциума от 20.10.2020 года, каждый из партнеров настоящим гарантирует, что в связи заключением настоящего соглашения не станет участвовать в закупке от своего лица.

При этом, антимонопольный орган считает, что ООО «Аис Медиа» и ООО «ИСС» одновременно являются самостоятельными хозяйствующими субъектами, имеющие идентичные виды экономической деятельности и осуществляющие деятельность в пределах одного товарного рынка. Указанные факты свидетельствуют о том, что данные организации являются в первую очередь конкурентами между собой, которые могут оказывать услуги на данном товарном рынке самостоятельно друг от друга. ООО «АИС МЕДИА», исходя из видов экономической деятельности, помимо возложенных соглашением о консорциуме обязанностей по разработке дизайна, имеют возможность создавать и модернизировать информационные системы, также как и ООО «ИСС».

Факт того, что договор №32008901631 на разработку технического задания для создания система «Я-гражданин» был заключен с ООО «Аис Медиа», подтверждает наличие компетентности и возможности самостоятельного участия в проводимой закупке. При разработке технического задания в рамках исполнения работ по закупке №32008901631 был учтен комплекс требований заказчика, соответственно, исполнитель договора №32008901631 обладал всей доступной и недоступной информацией в отношении всех ключевых аспектов данных торгов.

При этом, данные организации, по своей правовой природе являются коммерческими организациями, основной целью которых является получение прибыли при ведении коммерческой деятельности.

ООО «Аис Медиа» и ООО «Интеллектуальные социальные системы» ведут активную деятельность в области создания и разработки информационных ресурсов в различных областях и для различных заказчиков, не ограничиваясь при этом одним субъектом Российской Федерации.

Так, например, ООО «Аис Медиа» являлось победителем в следующих закупках:

- №0373100111921000004 «Оказание услуг по созданию прототипа мобильного приложения информационно-консультационного характера, направленного на информационное сопровождение и обеспечение санитарно-эпидемиологического

благополучия в организациях и предприятиях»;

- № 0373100029620000047 «Выполнение работ по созданию, отладке, запуску информационного ресурса РАН в сети Интернет (сайта РАН)»
- № 0573500000120000021 «Разработка программного обеспечения для создания единой навигационной среды для использования в платежных терминалах на территории ВДНХ»;
- № 0373100103919000108 «Выполнение работ по разработке и реализации дизайн-концепции ГИС НЭБ» и др.

А также в материалах дела имеется реестр созданных информационных систем ООО «Аис Медиа». К примеру, к таким системам относятся:

- сайт и мобильное приложение ВДНХ. Заказчик АО «ВДНХ»;
- веб-сайт АО «Банк дом.РФ». Заказчик Банк Дом РФ;
- «ГИС НЭБ». Заказчик ФГБУ «РГБ»;
- программное обеспечение «Рабочее место оператора Комплаенс», «Рабочее место оператора Телемаркетинга», «Подбор продуктов КБ». Заказчик ПАО «Сбербанк» и др;

Таким образом, подтверждается факт наличия опыта исполнения работы у ООО «АИС МЕДИА», в части создания информационных систем и программных обеспечений, что говорит о том, что данная организация могла участвовать в закупке самостоятельно.

ООО «Интеллектуальные социальные системы» являлось победителем в следующих закупках:

- № 0173200001421000983 «Выполнение работ по развитию геосоциальной системы для пассажиров комплекса общественного транспорта города Москвы (4 этап)»
- № 0173200001421000682 «Оказание услуг по сопровождению Геосоциальной системы для пассажиров комплекса общественного транспорта города Москвы»
- № 0173100008521000005 «Развитие и техническая поддержка системы клиентоориентированных интерактивных сервисов для работников и работодателей»
- № 0373200082120000056 «Оказание услуг по созданию визуальной концепции, информационных материалов и информированию о геосоциальной системе для пассажиров комплекса общественного транспорта города Москвы для нужд филиала Служба информационных технологий и связи ГУП «Мосгортранс» и др.

А также в материалах дела имеется реестр созданных информационных систем ООО «Интеллектуальные социальные системы». К примеру, к таким системам относятся:

- система клиентоориентированных интерактивных сервисов для работников и работодателей (развитие и поддержка). Заказчик Федеральная служба по труду и занятости.
- система клиентоориентированных интерактивных сервисов для работников и работодателей (развитие и поддержка). Заказчик Федеральная служба по труду и занятости.
- система клиентоориентированных интерактивных сервисов для работников и

работодателей (разработка новых модулей и поддержка). Заказчик Федеральная служба по труду и занятости.

- Геосоциальная система для пассажиров комплекса общественного транспорта города Москвы (доработка). Заказчик ГУП «Мосгортранс» и др.

Таким образом, материалами дела подтвержден факт наличия опыта исполнения работы у ООО «ИСС», в части создания информационных систем и программных обеспечений, что говорит о том, что данная организация могла участвовать в закупке самостоятельно, как и ООО «Аис Медиа».

На основании изложенного, приведенный выше пример наличия опыта у данных хозяйствующих субъектов говорит о том, что ООО «Аис Медиа» и ООО «ИСС» являются не только конкурентами между собой, но и автономными организациями с собственным опытом исполнения подобных работ и с наличием большого штата сотрудников.

Соглашением о создании консорциума от 20.10.2020 года, Лидером консорциума выступает ООО «Тенет», а ООО «Интеллектуальные социальные системы» и ООО «АИС МЕДИА» являются партнерами консорциума и фактическими исполнителями в рамках заключенного договора по результатам проведенного аукциона №32009569077.

В рамках соглашения о создании консорциума между членами консорциума распределены объемы выполнения работ/оказания услуг (приложение №1 к Соглашению, дополнительное соглашение №1 к Соглашению от 13.11.2023 года), а также распределен порядок финансирования в отношении членов консорциума по итогам выполнения работ/оказания услуг (Приложением №2 к Соглашению от 10.11.2023 года).

1. Суммарная стоимость работ/услуг, выполняемых Лидером (ООО «Тенет») консорциума в рамках Договора составляет 28,37% (Двадцать восемь целых тридцать семь сотых) от Цены Договора (40 000 000 (Сорок миллионов) рублей 00 копеек, с учетом (уменьшения на сумму НДС (п. 2.7. Соглашения)), и равна 11 349 863 (Одиннадцать миллионов триста сорок девять тысяч восемьсот шестьдесят три) рублей 00 копеек.

В обязанности ООО «Тенет» на указанную сумму в размере 11 349 863,00 руб. входило осуществление общего руководства проектом. Обязанность по созданию и реализации информационной систем у ООО «Тенет» отсутствовала, только общая задача по руководству проектом.

2. Суммарная стоимость работ/услуг, выполняемых Партнером-1 (ООО «Интеллектуальные социальные системы») в рамках Договора, составляет 55,1 (Пятьдесят пять целых, одна сотая) % от Цены Договора (40 000 000 (Сорок миллионов) рублей 00 копеек, с учетом уменьшения на сумму НДС (п. 2.7. Соглашения)), и равна 22 040 000 (Двадцать два миллиона сорок тысяч) рублей 00 копеек.

В обязанности ООО «ИСС» на указанную сумму в размере 22 040 000,00 руб. входила общая разработка программного обеспечения информационной системы.

3. Суммарная стоимость работ/услуг, выполняемых Партнером-2 (ООО «АИС МЕДИА») в рамках Договора составляет порядка 16,53% (Шестнадцать целых пятьдесят три сотых) от Цены Договора (40 000 000 (Сорок миллионов) рублей 00 копеек, с учетом уменьшения на сумму НДС (п. 2.7. Соглашения)), и равна 6 611 570 (Шесть миллионов шестьсот одиннадцать тысяч пятьсот семьдесят) рублей 00 копеек.

