

07 октября 2010 года

город Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области в составе:

Председатель Комиссии: Л.А. Черкашина;

Члены Комиссии: Ю.Т. Козлов, Т.В. Трошкова, А.Г. Ларшин;

в присутствии представителей:

- Администрация города Данкова Данковского района Липецкой области - <...>;

- ООО «Данковбйтсервис» <...>;

рассмотрела жалобу ООО «Данковбйтсервис» на действия единой комиссии муниципального заказчика - администрации города Данкова Данковского района Липецкой области при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по благоустройству территории города Данкова в 4 квартале 2010 года (далее – открытый конкурс).

У С Т А Н О В И Л А:

В адрес Липецкого УФАС России поступила жалоба ООО «Данковбйтсервис» (вх. № 4429 от 30.09.2010) на действия единой комиссии муниципального заказчика - администрации города Данкова Данковского района Липецкой области при размещении заказа путем проведения открытого конкурса.

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 58 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и подана в срок, установленный частью 2 статьи 57 Закона о размещении заказов. В связи с этим жалоба была принята Липецким УФАС России к рассмотрению. В адрес заказчика - администрации города Данкова Данковского района Липецкой области, подателя жалобы были направлены уведомления о содержании жалобы с информацией о месте и времени ее рассмотрения.

В соответствии с ч. 4 ст. 60 Закона о размещении заказов Липецкое УФАС России требованием от 04.10.2010 № 4027 приостановило размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу. Заказчиком данное требование исполнено в полном объеме.

Извещение о проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта было размещено на официальном сайте госзакупок администрации Липецкой области <http://www.tpl.admir.lipetsk.ru> (извещение № 119 от 24.08.2010).

На заседании комиссии велась аудиозапись.

Заявитель обжалует действия единой комиссии муниципального заказчика - администрации города Данкова Данковского района Липецкой области при проведении открытого конкурса.

Основным доводом жалобы явилось то, что единой комиссией конкурсная заявка ООО «Данковбйтсервис» была оставлена без рассмотрения и возвращена участнику размещения заказа. Как пояснил представитель заявителя, 23.09.2010 в 13 часов 50 минут по адресу указанному в конкурсной документации был представлен конверт с конкурсной заявкой ООО «Данковбйтсервис» для участия в открытом конкурсе. После чего, спустя 30 минут, т.е. в 14 часов 20 минут представителем заказчика участнику размещения заказа была выдана расписка о получении конверта с конкурсной заявкой и в тоже время произошла регистрация по книге. Позднее 28.09.2010 генеральным директором ООО «Данковбйтсервис» от администрации города Данкова было получено письмо о возвращении конкурсной заявки участнику размещения заказа и вскрытый конверт с конкурсной заявкой ООО «Данковбйтсервис».

Таким образом ООО «Данковбйтсервис» считает действия единой комиссии муниципального заказчика при проведении открытого конкурса не соответствующими закону.

Представитель заказчика не согласился с доводами жалобы, пояснив, что действительно 24.08.2010 администрация города Данкова разместила на официальном сайте: <http://www.tpl.admir.lipetsk.ru>

извещение о проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по благоустройству территории города Данкова в 4 квартале 2010 года. Таким образом, 21.09.2010 года в 15 часов 10 минут ООО «Благоустройство» подало заявку на участие в открытом конкурсе, а 23.09.2010 года в 14 часов 20 минут была подана заявка от ООО «Данковбйтсервис». Так как согласно конкурсной документации заявки принимались до 14 часов 00 минут 23.09.2010 года, на основании п. 10 ст. 26 Закона о размещении заказов, заявка, поданная ООО «Данковбйтсервис», была возвращена участнику размещения заказа. На основании вышеизложенного, руководствуясь Законом о размещении заказа, заказчик считает жалобу необоснованной.

Рассмотрев жалобу и приложенные к ней материалы, а также другие документы (копии), представленные подателем жалобы, заказчиком, заслушав пояснения подателя жалобы, заказчика, и проведя внеплановую проверку, Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению жалобы установила следующее.

Постановлением главы администрации города Данкова Данковского района Липецкой области № 113 от 14.05.2008 с изменениями (Постановление № 220 от 05.04.2010 главы администрации города Данкова Данковского района Липецкой области «О внесении изменений в Постановление главы администрации города Данкова № 113 от 14.05.2008») утверждены состав единой комиссии по размещению заказов. Распоряжением администрации города Данкова Данковского района Липецкой области № 100-р от 19 августа 2010 «О способе закупки для муниципальных нужд администрации города Данкова» принято решение о размещении заказа путем проведения открытого конкурса с целью заключения муниципального контракта на выполнение работ по благоустройству территории города Данкова в 4 квартале 2010 года.

