

РЕШЕНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России
по контролю в сфере размещения заказов
по делу № 257-03-3445-РЗ/11

02 августа 2011 г.

Санкт-Петербург

Комиссия Ленинградского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

с участием:

представителя муниципального учреждения «Агентство по строительству и развитию территорий» Бугровского сельского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – Заказчик):

представителей муниципального учреждения «Агентство по строительству и развитию территорий» Бугровского сельского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – аукционная комиссия):

представителя ООО «Военпром» (далее – Заявитель):

рассмотрев материалы дела № 257-03-3445-РЗ/11, возбужденного по жалобе Заявителя (вх. № 3445 от 26.07.2011) на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту кровли жилого дома № 10 по ул. Шоссейная, пос. Бугры, Всеволожского района,

установила:

В Ленинградское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. № 3445 от 26.07.2011) на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту кровли жилого дома № 10 по ул. Шоссейная, пос. Бугры, Всеволожского района Ленинградской области.

В порядке ч. 4 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов)

Заказчику, аукционной комиссии выставлено требование о приостановлении размещения заказа в части подписания контракта (уведомление от 27.07.2011 исх. № 03/1864).

Заказчик объявил о проведении открытого аукциона в электронной форме разместив 04.07.2011 извещение № 0345300066311000015 и документацию на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Открытый аукцион в электронной форме проводится на электронной площадке ЗАО «Сбербанк - АСТ» для размещения заказов для государственных и муниципальных нужд <http://www.sberbank-ast.ru>.

Начальная (максимальная) цена контракта – 977 385,00 (Девятьсот семьдесят семь тысяч триста восемьдесят пять) рублей.

Источник финансирования – бюджет МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

Решением Совета депутатов муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 28.02.2011 № 17 утвержден состав аукционной комиссии.

Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 21.07.2011, аукцион признан несостоявшимся. Рассмотрев вторую часть единственной поданной заявки, аукционная комиссия признала заявку Заявителя несоответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, а именно: в свидетельстве о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее – допуск СРО) отсутствует пункт № 13 «Устройство кровель».

В жалобе Заявитель указывает, что решение аукционной комиссии об отклонении заявки неправомерно и нарушает его права и законные интересы, так как заявка на участие в открытом аукционе сформирована в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов и документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Представители Заказчика, аукционной комиссии с доводами жалобы не согласились и пояснили, что заявка Заявителя была признана несоответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в связи с тем, что представленный в составе второй части заявки допуск СРО, не позволяет выполнить в полном объеме работы, определенные техническим заданием.

Изучив представленные материалы, а также на основании пояснений сторон, проведя внеплановую проверку, Комиссия Ленинградского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 11 ст. 41.9 Закона о размещении заказов в случае, если открытый аукцион в электронной форме признан несостоявшимся и только один участник размещения заказа, подавший заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме, признан участником открытого аукциона, оператор электронной площадки направляет заказчику, в уполномоченный орган вторую часть заявки на участие в открытом аукционе, содержащую документы и сведения, предусмотренные ч. 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, в течение одного часа с момента размещения на электронной площадке указанного в ч. 8 ст. 41.9 Закона о размещении заказов протокола. При этом требования, предусмотренные ч. 8 ст. 41.2 Закона о размещении заказов, не применяются. В течение трех дней с момента поступления второй части заявки на участие в открытом аукционе аукционная комиссия проверяет в порядке, установленном ст. 41.11 Закона о размещении заказов, соответствие участника открытого аукциона требованиям, предусмотренным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.11 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с ч. 20 ст. 41.10 Закона о размещении заказов, на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно ч. 2 ст. 41.11 Закона о размещении заказов аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены ст. 41.11 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч. 7 ст. 41.11 Закона о размещении заказов принятие решения о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, по основаниям, не предусмотренным ч. 6 ст. 41.11 Закона о размещении заказов, не допускается.

Пунктом 2 ч. 6 ст. 41.11 Закона о размещении заказов определено, что заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в случае несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со ст. 11 Закона о размещении заказов.