В обязанности ООО «Аис Медиа» на указанную сумму в размере 6 611 570,00 руб. входила общая разработка дизайна информационной системы.

Согласно распределению объемов выполнения работ/оказания услуг, закрепленных приложением №1 к Соглашению о создании консорциума, а также дополнительным соглашением №1 к соглашению о создании консорциума от 13.11.2020 года в обязанности Партнера-1 (ООО «Интеллектуальные социальные системы») входило:

1. Реализация разработки программного обеспечения информационной системы, цифровых сервисов:

1.2 Разработка подсистемы "Публичный интерфейс":

- Разработка клиентской части мобильного приложения для экранов «Профиль», в которой пользователь может создать свой профиль, добавить фото, информацию о себе;

- Разработка клиентской части мобильного приложения для экранов "Авторизация", которая позволяет пользователю авторизоваться в мобильном приложении по номеру мобильного телефона;

- Разработка клиентской части мобильного приложения для экранов "Локальные сообщества и чаты", которая представляет собой функционал чатов между пользователями;

- Разработка клиентской части мобильного приложения для экрана «Мой двор» (Главная страница), отображающего информацию из других модулей в виде виджетов, организованных как новостная лента;

- Разработка клиентской части мобильного приложения для экранов "Профиль", в которой пользователь может создать свой профиль, добавить фото, информацию о себе;

- Разработка клиентской части мобильного приложения для экранов "Профиль Коммерческой организации", в которой пользователь может создать профиль своего бизнеса, добавить в него информацию о бизнесе, фото бизнеса, контакты бизнеса;

- Разработка клиентской части мобильного приложения для экранов "Профиль УК", в которой Управляющие компании могут заполнять и редактировать свой профиль, добавлять информацию об УК, добавлять информацию об услугах и тарифах и публиковать объявления для жителей от имени УК.

1.2 Разработка подсистемы "Хранение данных".

1.3 Разработка ролевых моделей системы.

1.4 Разработка интеграций согласно пункту 4.3.1 Приложения № 1 к Договору (Техническое задание).

1.5 Разработка API:

- API авторизации;

- API чатов;

- API Профиля Жителя;

- API Профиля Бизнеса;
- API Профиля УК;
- API Контентных Модулей (объявление, акция, опрос);

1.6 Обеспечение информационной безопасности согласно пункту 4.3.3 Приложения № 1 к Договору (Техническое задание);

1.7 Проведение контроля и приемки оказанных услуг по созданию информационной системы цифровых сервисов.

1.8 Соблюдение общих требований к приемке работ по стадиям.

1.9 Гарантийное обслуживание системы согласно пункту 4.5.3 Приложения № 1 к Договору (Техническое задание);

2. Разработка технической документации:

- Разворачивание окружения для разработки;
- Создание архитектуры приложения
- В программе Archimate;
- Создание основных сущностей приложения;
- Разворачивание окружения для переноса проекта на сервера Заказчика;
- Создание диаграммы развертывания серверов;
- Расширенные доработки архитектуры приложения;

3. Соблюдение требований к надежности согласно пункту 6.1 раздела 6 Приложения № 1 к Договору (Техническое задание) за исключением п. 6.2;

4. Соблюдение требований к обеспечению согласно разделу 7 Приложения № 1 к Договору (Техническое задание) за исключением п. 2.1 и п. 7.4 (в части ответственности Заказчика и ЦОД);

5. Соблюдение требований к показателям назначения в соответствии с Разделом 8 Приложения №1 к Договору (Техническое задание);

6. Предоставление специалистов согласно п. 1.4 Раздела 1 Приложения № 1 к Договору (Техническое задание) (за исключением специалистов, указанных в пп. 1.4.1.9, 1.4.1.10., 1.4.1.16.);

7. Иные работы по согласованию Сторон.

В обязанности Партнера-2 (ООО «Аис Медиа») входило:

1. Реализация разработки дизайна информационной системы, цифровых сервисов:

1.1 Разработка подсистемы "Публичный интерфейс":

- Прототипы экранов, которые включают в себя интерфейсы информационной системы для iOS и Android, состояния всех экранов в зависимости от действий пользователя и

текущего состояния системы, переходы между экранов в зависимости от сценариев пользователя;

- Визуальная концепция, которая включает базовые элементы экранов, иллюстрации, логотип и иконку информационной системы;

- Модуль «Чаты», предназначенный организации общения соседей между собой и с управляющей компанией в специальных чатах;

- Модуль «Авторизация», предназначенный для авторизации и аутентификации данных пользователей;

- Модуль «Идеи» (включая подмодуль «Инициативы по облагораживанию двора и придомовой территории»), предназначенный для возможности создания инициативы с выбором объектов для инициатив из закрытого списка;

- Модуль «Мой двор» (Главная страница), отображающий информацию из других модулей в виде виджетов, организованных как новостная лента

- Модуль «Профиль жителя», предназначенный для предоставления данных о пользователе;

- Модуль «Профиль Коммерческой организации», предназначенный для предоставления данных о Коммерческой организации;

- Модуль «Профиль УК», предназначенный для взаимодействия с жителями, обработку заявок от жителей.

1.2 Разработка ролевых моделей системы.

1.3 Проведение контроля и приемки оказанных услуг по созданию информационной системы, цифровых сервисов.

1.4 Соблюдение общих требований к приемке работ по стадиям.

1.5 Гарантийное обслуживание системы согласно пункту 4.5.3 ч. 3 (Техническая часть) документации Закупки.

2. Разработка технической документации.

3. Соблюдение требований к эргономике и технической эстетике согласно пункту 6.2 (Техническая часть).

4. Соблюдение требований по стандартизации и унификации согласно пункту 7.5 (Техническая часть).

5. Соблюдение требований к патентной чистоте согласно пункту 7.6. (Техническая часть).

6. Предоставление специалистов согласно пп. 1.4.1.9.,1.4.1.10., 1.4.1.14.,1.4.1.16 Части 3 (Техническая часть) Конкурсной документации,

7. Иные работы по согласованию Сторон.

Вместе с тем, в обязанности Лидера (ООО «Тенет») консорциума входило следующие:

- Осуществление общего руководства проектом.
- Проведение ключевых коммуникаций с Заказчиком.
- Формирование и уточнение требований к реализации Системы.
- Отслеживание прогресса выполнения задач по реализации Системы.
- Проведение финансовых операций по взаимодействию с Заказчиком.

Иные обязанности, в частности по созданию и реализации информационных систем у ООО «Тенет» отсутствовали, только общие задачи по руководству проектом.

Актом приемки-сдачи работ №АИС-1 к Соглашению о создании консорциума (в ред. ДС №1 от 13.11.2020 года) от 30.11.2020 года, ООО «Аис Медиа» выполнило и передало ООО «Тенет» работы по созданию дизайна информационных систем, для последующей передачи ГУП «ЦИТ РТ», общая стоимость которых, составляет 3 541 106 (три миллиона пятьсот сорок одна тысяча сто шесть) рублей 76 копеек:

- Прототипы экранов, которые включают в себя интерфейсы информационной системы для iOS и Android, состояния всех экранов в зависимости от действий пользователя и текущего состояния системы, переходы между экранов в зависимости от сценариев пользователя;
- Визуальная концепция, которая включает базовые элементы экранов, иллюстрации, логотип и иконку информационной системы;
- модуль «чаты», предназначенный для организации общения соседей между собой и с управляющей компанией в специальных чатах;
- Модуль «Авторизация», предназначенный для авторизации и аутентификации данных пользователей;
- Модуль «Идеи» (включая подмодуль «Инициативы по облагораживанию двора и придомовой территории»), предназначенный для возможности создания инициативы с выбором объектов для инициатив из закрытого списка;
- Модуль «Мой двор» (Главная страница), отображающий информацию из других модулей.