Для участия в открытом конкурсе были поданы заявки: ООО «Благоустройство», ООО «Данковбйтсервис».

Согласно Протокола № 20 от 23.09.2010 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе имела место 23 сентября 2010 года по адресу: г. Данков, ул. Володарского 32. Начало 15 часов 00 минут (время московское). До окончания указанного в извещении о проведении конкурса срока подачи заявок на участие в конкурсе 23 сентября 2010 года 14 часов 00 минут (время московское) было представлено: 1 (один) запечатанный конверт.

Согласно Протокола № 21 от 24.09.2010 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе была проведена единой комиссией с 15 часов 00 минут по 15 часов 20 минут 23 сентября 2010 по адресу: г. Данков, ул. Володарского 32. Процедура рассмотрения заявок на участие в конкурсе проводилась единой комиссией в период с 09 часов 00 минут по 09 часов 15 минут 24 сентября 2010 года по адресу: г. Данков, ул. Володарского 32. На процедуру рассмотрения заявки была представлена заявка ООО «Благоустройство», по результатам рассмотрения которой единая комиссия приняла решение: признать единственным участником конкурса ООО «Благоустройство». По итогам рассмотрения единая комиссия признала конкурс несостоявшимся и рекомендовала заказчику заключить муниципальный контракт с единственным участником конкурса, на условиях и по цене контракта, которые предусмотрены заявкой на участие в конкурсе и конкурсной

А о к у м е н т а ц и е

Согласно извещения о проведении открытого конкурса, размещенного на официальном сайте: <http://www.tpl.admir.lipetsk.ru> и опубликованного в официальном печатном издании, в сведениях о месте, дате и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе указано: Липецкая область, г. Данков, ул. Володарского 32, 23 сентября 2010 года в 15 часов 00 минут (время московское). В сведениях о месте и дате рассмотрения заявок на участие в конкурсе и подведения итогов конкурса указано: 399850, Липецкая область, г. Данков, ул. Володарского 32, 24 сентября 2010 г.

Согласно пунктов 5.1.2, 5.1.3 инструкции участникам размещения заказа конкурсной документации прием заявок закончивается в день вскрытия конвертов с заявками, но не раньше времени, указанного в извещении о проведении открытого конкурса, в день окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе такие заявки подаются на заседании комиссии непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе по адресу, по которому осуществляется вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе, объявления присутствующим при вскрытии конвертов с заявками о возможности подать заявки, изменить или отозвать поданные заявки.

В тоже время в информационной карте конкурсной документации в сведениях о порядке, месте, дате начала и дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе указано: заявки подаются в письменной форме в запечатанном конверте по адресу: Липецкая область, г. Данков, ул. Володарского 32 с 08 часов 00 минут (время московское) 25 августа 2010 года по 23 июля 2010 года, 14 часов 00 минут (время московское), что прямо противоречит сведениям о дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, указанной в извещении и пунктах 5.1.2 и 5.1.3 конкурсной документации. Конверт с заявкой ООО «Данковбйтсервис» поступил в адрес заказчика 23.09.2010 в 14 часов 20 минут, о чем свидетельствует расписка, выданная участнику размещения заказа.

Согласно пункта 5.1.4 инструкции участникам размещения заказа конкурсной документации каждый конверт с заявкой на участие в конкурсе, поступивший в срок, указанный в п. 5.1.2 инструкции, регистрируется в Журнале регистрации заявок, поданных на участие в конкурсе в порядке поступления конвертов с заявками.

Однако какие-либо сведения о заявке ООО «Данковбйтсервис» в протоколах и других документах, составленных в ходе размещения заказа, отсутствуют.

В свою очередь заказчик, посчитав, что заявка ООО «Данковбйтсервис» подана 23.09.2010 в 14 часов 20 минут, т.е. после окончания приема заявок, ошибочно применил п. 10 ст. 26 Закона о размещении заказов и отказав в рассмотрении данной заявки, вернул её участнику размещения заказа.

