

ИП Храповицкий М.И.

ул. Комсомольская, дом 2, кв. 30,
г. Нижний Новгород, 603000

decom.torgi@yandex.ru

МБУ «Благоустройство города»

ул. Ленина, дом 12а,
г. Семёнов,
Нижегородская область, 606650

semblagoistr@list.ru

Администрация городского округа Семёновский Нижегородской области

ул. 1 Мая, дом 1, г. Семёнов,
Нижегородская область, 606650

rybakova@semenov.nnov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
№ 2 6 8 - Ф А С 5 2 - К

01 марта 2018 года город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок в составе:

- Шумилов А.А. - председатель комиссии, заместитель председателя комиссии,
- Рыжов Д.В. - член комиссии, главный государственный инспектор отдела контроля закупок,
- Лазарева Е.А. - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

с участием: представителя администрации городского округа
- Рыбаковой Е.В. - Семёновский Нижегородской области (доверенность от 28.02.2018 №016-03/35), члена котировочной комиссии,

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Храповицкого Михаила Иосифовича (далее также – ИП Храповицкий М.И., заявитель) на действия администрации городского округа Семёновский Нижегородской области (далее также – уполномоченный орган) при определении исполнителя путём проведения запроса котировок на право заключения контракта на оказание услуг для обеспечения нужд бюджетного учреждения,

У С Т А Н О

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ИП Храповицкого М.И. о нарушении уполномоченным органом

требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при проведении запроса котировок на право заключить контракт на оказание услуг по выполнению мероприятий в части регулирования численности безнадзорных животных в городском округе Семёновский Нижегородской области, номер извещения 0132300020218000061 (далее также – запрос котировок).

По мнению заявителя, администрация городского округа Семёновский Нижегородской области определила содержание извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе).

Индивидуальный предприниматель Храповицкий Михаил Иосифович при рассмотрении дела не присутствовал. Доказательства надлежащего извещения о времени и месте рассмотрения жалобы в материалах дела имеются.

Представитель уполномоченного органа, одновременно являющаяся членом котировочной комиссии, с доводами, изложенными в жалобе заявителя, не согласилась, просила признать жалобу ИП Храповицкого М.И. необоснованной.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок, заслушав доводы лица, участвующего в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемой закупки в соответствии с требованиями части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, её членов, должностного лица контрактной службы, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждённого приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14 (далее – Административный регламент), пришла к следующим выводам.

1) 13.02.2018 в единой информационной системе размещены извещение о проведении запроса котировок на право заключения контракта на оказание услуг по выполнению мероприятий в части регулирования численности безнадзорных животных в городском округе Семёновский Нижегородской области и проект контракта.

Заказчиком данной закупки выступает Муниципальное бюджетное учреждение «Благоустройство города»; уполномоченным органом – финансовое управление администрации городского округа Семёновский Нижегородской области. Начальная (максимальная) цена контракта - 438 800,00 рублей.

2) В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в пунктах 1-6 статьи 42 названного Федерального закона.

Согласно пункту 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должно содержаться краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учётом требований, предусмотренных статьёй 33 названного Федерального закона. Пунктами 1 и 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что

заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Описание объекта закупки содержится в Техническом задании (Приложение 1 к извещению о проведении запроса котировок).

В пункте 3 Технического задания администрацией городского округа Семёновский Нижегородской области определены условия оказания услуг, среди которых учёт отловленных безнадзорных животных, ветеринарная помощь безнадзорным животным, утилизация трупов безнадзорных животных. Указанные условия не противоречат требованиям Закона о контрактной системе, изложенным в Техническом задании образом

Требования к качеству материалов (товаров), предлагаемых к использованию при оказании услуг (пункт 5.4 Технического задания, таблица 2) не нарушают действующее законодательство, так как не истребуются в форме котировочной заявки. Требования о соблюдении ГК РФ определены в 6.2.3 Технического задания. Изложенное указывает на несостоятельность доводов заявителя, носящих предположительный характер.

Кроме того, инструкция по заполнению заявки при проведении запроса котировок не предусмотрена.

В связи с этим жалоба ИП Храповицкого М.И. признаётся необоснованной.

3) Согласно части 4 статьи 73 Закона о контрактной системе требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частью 3 названной статьи информации и документов, не допускается.

Однако Комиссией Нижегородского УФАС России установлено, что в форме котировочной заявки уполномоченный орган неправомерно в обязательном порядке истребует следующие сведения: *наименование услуги, идентификационный номер налогоплательщика, Ф.И.О. контактного лица, Ф.И.О. руководителя, телефон*. Следовательно, разработав и утвердив форму котировочной заявки подобным образом, администрация городского округа Семёновский Нижегородской области нарушила требования части 4 статьи 73 Закона о контрактной системе.

4) 26.02.2018 состоялась процедура рассмотрения и оценки котировочных заявок, поданных для участия в рассматриваемом запросе котировок (протокол №П1 от 26.02.2018). Из указанного протокола следует, что до даты и времени проведения вскрытия конвертов (26.02.2018 09:00) подана одна заявка.

На основании положений части 6 статьи 77 Закона о контрактной системе электронный аукцион признан несостоявшимся.

Заявка ООО «Стрелец» признана соответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок.

Нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок при проведении указанной процедуры не установлено.

5) По смыслу части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе при выявлении нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок федеральный орган исполнительной власти вправе выдать заказчику, котировочной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По мнению Комиссии Нижегородского УФАС России, нарушения положений части 4 статьи 73 Закона о контрактной системе, допущенные уполномоченным органом, не повлияли на результаты запроса котировок, в связи с чем необходимость выдачи ему предписания отсутствует, что соответствует требованиям Административного регламента.

С учётом изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Храповицкого Михаила Иосифовича на действия Муниципального бюджетного учреждения «Благоустройство города» при проведении запроса котировок на право заключить контракт на оказание услуг по выполнению мероприятий в части регулирования численности бродячих животных в городском округе Семёновский Нижегородской области, номер извещения 0132300020218000061, необоснованной.
2. Признать администрацию городского округа Семёновский Нижегородской области нарушившей требования части 4 статьи 73 Закона о контрактной системе.

3. Предписание уполномоченному органу не выдавать в связи с отсутствием влияния допущенных нарушений на результаты определения исполнителя.

4. Направить материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения административного производства по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии А.А. Шумилов

Члены комиссии Д.В. Рыжов

Е.А. Лазарева