Актом приемки-сдачи работ №АИС-2 к Соглашению о создании консорциума (в ред. ДС №1 от 13.11.2020 года) от 15.12.2020 года, ООО «Аис Медиа» выполнило и передало ООО «Тенет» работы по созданию дизайна информационных систем, для последующей передачи ГУП «ЦИТ РТ», общая которых составляет 3 070 463 (три миллиона семьдесят тысяч четыреста шестьдесят три) рубля 24 копейки:

- Модуль «Профиль жителя», предназначенный для предоставления данных о пользователе. Модуль должен реализовать следующие функции:

отображать данные профиля, такие как имя, возраст, адрес с указанием номера дома, интересы, профессия, фото профиля (аватар), блок информации о себе, список объявлений пользователя, отображение выбранных пользователем личных интересов из закрытого списка вариантов;

возможность создать под профиль «Самозанятый» с указанием категории самозанятого и описанием предоставляемых услуг;

возможность создать акцию от имени «Самозанятого»;

начать переписку с пользователем;

позвонить пользователю по мобильной связи через кнопку "Позвонить";

переключить аккаунт пользователя на аккаунт Коммерческой организации;

-Модуль «Профиль Коммерческой организации», предназначенный для предоставления данных о Коммерческой организации. Модуль должен реализовать следующие функции:

отображать данные Коммерческой организации, такие как название, фотографию, логотип, адрес, номер телефона, описание, адрес электронной почты;

выбор ключевых слов, характеризующих Коммерческую организацию из каталога;

отправка сообщения Коммерческой организации в приложении;

звонок Коммерческой организации по телефону;

создание Коммерческой организацией акций с указанием заголовка, текстового описания, продолжительности;

отображение текущих акций Коммерческой организации;

- Модуль «Профиль УК», предназначенный для взаимодействия с жителями, обработку заявок от жителей. Модуль должен реализовать следующие функции:

отображать название УК, логотип, адрес, номер телефона, описание, социальные сети, адрес сайта, адрес электронной почты;

звонок в УК по телефону;

создание объявления, текстового описания;

вход для УК по логину и паролю;

отображение объявлений от УК;

Актом приемки-сдачи работ №ИСС-1 к Соглашению о создании консорциума от 10.12.2020 года, ООО «Интеллектуальные социальные системы» выполнило и передало ООО «Тенет» работы по созданию дизайна информационных систем, для последующей передачи ГУП «ЦИТ РТ», общая стоимость работ, составляет 13 076 027 (Тринадцать миллионов семьдесят шесть тысяч двадцать семь) рублей, 00 копеек:

Реализация разработки программного обеспечения информационной системы, цифровых сервисов:

1.1. Разработка подсистемы "Публичный интерфейс":

- Разработка клиентской части мобильного приложения для экранов "Профиль", в которой пользователь может создать свой профиль, добавить фото, информацию о себе;

- Разработка клиентской части мобильного приложения для экранов "Авторизация", которая позволяет пользователю авторизоваться в мобильном приложении по номеру

мобильного телефона;

- Разработка клиентской части мобильного приложения для экранов "Локальные сообщества и чаты", которая представляет собой функционал чатов между пользователями.

1.2 Разработка технической документации:

- Разворачивание окружения для разработки;

- Создание архитектуры приложения в программе Archimate;

- Создание основных сущностей приложения.

1.3 Формирование и уточнение требований к реализации Системы;

1.4 Отслеживание прогресса выполнения задач по реализации Системы.

Актом приемки-сдачи работ №ИСС-1 к Соглашению о создании консорциума от 15.12.2020 года, ООО «Интеллектуальные социальные системы» выполнило и передало ООО «Тенет» работы по созданию дизайна информационных систем, для последующей передачи ГУП «ЦИТ РТ», общая стоимость работ, составляет 13 436 310 (Тринадцать миллионов четыреста тридцать шесть тысяч триста десять) рублей 79 копеек:

1.1 Реализация разработки программного обеспечения информационной системы, цифровых сервисов:

1.1.1 Разработка подсистемы "Публичный интерфейс":

- Разработка клиентской части мобильного приложения для экрана «Мо двор» (Главная страница), отображающего информацию из других модулей в вид виджетов, организованных как новостная лента;

- Разработка клиентской части мобильного приложения для экранов: "Профиль", в которой пользователь может создать свой профиль, добавить фото, информацию о себе;

- Разработка клиентской части мобильного приложения для экранов "Профиль Коммерческой организации", в которой пользователь может создать профиль своего бизнеса, добавить в него информацию о бизнесе, фото бизнеса, контакты бизнеса;

- Разработка клиентской части мобильного приложения для экранов "Профиль УК", в которой Управляющие компании могут заполнять и редактировать свой профиль, добавлять информацию об УК, добавлять информацию об услугах и тарифах и публиковать объявления для жителей от имени УК.

1.1.2. Разработка подсистемы "Хранение данных".

1.1.3 Разработка ролевых моделей системы;

1.1.4 Разработка интеграций согласно пункту 4.3.1 Приложения No 1 к Договору (Техническое задание);

1.1.5 Разработка API: API авторизации; API чатов; API Профиля Жителя; API Профиля Бизнеса; API Профиля УК; API Контентных Модулей (объявление, акция, опрос);

1.1.6 Обеспечение информационной безопасности согласно пункту 4.3.3 Приложения № 1 к Договору (Техническое задание);

1.1.7 Проведение контроля и приемки оказанных услуг по созданию информационной системы, цифровых сервисов;

1.1.8 Соблюдение общих требований к приемке работ по стадиям;

1.2. Разработка технической документации;

- Разворачивание окружения для переноса проекта на сервера заказчика;

- Создание диаграммы развертывания серверов;

- расширение доработки архитектуры приложения.

1.5. Соблюдение требований к надежности согласно пункту 6.1 раздела 6 Приложения N 1 к Договору (Техническое задание) за исключением п. 6.2;

1.6 Соблюдение требований к обеспечению согласно разделу 7 Приложения N 1 к Договору (Техническое задание) за исключением п. 7.1 и п. 7.4 (в части ответственности Заказчика и ЦОД);

1.7 Соблюдение требований к показателям назначения в соответствии с Разделом 8 Приложения № 1 к Договору (Техническое задание);

1.8 Предоставление специалистов согласно п. 1.4 Раздела 1 Приложения № 1 к Договору (Техническое задание) (за исключением специалистов, указанных в пп. 1.4.9 1.4.1.10 1.4.1.16)

1.10. Отслеживание прогресса выполнения задач.

Позднее, Соглашением №Т-ИИС/02/12 от 02.12.2020 года заключенным между ООО «Тенет» и ООО «ИСС» предусмотрено, что в связи с привлечением Партнера-1 в рамках Соглашения о создан консорциума от 20 октября 2020 г. к выполнению работ/услуг, входящих, соответствии с Приложением № 1 к Соглашению о создании консорциума от 20 октября 2020 г. в объем работ/услуг, выполняемых Лидером консорциума в части: формирования и уточнения требований к реализации Системы; отслеживание прогресса выполнения задач по реализации Системы (далее при совместном упоминании - Работы), Стороны пришли к соглашению с следующим:

1. Лидер консорциума обязуется оплатить Партнеру-1 стоимость работ/услуг, указанных в п. 1 настоящего Соглашения из средств, являющихся суммарной стоимостью работ/услуг, выполняемых Лидером консорциума в рамках Договора (п. 1.1. Приложения № 2 от 10 ноября 2020 г. к Соглашению о создании консорциума от 20 октября 2020 г.)