В соответствии с ч. 2 ст. 26 Закона о размещении заказов, в день вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытием доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе или в случае проведения конкурса по нескольким лотам перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе, поданными в отношении каждого лота, и открытием доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе в отношении такого лота, но не раньше времени, указанного в извещении о проведении открытого конкурса и конкурсной документации, конкурсная комиссия обязана объявить присутствующим при вскрытии таких конвертов и открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе участникам размещения заказа о возможности подать заявки на участие в конкурсе, изменить или отозвать поданные заявки на участие в конкурсе до вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

Согласно ч. 5 ст. 26 Закона о размещении заказов, наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) и почтовый адрес каждого участника размещения заказа, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого вскрывается или доступ к поданной в форме электронного документа заявке на участие в конкурсе которого открывается, наличие сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией, условия исполнения государственного или муниципального контракта, указанные в такой заявке и являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе, объявляются при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе и заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

Из протокола № 20 от 23.09.2010 вскрытия конвертов, представленного заказчиком видно, что в нарушении ч. 2 ст. 26 Закона о размещении заказов отсутствуют сведения об объявлении комиссией присутствующим при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе участникам размещения заказа о возможности подать заявки на участие в конкурсе, изменить или отозвать поданные заявки на участие в конкурсе до вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Также в протоколе № 20 от 23.09.2010 вскрытия конвертов в нарушении ч. 5 ст. 26 Закона о размещении заказов отсутствуют сведения и документы, предусмотренные конкурсной документацией, указанные в заявке, содержащейся в конверте участника размещения заказа, и являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе, которые должны в обязательном порядке заноситься в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Таким образом, исходя из вышеизложенного комиссия пришла к выводу о том, что действия единой комиссии при не рассмотрении и отказе в приеме конверта с заявкой на участие в конкурсе, поданного ООО «Данковбйтсервис», являются незаконными и необоснованными.

Кроме того, при анализе конкурсной документации установлено несоответствие критериев оценки заявок на участие в конкурсе требованиям ст. 28 Закона о размещении заказов, а именно: во-первых, совокупная значимость критериев установленных конкурсной документацией превышает 100%; во-вторых, значимость критерия — квалификация специалиста, составляет более 20 %.

Иных нарушений в ходе рассмотрения жалобы комиссия Липецкого УФАС России не установила.

Руководствуясь ч. 6 статьи 60 ФЗ от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШ И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Данковбйтсервис» на действия единой комиссии администрации города Данкова Данковского района Липецкой области при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по благоустройству территории города Данкова в 4 квартале 2010 года обоснованной.

2. Признать в действиях единой комиссии муниципального заказчика — администрация города Данкова Данковского района Липецкой области нарушения ч. 2, ч. 5 ст. 26 Закона о размещении заказов.

3. Признать в действиях муниципального заказчика — администрация города Данкова Данковского района Липецкой области нарушения ст. 28 Закона о размещении заказов.

4. Выдать единой комиссии, муниципальному заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд, в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № 127/10

О НЕДОПУЩЕНИИ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНА О РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗОВ

07 октября 2010 года

город Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области в составе:

Председатель Комиссии: Л.А. Черкашина;

Члены Комиссии: Ю.Т. Козлов, Т.В. Трошкова, А.Г. Ларшин;

по результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки по соблюдению ФЗ от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и на основании Решения № 127м/10 от 07.10.2010 в соответствии с ч.9 ст. 17 Закона о размещении заказов,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Единой комиссии муниципального заказчика - администрации города Данкова Данковского района Липецкой области отменить протокол № 20 вскрытия конвертов с заявками в открытом конкурсе от 23.09.2010, протокол № 21 от 24.09.2010 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе в связи с нарушением ч.2, ч.5 ст.26 Закона о размещении заказов, а именно: нарушение порядка вскрытия конвертов с конкурсными заявками.

2. Муниципальному заказчику — администрация города Данкова Данковского района Липецкой области:

вернуть заявки участникам размещения заказа;

внести изменения в извещение № 119 от 24.08.2010 и конкурсную документацию в части даты вскрытия конвертов для проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками повторно, при этом срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен так, чтобы со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте внесенных изменений в конкурсную документацию до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее чем двадцать дней;

привести критерии оценки заявок в соответствии со ст. 28 Закона о размещении заказов.

3. Муниципальному заказчику разместить на официальном сайте <http://tpl.admir.ru> публиковать в официальном печатном издании информацию об отмене протоколов, составленных в ходе размещения заказов с указанием причины отмены, а также изменения в извещении и в конкурсной документации.

4. Установить срок исполнения предписания до 18 октября 2010 года.

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.

Примечание: Невыполнение предписания антимонопольного органа влечет наложение административного штрафа в соответствии с КоАП РФ.