Часть 7 ст. 41.11 Закона о размещении заказов определено, что принятие решения о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, по основаниям, не предусмотренным [ч. 6](#) настоящей статьи, не допускается.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается обязательное требование о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Частью 4 ст. 11 Закона о размещении заказов определено, что кроме указанных в частях 1 - 3 ст. 11 Закона о размещении заказов требований, Правительство Российской Федерации, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

Изучив документацию об аукционе в электронной форме, Комиссия Ленинградского УФАС России установила, что в документации об аукционе Заказчиком требование, о наличии у участников размещения заказа допуск СРО не устанавливалось, в связи с чем, аукционная комиссия, рассматривая вторую часть заявки на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе и признавая участника размещения заказа не соответствующим требованиям, установленным в соответствии со ст. 11 Закона о размещении заказов противоречат ч. 7 ст. 41.11 Закона о размещении заказов.

Более того, как следует из ч. 17 ст. 51, ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса, п. 2 Приказа Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» Заказчик вправе установить требование о наличии у участников размещения заказа допусков СРО только при соблюдении одновременно следующих условий:

- объект, в отношении которого планируется выполнение подрядных работ, относится к объектам капитального строительства;
- работы, являющиеся предметом контракта относятся к строительству, реконструкции, капитальному ремонту;
- работы, являющиеся предметом контракта поименованы в приказе Министерства регионального развития Российской Федерации № 624;
- для выполнения работ, являющихся предметом размещения заказа, требуется получение разрешения на строительство.

Согласно пояснениям представителей Заказчика, аукционной комиссии, а также подтверждается материалами дела, на момент размещения муниципального заказа Заказчик разрешения на строительство не имел, в связи с чем, действия Заказчика не установившего требование об обладании и представлении во второй части заявки участниками размещения допуска СРО соответствуют требованиям Российского законодательства.

Согласно ч. 8 ст. 41.11 Закона о размещении заказов в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной

форме, а также в случае принятия на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе, поданных всеми участниками открытого аукциона, принявшими участие в открытом аукционе, решения о соответствии более одной заявки, но менее пяти заявок на участие в открытом аукционе указанным требованиям аукционной комиссией оформляется протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе. Протокол должен содержать сведения о порядковых номерах пяти заявок на участие в открытом аукционе, которые ранжированы в соответствии с [частью 19 статьи 41.10](#) настоящего Федерального закона и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией об открытом аукционе, а в случае принятия на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе, поданных всеми участниками открытого аукциона, принявшими участие в открытом аукционе, решения о соответствии более одной заявки, но менее пяти заявок на участие в открытом аукционе - о порядковых номерах таких заявок на участие в открытом аукционе, которые ранжированы в соответствии с [частью 19 статьи 41.10](#) настоящего Федерального закона и в отношении которых принято решение о соответствии указанным требованиям, об участниках размещения заказа, вторые части заявок на участие в открытом аукционе которых рассматривались, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе, с обоснованием принятого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник размещения заказа, положений документации об открытом аукционе, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа, положений заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией об открытом аукционе, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о соответствии или о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе. В течение дня, следующего за днем подписания протокола, протокол размещается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на электронной площадке.

Изучив протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 21.07.2011, Комиссия Ленинградского УФАС России, установила, что протокол не содержит указаний на положения Закона о размещении заказов, которым не соответствует участник размещения заказа, на положения документацией об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа, что противоречит ч. 8 ст. 41.11 Закона о размещении заказов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 17 и гл. 8 Закона о размещении заказов Комиссия Ленинградского УФАС России,

решила:

1. Признать жалобу ООО «Военпром» обоснованной.
2. Признать в действиях аукционной комиссии нарушение ч. 7 ст. 41.11, ч. 8 ст. 41.11 Закона о размещении заказов.
3. Выдать Заказчику, аукционной комиссии предписание об устранении допущенных нарушений.
4. Передать уполномоченному должностному лицу Ленинградского УФАС России материалы дела № 257-03-3445-РЗ/11 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 257-03-3445-РЗ/11

о нарушении законодательства о размещении заказов

02 августа 2011 г.

Санкт-Петербург

Комиссия Ленинградского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

на основании решения по делу № 257-03-3445-РЗ/11 о нарушении законодательства о размещении заказов, руководствуясь п. 1 ч. 9, ч. 10 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Муниципальному учреждению «Агентство по строительству и развитию территорий» Бугровского сельского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области аннулировать торги.
2. Предоставить в Ленинградское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания в срок до 18 августа 2011 года, в том числе

посредством факсимильной связи (тел./факс: 576 67 18).

Согласно ч. 7 ст. 19.5 КоАП невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, его территориального органа – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – в размере пятисот тысяч рублей.