1.1.1. Общая стоимость работ/услуг, указанных в п. 1 настоящего Соглашения, составляет 4 472 338 (четыре миллиона четыреста семьдесят две тысячи триста тридцать восемь) рублей 66 копеек.

Актом сдачи-приемки оказанных услуг по договору №32009569077 от 30.11.2020 года ООО «Тенет» оказал ГУП «ЦИТ РТ» следующие услуги:

Работы по созданию дизайна информационной системы:

- Прототипы экранов, которые включают в себя интерфейсы информационной системы для iOS и Android, состояния всех экранов в зависимости от действий пользователя и текущего состояния системы, переходы между экранов в зависимости от сценариев пользователя;

- Визуальная концепция, которая включает базовые элементы экранов, иллюстрации, логотип и иконку информационной системы;

- Модуль «Чаты», предназначенный для организации общения соседей между собой и с управляющей компанией в специальных чатах;

- Модуль «Авторизация», предназначенный для авторизации и аутентификации данных пользователей;

- Модуль «Иден» (включая подмодуль «Инициативы по облагораживанию двора и придомовой территории»), предназначенный для возможности создания инициативы с выбором объектов для инициатив из закрытого списка;

- Модуль «Мой двор» (Главная страница), отображающий информацию из других модулей в виде виджетов, организованных как новостная лента.

Работы по разработке информационной системы:

- Разворачивание окружения для разработки;

- Создание основных сущностей приложения;

- Разработка клиентской части мобильного приложения для экранов "Локальные сообщества и чаты", которая представляет собой функционал чатов между пользователями;

- Разработка клиентской части мобильного приложения для экранов "Профиль", в которой пользователь может создать свой профиль, добавить фото, информацию о себе;

Разработка клиентской части мобильного приложения для экранов "Авторизация", которая позволяет пользователю авторизоваться в мобильном приложении по номеру мобильного телефона;

- Создание архитектурного приложения в программе Archimate.

Актом сдачи-приемки оказанных услуг по договору №32009569077 от 15.12.2020 года ООО «Тенет» оказал ГУП «ЦИТ РТ» следующие услуги:

Работы по созданию дизайна информационной системы:

- Модуль «Профиль жителя», предназначенный для предоставления данных о пользователе. Модуль должен реализовывать следующий функционал:

1. отображать данные профиля, такие как имя, возраст, адрес с указанием номера дома, интересы, профессия, фото профиля (аватар), блок информации о себе, список объявлений пользователя, отображение выбранных пользователем личных интересов из закрытого списка вариантов;

2. начать переписку с пользователем;

3. позвонить пользователю по мобильной связи через кнопку "Позвонить":

4. переключить аккаунт пользователя на аккаунт Коммерческой организации

- Модуль «Профиль Коммерческой организации», предназначенный для предоставления данных о Коммерческой организации. Модуль должен реализовывать следующий функционал:

1. отображать данные Коммерческой организации, такие как название, фотографию логотип, адрес, номер телефона, адрес электронной почты;

2. выбор ключевых слов, характеризующих коммерческую организацию из каталога;

3. отправка сообщения Коммерческой организации в приложении;

4. звонок Коммерческой организации по телефону;

5. создание Коммерческой организацией акций с указанием заголовка, текстового описания, продолжительности;

6. отображение текущих акций Коммерческой организации;

- Модуль «Профиль УК», предназначенный для взаимодействия с жителями, обработку заявок от жителей. Модуль должен реализовывать следующий функционал:

1. отображать название УК, логотип, адрес, номер телефона, описание, социальные сети, адрес сайта, адрес электронной почты;

2. звонок в УК по телефону;

3. создание объявления, текстового описания;

4. отображение объявлений от УК

Работы по разработке информационной системы:

1. Разворачивание окружения для переноса проекта на сервера Заказчика

2. Создание диаграммы развертывания серверов

3. Расширенные доработки архитектуры приложения

4. Разработка клиентской части мобильного приложения для экрана «Мой двор» (Главная страница), отображающего информацию из других модулей в виде виджетов, организованных как новостная лента

5. Разработка клиентской части мобильного приложения для экранов "Профиль", в которой пользователь может создать свой профиль, добавить фото, информацию о себе

6. Разработка клиентской части мобильного приложения для экранов "Профиль Коммерческой организации", в которой пользователь может создать профиль своего бизнеса, добавить в него информацию о бизнесе, фото бизнеса, контакты бизнеса

7. Разработка клиентской части мобильного приложения для экранов "Профиль УК", в которой Управляющие компании могут заполнять и редактировать свой профиль, добавлять информацию об УК, в которой УК могут заполнять и редактировать свой

профиль, добавлять информацию об УК, добавлять информацию об услугах и тарифах и опубликовать объявление для жителей от имени УК.

Согласно пункту 3.2 заключенного договора на оказание услуг №32009569077 от 13.11.2020 года, цена договора составляет 40 000 000,00 руб.

Актом №1 от 30.11.2020 года были перечислены денежные средства в рамках договора на оказание услуг №32009569077 от 13.11.2020 года от ГУП «ЦИТ РТ» в адрес ООО «Тенет» на сумму 21 423 695, 92 руб.

Актом №2 от 15.12.2020 года были перечислены денежные средства в рамках договора на оказание услуг №32009569077 от 13.11.2020 года от ГУП «ЦИТ РТ» в адрес ООО «Тенет» на сумму 18 576 215,14 руб.

Таким образом, антимонопольным органом на основании заключенного соглашения о консорциуме с учетом дополнительных соглашений и исходя из актов исполнения работ сделан вывод, что распределение обязательств, именно в части прямого исполнения договора от 13.11.2020 года №32009569077, выразившихся в создании информационных систем, таких как разработка программного обеспечения информационных систем входила в обязанности ООО «Аис Медиа» и ООО «ИСС», то есть указанные лица совершали все необходимые положенные действия направленные на исполнение предмета заключенного договора.

При этом, обязательства ООО «Тенет» в рамках исполнения заключенного договора сводятся только к непосредственной коммуникации с заказчиком и решению финансовых задач в период исполнения договора, а исполнение предмета договора, детально расписанного в техническом задании, являющегося приложением №1 к заключенному договору от 13.11.2020 года №32009569077, который включает в себя разработку и созданием информационной системы, в обязанности ООО «Тенет» не входило. Более того, данная организация не является аккредитованной организацией в области ИТ.

Количество штатных единиц ООО «Аис Медиа» на период 20 мая 2020 года составляло 117 единиц (выписка из штатного расписания №23/06-15 от 13.06.2023 года), а на 20 ноября 2020 года (выписка из штатного расписания № 23/06-16 от 13.06.2023 года) составляло 134 единицы. В штат сотрудников ООО «Аис Медиа» входили не только специалисты в области ИТ-технологий, но специалисты, отвечающие за правовые и финансовые вопросы, а также генеральный руководитель, отвечающий за права и обязанности организации и имеющий право действовать без доверенности от имени данного юридического лица.

ООО «ИСС», согласно пояснениям от 04.08.2023 года №8078 сообщает, что представить полный перечень состава всех специалистов, кто осуществлял деятельность в данной организации не представляется возможным по причине частичной утери данной информации. Но при имеющихся сведениях, примерный состав специалистов был в количестве 47 единиц, куда также входили не только специалисты в области ИТ-технологий, но специалисты, отвечающие за правовые и финансовые вопросы, а также генеральный руководитель, отвечающий за права и обязанности организации и имеющий право действовать без доверенности от имени данного юридического лица.

Исходя из пояснений ООО «Тенет» относительно численности сотрудников на период исполнения обязательств по договору составляла 1 единица, что не позволяло исполнить самостоятельно предмета заключенного договора.

Таким образом установлено, что ООО «Аис Медиа» и ООО «ИСС» являются

независимыми организациями конкурентами, способными самостоятельно исполнить предмет договора без привлечения сторонних организаций, в том числе таких как ООО «Тенет», в обязанности которого не входило прямое исполнение работ указанных в договоре по созданию информационных систем.

Более того, в случае отсутствия пункта 2.5 Соглашения о создании консорциума от 20.10.2020 года, где каждый из партнеров настоящим гарантировал, что в связи заключением настоящего соглашения не стал бы участвовать в закупке от своего лица, то данные организации, а именно ООО «Аис Медиа» и ООО «ИСС» могли бы самостоятельно участвовать в проведении аукциона и исполнить работы, за исключением ООО «Тенет». ООО «Тенет» в проведении данной не смог бы стать победителем и быть исполнителем по заключенному контракту.

Наличие данного пункта в соглашении о консорциуме было выгодно лишь одной организации о создании консорциума – ООО «Тенет», так как, данная организация не обладали ни опытом исполнения работ на данном товарном рынке, ни необходимым количеством специалистов для исполнения прямого предмета договора (как было указано ранее, в штате ООО «Тенет» числился только один сотрудник), более того, данная организация не аккредитована и не находится в реестре аккредитованных IT-организаций, то есть, для ООО «Тенет» заключение соглашения о консорциуме с более опытными и крупными организациями, которые находятся на данном товарном рынке более 10 лет и имеющие существенное количество исполнения подобного рода договоров, являлось финансово выгодной сделкой.

По мнению ответчиков настоящего дела, выгодность сотрудничества между партнерами и лидером консорциума заключается также и в территориальной приближенности к заказчику, что способствует оперативному решению возникающих задач.

Антимонопольный орган также не согласен с данными возражениями. В настоящее время широко используется доступный инструмент взаимодействия между партнерами по бизнесу в виде видеоконференцсвязи, представляющая собой широкий спектр преимуществ, делающих ее эффективным инструментом коммуникации в различных сферах. Видеоконференцсвязь обладает рядом полезных свойств, которые делают ее привлекательным инструментом для коммуникации, таких как визуальное взаимодействие - возможность увидеть своих собеседников позволяет лучше понимать их реакции и эмоции, делая коммуникацию более естественной и продуктивной; географическая доступность - облегчают общение между участниками, находящимися в разных географических точках, что особенно важно в современном мире глобальных бизнес-операций; экономия времени и ресурсов - участие в видеоконференциях позволяет избежать необходимости длительных поездок и сэкономить время и ресурсы, что особенно актуально для бизнес-встреч и рабочих консультаций; улучшенная командная работа - возможность видеосвязи улучшает коммуникацию внутри команды, особенно в случае удаленной работы или распределенных команд; проведение совещаний и переговоров - видеоконференции позволяют проводить совещания, переговоры и презентации, сохраняя при этом личное взаимодействие.

Наличие, по мнению ответчиков, проблемы удаленности от заказчика также опровергается тем, что опрошенный сотрудник ООО «Аис Медиа» фактически осуществлял рабочий также удаленно из другого города, при том, что ООО «Аис Медиа» зарегистрировано в г. Москве, следовательно, удаленность тех или иных сотрудников не является преградой для исполнения возложенных на сотрудников обязанностей.

Так, суммарная стоимость работ/услуг, выполняемых Лидером (ООО «Тенет») консорциума в рамках Договора (Приложение №2 от 10.11.2020 к Соглашению о создании консорциума) составляет 28,37% (Двадцать восемь целых тридцать семь сотых) от Цены Договора (40 000 000 (Сорок миллионов) рублей 00 копеек, с учетом (уменьшения на сумму НДС (п. 2.7. Соглашения)), и равна 11 349 863 (Одиннадцать миллионов триста сорок девять тысяч восемьсот шестьдесят три) рублей 00 копеек.

Таким образом, тот факт, что в обязанности инициатора создания консорциума, в данном случае выступает ООО «Тенет», входили только организационные вопросы, тогда как основания работа по исполнению контракта в полном объеме была распределена между ООО «Аис Медиа» и ООО «ИСС». При этом, если анализировать список сотрудников, которые числились в штате ООО «Аис Медиа» и ООО «ИСС» делается вывод, что помимо специалистов в области IT-технологий, имеются также специалисты и в других сферах, такие как специалисты по правовым, финансовым и общим вопросам, а также руководящий состав, отвечающий по всем правам и обязанностям своей организации. В таком случае необходимость участия ООО «Тенет» в данной закупке, а также в данном соглашении о консорциуме отсутствует.

Антимонопольный орган констатирует тот факт, что участие в данной закупке ООО «Тенет», а также отведенная роль в соглашении о консорциуме от 20.10.2020 года не являлась необходимостью для двух других организаций. ООО «Тенет» не являлось той организацией, исполнение функций которой сводилось к прямому исполнению предмета договора, а напротив, обязанности ООО «Тенет» заключались только в организационных моментах. При этом, в случае направления ООО «Тенет» заявки при проведении аукциона относительно создания информационных систем самостоятельно, ООО «Тенет» был бы отклонен ввиду отсутствия опыта и трудовых ресурсов, указанных в техническом задании к проведению указанного аукциона, следовательно, данное обстоятельство также подтверждает факт отсутствия необходимости участия в закупке ООО «Тенет».

Количество штатных единиц ООО «Аис Медиа» на период 20 мая 2020 года составляло 117 единиц (выписка из штатного расписания №23/06-15 от 13.06.2023 года), а на 20 ноября 2020 года (выписка из штатного расписания № 23/06-16 от 13.06.2023 года) составляло 134 единицы. Общее вознаграждение ООО «Аис Медиа» в рамках исполнения договора №32009569077 составляет 6 611 570,00 руб.

При утверждении ООО «ИСС» своим пояснениями об утери базы данных работающих на тот период времени сотрудниках, ООО «ИСС» сообщает о примерной численности сотрудников в размере 47 человек. Общее вознаграждение ООО «ИСС» в рамках исполнения договора №32009569077 с учетом дополнительного соглашения от 02.12.2020 года составляет 26 512 338,00 руб.

В штате лидера консорциума ООО «Тенет» числилась одна единица, то есть один сотрудник. Общее вознаграждение ООО «Тенет» в рамках исполнения договора №32009569077 составляет 11 349 863,00 руб.

Между тем, из пояснений ООО «Тенет» следует, что в целях исполнения возложенных, как на Лидера консорциума, обязанностей договором им были привлечены третьи лица без какого-либо документального подтверждения.

Согласно выписке движения денежных средств были перечислены ИП Калинкину (оплата в размере 1 900 000,00 руб.) и ИП Валиахметову (оплата в размере 1 600 000,00 руб.; 142 000,00 руб.), при этом, в ходе анализа исполнения работ установлено, что непосредственно разработка и создание данной информационной системы была

осуществлена исключительно партнерами консорциума. Следовательно, наличие третьих лиц для исполнения обязанностей возложенных на ООО «Тенет» в виде общего руководства проектом является формальным.

А также, согласно отчету об оплате в части перевода денежных средств, во исполнение договорных обязательств в рамках проведения закупки следует, что ООО «Тенет» оплатил работу:

- ООО «Аис Медиа» в полном объеме: 11.12.2020 года в размере 3 541 106,76 руб. и 29.12.2020 года в размере 3 070 463,24 руб. Итого: 6 611 570,00 руб.

- ООО «ИСС» 30.12.2020 года в размере 2 100 000,00 руб.; 29.12.2020 года в размере 10 236 310,79 руб.; 10.12.2020 года в размере 13 076 027,00 руб.; 31.12.2020 года в размере 1 100 000,00 руб.; 01.01.2021 года в размере 300 000,00 руб. Итого: 26 812 337,79 руб.

Итого ООО «Тенет» участникам консорциума оплатил 33 423 907,79 руб.

Всего ООО «Тенет» участникам договорных обязательств оплатил общую сумму в размере 37 065 907,79 руб. (ООО «ИСС», ООО «Аис Медиа», ИП Калинин, ИП Валиахметов).

Остаток размера денежных средств у ООО «Тенет», после оплаты привлеченным организациям, составил в размере 2 934 092,21 руб.

При этом, приемка работ была инициирована с 30.11.2020, то есть менее чем за месяц была исполнена часть работ. При этом как указывалось выше, процесс создания и разработки информационных систем является долгоиграющим и трудоемким. То есть, начиная исполнение работ с самого начала, невозможно их завершить за такое короткое время, ввиду объективных на то оснований. Указанный факт также свидетельствует о предоставлении преимущественного положения и наличие заключенного сговора между ответчиками.

Таким образом, в случае отсутствия пункта о неучастии (п. 2.5 соглашения) в закупке от своего имени, предоставило бы возможность участвовать в закупке данным организациям самостоятельно от своего имени и как следствие в конечном итоге, привело бы к понижению начальной максимальной цены контракта в пределах суммарной стоимости работ/услуг ООО «Тенет», а именно в размере 11 349 863,00 руб. и, следовательно, был бы соблюден принцип эффективности использования денежных средств, выделенных в рамках исполнения поручения Президента РТ.

Более того, возложенные обязанности на ООО «Тенет», в виде общего руководства проектом создания информационной системы, на являются основополагающим в данном направлении, так как коммуникации между заказчиком и исполнителем доступны любым организациям. Поскольку в данном проекте задействованы крупные IT компании, созданные задолго до реализации данного проекта, следовательно, у данных организации имеется опыт коммуникации и общего руководства над аналогичными проектами, соответственно, исключается необходимость ООО «Тенет» в данном проекте.

К примеру, необходимо также отметить, что среди предоставленных документов от ООО «Аис Медиа», свидетельствующие о наличии опыта исполнения работ на данном товарном рынке, имеется аналогичное соглашение о создании консорциума от 03.04.2020 года, заключенное между ООО «Аис Медиа» и ООО «Философия.ИТ» для участие в конкурентных процедура которым не устанавливаются какие-либо ограничения самостоятельности и автономности участников консорциума при

осуществлении ими их уставной деятельности. Более того, указаны риски выхода из такого соглашения.

Таким образом, Соглашение о создании консорциума от 20.10.2020 года является достижением между названными лицами запрещенного антимонопольным законодательством соглашения, приведшего к ограничению конкуренции в части непредоставления возможности в самостоятельном участии участников Соглашения о консорциуме от 20.10.2020 года и, как следствие, отсутствие уменьшения начальной максимальной цены и поддержание цены при проведении вышеуказанных торгов, соответственно, данное обстоятельство привело к удорожанию контракта. В случае отсутствия ООО «Тенет» в данной сделке, цена контракта была бы ниже.

Согласно Разъяснениям №3 Президиума ФАС России «Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе на торгах», утвержденных протоколом Президиума ФАС России от 17.02.2016 №3 при доказывании антиконкурентных соглашений и согласованных действий, могут использоваться прямые и косвенные доказательства.

Факт заключения антиконкурентного соглашения может быть установлен как на основании прямых доказательств, так и совокупности косвенных доказательств.

Руководствуясь положениями пункта 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» (далее – Пленум №2), с учетом положений пункта 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашениями хозяйствующих субъектов могут быть признаны любые договоренности между ними в отношении поведения на рынке, в том числе как оформленные письменно (например, договоры, решения объединений хозяйствующих субъектов, протоколы) так и не получившие письменного оформления, но нашедшие отражение в определенном поведении. Факт наличия соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок.

Наличие соглашения может быть установлено исходя из того, что несколько хозяйствующих субъектов намеренно следовали общему плану поведения (преследовали единую противоправную цель), позволяющему извлечь выгоду из недопущения (ограничения, устранения) конкуренции на товарном рынке.

Таким образом, наличие данного соглашения, запрещенного антимонопольным законодательством выражено в заключении письменного Соглашения о создании консорциума от 20.10.2020 года, участниками которого являются ООО «Тенет», ООО «ИСС» и ООО «Аис Медиа».

Пунктом 20 Пленума №2, статьями 11 и 11.1 Закона о защите конкуренции запрещается монополистическая деятельность хозяйствующих субъектов в форме ограничивающих конкуренцию соглашений и (или) согласованных действий.

Достигнутые между хозяйствующими субъектами договоренности (соглашения), согласованные действия запрещаются антимонопольным законодательством, если целью и (или) результатом соглашений и согласованных действий является недопущение (устранение, ограничение) соперничества хозяйствующих субъектов на товарных рынках (часть 2 статьи 1, пункты 7 и 18 статьи 4 Закона).

Соглашения и согласованные действия, которые могут иметь неблагоприятные последствия для конкуренции на товарных рынках, но признаются допустимыми в

соответствии со статьями 12, 13 Закона, не образуют нарушения статей 11 и 11.1 Закона.

Таким образом, между хозяйствующими субъектами в рамках рассматриваемого дела присутствует договоренность в письменной форме в виде заключенного соглашения о консорциуме, запрещенные антимонопольным законодательством, которое привело в конечном итоге к недопущению (устранению, ограничению) соперничества хозяйствующих субъектов в рамках рассматриваемого дела на участие в закупке и возможности снижения начальной максимальной цены.

Частью 1 статьи 3 Закона о защите конкуренции установлено, что названный Закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Целями антимонопольного законодательства являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Между тем, при соблюдении положений антимонопольного законодательства образуется совокупность факторов, определяющая возможность хозяйствующих субъектов на этом рынке обнаруживать и использовать возможности получения прибыли, то есть, создается благоприятная конкурентная среда, дающая шанс для вступления новых фирм в отрасль, и обеспечивает действующим в этой отрасли фирмам высокую экономическую прибыль.

Под недопущением конкуренции следует понимать такую ситуацию, когда в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) исключается любая возможность конкуренции.

Ограничение конкуренции подразумевает то, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) существенно снижается возможность конкуренции.

Устранение конкуренции свидетельствует о том, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) постепенно устраняется (минимизируется) возможность конкуренции.

При развитой конкурентной среде, где преобладают положительные факторы, обеспечивается сочетание конкурентоспособного, эффективного и инновационного предпринимательства с защитой экономических интересов потребителей, формируется здоровая конкуренция, являющаяся неотъемлемой частью повышения эффективности как целой экономической системы.

Соответственно, фактическое наступление событий в виде здоровой конкуренции возможно только при условии соблюдения, в первую очередь, всех положений действующего антимонопольного законодательства. Следовательно, в случае принятия решения об объединении хозяйствующих субъектов, которые являются между собой прямыми конкурентами, недопустимо игнорирование и несоблюдение требований антимонопольного законодательства, что в последствии может привести к возникновению потенциальной угрозы снижения, устранения (минимизирования) и исключения наступления конкуренции в целом, как следствие, образуется барьер для неопределенного круга лиц к государственному или муниципальному ресурсу.

Законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений. В случае выражения (реализации) волеизъявления на возникновение прав и обязанностей в рамках правоотношений, выбранная форма реализации должна соответствовать всем предусмотренным законом требованиям к содержанию этих правоотношений. Следовательно, лицо, реализуя свои субъективные права в урегулированных законом правоотношениях, должно соблюдать все предусмотренные законом требования к их реализации.

Между тем, под заключением ограничивающих конкуренцию соглашений следует понимать устную или письменную договоренность хозяйствующих субъектов, связанную с совершением действий, направленных на ограничение или устранение конкуренции. Подобные соглашения, как правило, связаны с созданием незаконных объединений для совершения действий, направленных на ограничение конкурентной борьбы: картели, синдикаты, тресты, консорциумы.

Соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (пункт 18 статьи 4 Закона N 135-ФЗ). Таким образом, соглашение является согласованным волеизъявлением двух или более участников.

Подобные соглашения, как правило, связаны с созданием незаконных объединений для совершения действий, направленных на ограничение конкурентной борьбы. Подобная трактовка понятия "соглашение" вытекает из определения указанной дефиниции, которая дается в Законе: "договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме". Следует учитывать, что при заключении подобных соглашений необходимо учитывать требования антимонопольного законодательства.

Согласно пункту 10.10 Порядка, по делам, возбужденным по признакам нарушения пункта 2 части 1, части 5 (если координация приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах) статьи 11, статей 17, 17.1, 18 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции включает:

а) определение временного интервала исследования;

б) определение предмета торгов (по делам, возбужденным по признакам нарушения пункта 2 части 1, части 5 (если координация приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах) статьи 11, статьи 17 Закона о защите конкуренции);

в) определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах (с момента подачи заявки на участие в торгах) либо отказавшихся от участия в торгах в результате соглашения, но соответствующих требованиям к участникам торгов, которые предусмотрены документацией о торгах, - в случаях, возбуждения дел по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

- На основании пунктов 2.1, 2.2 Порядка временным интервалом исследования целесообразно принять период – 2020, соответствующий периоду заключения соглашения о консорциуме, а также проведения конкурентных процедур.

- В рассматриваемом случае, предмет торгов - оказание услуг по созданию информационной системы, цифровых сервисов.

- Состав хозяйствующих субъектов, согласно сведениям из Единого государственного реестра юридических лиц указанный вид экономической деятельности (62.01) на территории Российской Федерации, а также задействованы в рамках создания информационных систем осуществляют следующие хозяйствующие субъекты:

- ООО "ЭНТЕР" (ОГРН: 1001601570453 ИНН: 1643004758)

- ООО "ПЕРСОНАЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ" (ОГРН: 1020100703457 ИНН: 0105034222)

- ООО "ДИАР" (ОГРН: 1020200736390 ИНН: 0208003995)

- ООО НПКЦ "АНАЛИТИК LTD" (ОГРН: 1020201042399 ИНН: 0232000882)

- ООО "ЛУЧ" (ОГРН: 1020201771446 ИНН: 0261008011)

- ООО "САРГОН" (ОГРН: 1020201810760 ИНН: 0262011634)

- ООО "АБС" (ОГРН: 1020202085518 ИНН: 0268031154)

- ООО "ТОЛТЕК" (ОГРН: 1020202088345 ИНН: 0268026588)

- ООО "ИНФОРМАЦИЯ БУДУЩЕГО" (ОГРН: 1020202090204 ИНН: 0268020089)

- ООО "ЛЕКСЕМА" (ОГРН: 1020202391494 ИНН: 0273021786)

- ООО "ИНФОРМАТИКА-СЕРВИС" (ОГРН: 1020202399458 ИНН: 0273028693)

- ООО "БИСОФТ" (ОГРН: 1020202765593 ИНН: 0275037742)

- ООО НВП "ОПТЭЛ" (ОГРН: 1020202772809 ИНН: 0275000710)

- ЗАО "ЮНИСОФТ" (ОГРН: 1020202856794 ИНН: 0276060279)

- ООО ЦПИ "КОЛОС-С" (ОГРН: 1020202860567 ИНН: 0276060254)

ООО «ТЕНЕТ» (ИНН 1655443220), ООО «АИС МЕДИА» (ИНН: 7736610311) и ООО «Интеллектуальные социальные системы» (ИНН: 7734692020)

ООО «ОТР - 2000»,

ООО «Боич индастрис» (ИНН: 5422114213);

ООО «Ковин» (ИНН: 2465346693)

ООО «Клауд Линк» (ИНН: 6315660266)

ПАО «Ростелеком» (ИНН: 7707049388)

Антиконкурентная деятельность, направленная против добросовестной конкуренции, запрещена законодательством РФ и является по своей сути, видом незаконной

предпринимательской деятельности.

Согласно части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции, запрещаются иные соглашения между хозяйствующими субъектами (за исключением "вертикальных" соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии со статьей 12 настоящего Федерального закона), если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к: повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Таким образом, в действиях ГУП «Центр информационных технологий РТ» и членов соглашения о консорциуме от 20.10.2020 года ООО «Эйай Мед» (бывш. ООО «Тенет»), ООО «Аис Медиа», ООО «Интеллектуальные социальные системы» усматриваются признаки нарушения части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части достижения между названными лицами запрещенного антимонопольным законодательством соглашения, приведшего к предоставлению членам соглашения о консорциуме дополнительных преимуществ при участие в проведении аукциона №32009569077 на предмет: «Оказание услуг по созданию информационной системы, цифровых сервисов», которое привело или могло привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

ГУП «Центр информационных технологий РТ» ООО «Тенет», ООО «Аис Медиа», ООО «Интеллектуальные социальные системы» заключено соглашение, заключение и участие, в котором привели к ограничению конкуренции, а в частности, к ограничению доступа участия в закупке независимыми компаниями по отдельности, по созданию информационной системы, цифровых сервисов, кроме того это подтверждается тем, что работы были начаты заранее.

Одновременно, в действиях ООО «Эйай Мед» (бывш. ООО «Тенет»), ООО «Аис Медиа» и ООО «Интеллектуальные социальные системы» усматриваются признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения соглашения и участия в нем, которое приводит к ограничению конкуренции, а в частности, к ограничению доступа на товарный рынок по созданию информационной системы, цифровых сервисов.

В соответствии со статьёй 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссией в адрес ответчиков было направлено заключение об обстоятельствах дела №016/01/17-615/2023.

В ответ на заключение об обстоятельствах дела №016/01/17-615/2023 ГУП «Центр информационных технологий РТ», ООО «Тенет», ООО «Аис Медиа» и ООО «Интеллектуальные социальные системы» представили письменные возражения относительно вменяемого нарушения.

Так, согласно возражениям ООО «Эйай Мед» (бывш. ООО «Тенет»), ГУП «Центр информационных технологий РТ», ООО «Аис Медиа» и ООО «Интеллектуальные социальные системы» кроме тех обстоятельств, указанных в настоящем решении, считает, что в действиях ответчика отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства по основаниям, что ответчик воспользовался возможностью подачи

совместной заявки, предусмотренной Положением о закупке, так как не имело возможности подать самостоятельную заявку ввиду несоответствия квалификационным требованиям, а также пункт 2.5 Соглашения о консорциуме не ограничивает конкуренцию, в связи с наличием процедуры выхода партнеров из консорциума.

Комиссия Татарстанского УФАС России не соглашается с возражениями в связи с тем, что в ходе анализа соглашения о консорциуме, установлен факт отсутствия условий выхода членов консорциума в случае возникшей необходимости. При этом, в случае неисполнения предусмотренных Соглашением о консорциуме обязательств, установлена соответствующая ответственность сторон.

Более того, по мнению ГУП «Центр информационных технологий РТ» о том, что приказ о возбуждении настоящего дела издан с нарушениями также не нашел своего подтверждения.

Приказ о возбуждении дела и создании комиссии не устанавливает факт нарушения антимонопольного законодательства и не определяет меру его ответственности, не содержит обязательных к исполнению властных предписаний, а является процессуальным документом, принятым антимонопольным органом в связи с реализацией своих прав по осуществлению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства. Данный приказ устанавливает лишь необходимость выяснения всех обстоятельств посредством проведения последующих процессуальных действий в рамках дела, при этом не затрагивает права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, в связи с чем не является ненормативным правовым актом.

Вместе с тем, в целях участия в закупке ООО «Тенет» заключает соглашение с ООО «ИСС» и ООО «Аис Медиа» о существовании консорциума.

При этом, антимонопольный орган считает, что заключение в настоящем случае соглашения о консорциуме с реализацией в последствии прав и обязательств партнерами указанного соглашения привело к доминированию на данном товарном рынке, что привело к сокращению конкуренции и ограничению выбора потенциальных исполнителей. В результате этого начально максимальная цена в результате торгов не была снижена.

В ходе рассмотрения дела антимонопольным органом были направлены запросы иным хозяйствующим субъектам с вопросом о возможности участия в закупке в случае надлежащего проведения. Из представленных ответов, в частности, от ООО «ОТР - 2000», ПАО «Ростелеком» следует, что в случае ее надлежащего проведения, с установлением не сжатых сроков исполнения, данная закупка представляет коммерческий интерес для данных организаций.

Таким образом, в действиях ООО «Эйай Мед» (бывш. ООО «ТЕНЕТ»), ООО «Аис Медиа» и ООО «Интеллектуальные социальные системы» усматриваются признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения соглашения и участия в нем, которое приводит к ограничению конкуренции, а в частности, к ограничению доступа на товарный рынок по созданию информационной системы, цифровых сервисов. А также в действиях ГУП «Центр информационных технологий РТ» и членов соглашения о консорциуме от 20.10.2020 года ООО «Эйай Мед» (бывш. ООО «Тенет»), ООО «Аис Медиа», ООО «Интеллектуальные социальные системы» усматриваются признаки нарушения части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части достижения между названными лицами запрещенного антимонопольным

законодательством соглашения, приведшего к предоставлению членам соглашения о консорциуме дополнительных преимуществ при участие в проведении аукциона №32009569077 на предмет: «Оказание услуг по созданию информационной системы, цифровых сервисов», которое привело или могло привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 24.03.2022 № 448 «Об особенностях осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в отношении аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в отношении объектов контроля аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, включенных в реестр аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий в соответствии с Положением о государственной аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июня 2021 г. № 929 «О государственной аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий», в 2022 - 2024 годах не допускается осуществление видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствии с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (за исключением проведения профилактических мероприятий в виде консультирования, информирования, самообследования).

Согласно сведениям из «Реестра аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий» (далее – Реестр) следующие компании входят в реестр аккредитованных ИТ-компаний:

- Общество с ограниченной ответственностью «Интеллектуальные социальные системы», ИНН — 7734692020;
- Общество с ограниченной ответственностью «АИС МЕДИА», ИНН — 7736610311;
- ГУП «ЦИТ РТ», ИНН — 1655174024.

На основании Постановления Правительства РФ от 24.03.2022 №448, прекратить участие в рассмотрении дела № 16/01/17-615/2023 в качестве ответчиков следующих организаций:

- Общество с ограниченной ответственностью «Интеллектуальные социальные системы», ИНН — 7734692020;
- Общество с ограниченной ответственностью «Аис Медиа», ИНН — 7736610311;
- ГУП «ЦИТ РТ», ИНН — 1655174024.

В соответствии с пунктом 2 статьи 22, части 1 статьи 39 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выявляет нарушения антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения, в том числе в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания.

В силу пункта 3 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный обязательные для исполнения предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Комиссия приходит к выводу о целесообразности выдаче ООО «Эйай Мед» (бывш. ООО «Тенет») предписания о необходимости возврата в бюджет необоснованно полученных денежных средств в рамках исполнения Договора по результатам аукциона №32009569077 заключенного между ГУП «Центр информационных технологий РТ» и ООО «Тенет».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьями 41, 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Эйай Мед» (бывш. ООО «Тенет») (420049, Россия, РТ, г. Казань, ул. Нурсултана Назарбаева д. 12 В, помещ. 1002; ИНН: 1655443220; КПП: 165501001; ОГРН: 1201600066348; Дата присвоения ОГРН: 22.09.2020), ООО «Аис Медиа» (101000, Россия, г. Москва, вн. тер. г. Муниципальный округ Басманный, б-р Покровский, д. 4/17, стр. 1; ИНН: 7736610311; КПП: 770901001; ОГРН: 1097746709213; Дата присвоения ОГРН: 12.11.2009;) и ООО «Интеллектуальные социальные системы» (121205, Россия, г. Москва, вн. тер. г. Муниципальный округ Можайский, тер. инновационного центра «Сколково», ул. Нобеля, д. 7, этаж 2, помещ. 3, часть ком. 39, рабочее место 5; ОГРН: 1127747231446; дата присвоения ОГРН: 10.12.2012, ИНН: 7734692020, КПП: 773101001) нарушившими пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части заключения соглашения и участия в нем, которое привело к ограничению конкуренции, в частности, к ограничению доступа на товарный рынок иных хозяйствующих субъектов по созданию информационных систем, цифровых сервисов.

2. Признать ГУП «Центр информационных технологий РТ» (420074, РТ, г. Казань, ул. Петербургская, д. 52, офис 413; ОГРН: 1091690014712; Дата присвоения ОГРН: 25.03.2009; ИНН: 1655174024; КПП: 165501001) и членов Соглашения о консорциума от 20.10.2020 года ООО «Эйай Мед» (бывш. ООО «Тенет») (ИНН: 1655443220), ООО «Аис Медиа» (ИНН: 7736610311), ООО «Интеллектуальные социальные системы» (ИНН: 7734692020) нарушившими часть 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части достижения между названными лицами запрещенного антимонопольным законодательством соглашения, приведшего к предоставлению членам Соглашения о консорциуме дополнительных преимуществ при участие в проведении аукциона №32009569077 на предмет: «Оказание услуг по созданию информационной системы, цифровых сервисов», которое привело или могло привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции;

3. Прекратить рассмотрение дела № 016/01/17-615/2023 в отношении ООО «Аис Медиа» (101000, Россия, г. Москва, вн. тер. г. Муниципальный округ Басманный, б-р Покровский, д. 4/17, стр. 1; ИНН: 7736610311; КПП: 770901001; ОГРН: 1097746709213; Дата присвоения ОГРН: 12.11.2009;), ООО «Интеллектуальные социальные системы» (121205, Россия, г. Москва, вн. тер. г. Муниципальный округ Можайский, тер. инновационного центра «Сколково», ул. Нобеля, д. 7, этаж 2, помещ. 3, часть ком. 39, рабочее место 5; ОГРН: 1127747231446; дата присвоения ОГРН: 10.12.2012, ИНН: 7734692020, КПП: 773101001), ГУП «Центр информационных технологий РТ» (420074, РТ, г. Казань, ул. Петербургская, д. 52, офис 413; ОГРН: 1091690014712; Дата присвоения ОГРН: 25.03.2009; ИНН: 1655174024; КПП: 165501001) на основании пункта 1 Постановления Правительства РФ от 24.03.2022 №448 «Об особенностях осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в отношении аккредитованных организаций, осуществляющих

деятельность в области информационных технологий, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» и Письма ФАС России от 10.03.2023 НСП/17422/23 «Разъяснения об осуществлении государственного контроля в отношении хозяйствующих субъектов».

4. Выдать ООО «Эйай Мед» (бывш. ООО «Тенет») (420049, Россия, РТ, г. Казань, ул. Нурсултана Назарбаева д. 12 В, помещ. 1002; ИНН: 1655443220; КПП: 165501001; ОГРН: 1201600066348; Дата присвоения ОГРН: 22.09.2020) обязательное для исполнения предписание о прекращении действий нарушения пункта 2, части 1, 2 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)