

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 042/07/3-8/2021

«19» января 2021 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя

комиссии

Членов комиссии

при ведении заседания Комиссии посредством видеоконференцсвязи,

при участии:

- <...> - представителя Акционерного общества «КемВод» (доверенность № <...> от <...>);

- <...> - представителя Акционерного общества «КемВод» (доверенность № <...> от <...>);

- <...> - представителя Акционерного общества «КемВод» (доверенность № <...> от <...>);

- <...> - представителя Общества с ограниченной ответственностью «Экоресурс» (доверенность № <...> от <...>);

- <...> – директора Общества с ограниченной ответственностью «Экоресурс» (протокол общего собрания участников Общества № 5 от <...>);

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Экоресурс» и материалы жалобы № 042/07/3-8/2021,

УСТАНОВИЛА:

11.01.2021 г. Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба (вх. № 25 э) Общества с ограниченной ответственностью «Экоресурс» (далее – ООО «Экоресурс», Заявитель) на действия заказчика – Акционерного общества «КемВод» (далее – АО «КемВод», Заказчик) и организатора торгов Общества с ограниченной ответственностью Торговый дом «СДС-Трейд» (далее – ООО ТД

«СДС-Трейд», организатор торгов) при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку препарата овицидного «Бингсти» (или эквивалент) для нужд АО «КемВод». Извещение опубликовано на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет Единой информационной системы в сфере закупок: <http://zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт) и электронной площадке etrpgrb.ru (далее – ООО «ЭТП ГПБ») <https://etrpgrb.ru> 11.12.2020 г. под № 32009790885 (далее – Закупка).

По мнению Заявителя, закупочная комиссия неправомерно признала победителем закупки ООО «Геосинтез Групп», в связи с недостоверностью доказательств овицидной эффективности и свойств препарата для дезинвазии «BIOXYMIN AQUA 5000», представленного в заявке данного участника закупки, который не является эквивалентом предмета закупки, а также недостоверностью документов, подтверждающих проведения испытаний препарата в испытательной лаборатории ООО «ИЛ Старт».

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 14.01.2021 г. № 05/124 рассмотрение жалобы № 042/07/3-8/2021 было назначено на 19.01.2021 года в 14 часов 00 минут дистанционно с использованием системы видеоконференцсвязи. Данное уведомление было направлено посредством электронной почты в адреса: АО «КемВод», ООО ТД «СДС-Трейд», ООО «Экоресурс» и ООО «ЭТП ГПБ».

18.01.2021 г. в адрес Кемеровского УФАС России от организатора торгов - ООО ТД «СДС-Трейд» поступили возражения на жалобу ООО «Экоресурс» с приложенными материалами, касающимися спорных вопросов по данному запросу котировок в электронной форме.

В адрес Кемеровского УФАС России 18.01.2021 г. поступили документы (вх. № 171) по ряду вопросов, указанных в уведомлении от 14.01.2021 г. № 05/124.

Также 18.01.2021 г. от Заявителя в адрес Кемеровского УФАС России поступили сведения и документы (вх. № 209 э), указанные в уведомлении и информация об участии в дистанционном рассмотрении данной жалобы с использованием видеоконференцсвязи.

На заседании Комиссии по рассмотрению жалобы № 042/07/3-8/2021 19.01.2021 г. посредством видеоконференцсвязи представитель Организатора торгов поддержал доводы, ранее изложенные в возражениях на жалобу ООО «Экоресурс» и отметил своё несогласие с доводами жалобы. Представитель Организатора торгов

указал, что единственным критерием данной закупки, согласно извещению, является цена договора. Наименьшую цену договора предложило ООО «Геосинтез Групп», признанное победителем рассматриваемого запроса котировок.

Также представитель Организатора торгов пояснила, что договор по результатам данной закупки был подписан 14.01.2021 г. до получения информации о принятии данной жалобы к рассмотрению Кемеровским УФАС России.

Подробно доводы Организатора торгов изложены в возражениях на жалобу ООО «Экоресурс» (вх. № 153 от 18.01.2021).

19.01.2021 г. на заседании Комиссии по рассмотрению данной жалобы

представители заявителя в полном объеме поддержали доводы, ранее изложенные в тексте жалобы, и отметили, что победитель закупки предложил препарат, не являющийся эквивалентом предмета данной закупки. Испытательная лаборатория ООО «ИЛ Старт» не имеет аттестата аккредитации и любые проводимые ей испытания и выдаваемые документы, не подтверждают соответствие продукции, заявленным требованиям. Также представители заявителя указали, что предложенный Обществом в заявке препарат овицидный «Бингсти» имеет патент, а ООО «Экоресурс» является официальным дилером производителя данного препарата.

Подробно доводы Заявителя изложены в дополнительном письме в адрес Кемеровского УФАС России (вх. № 209 э от 18.01.2021).

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 042/07/3-8/2021, и заслушав пояснения представителей Заказчика, Организатора торгов и Заявителя, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Проведение запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку препарата овицидного «Бингсти» (или эквивалент) для нужд АО «КемВод», назначено в соответствии с планом закупки товаров, работ, услуг заказчика на 2020 год, утвержденным генеральным директором АО «КемВод» и размещенным на Официальном сайте под № 399, что подтверждается скриншотом с данного сайта.

При проведении закупочной деятельности Заказчик руководствуется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «КемВод» (новая редакция), утвержденным Советом директоров АО «КемВод» (протокол от 25.06.2019 № б/н (далее – Положение о закупках), которое разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Порядок и условия осуществления процедуры закупки посредством запроса котировок регулируются разделом 11 Положения о закупках.

Организатором закупочной процедуры № 32009790885, проводимой для нужд АО «КемВод», являлось ООО ТД «СДС-Трейд», на основании Агентского договора № 20 от 01.04.2006 г. и подпунктов 3.3.1 – 3.3.3 Положения о закупках.

В подпункте 3.3.1 Положения о закупках определено, что Заказчик вправе привлечь Организатора процедуры закупки для осуществления процедуры закупки – разработки извещения о закупке, документации о закупке, изменений вносимых в такое извещение и такую документацию, проекта договора, протоколов, составляемых в ходе закупки, а также иных документов; размещения информации о закупке в единой информационной системе и осуществления иных функций, связанных с осуществлением процедуры закупки. При этом создание комиссии по закупкам, определение сведений о начальной (максимальной) цене договора, утверждение извещения о закупке, документации о закупке, изменений вносимых в такое извещение и в такую документацию, разъяснение такой документации, определение условий закупки и их изменение, а также подписание договора осуществляется Организатором процедуры закупки.

При проведении запроса котировок в электронной форме Заказчик не составляет

Документацию о закупке.

Согласно пункту 11.6 раздела 11 Положения о закупках Извещение о проведении запроса котировок размещается Заказчиком (Организатором процедуры закупки) в единой информационной системе и на сайте электронной площадки, не менее чем за 5 (пять) рабочих дней до даты окончания срока подачи заявок на участие (далее – Извещение).

Извещение № ЗК-60/20 КемВод от 11.12.2020 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку препарата овицидного «Бингсти» (или эквивалент) для нужд АО «КемВод», разработана в соответствии с Положением о закупках, и утверждено председателем закупочной комиссии ООО ТД «СДС-Трейд» (далее – Извещение).

В соответствии с Извещением № ЗК-60/20 КемВод, опубликованным на Официальном сайте:

- дата начала срока подачи заявок на участие в закупке: 11.12.2020;
- дата и время окончания срока подачи заявок: 18.12.2020 08:00 по местному времени;
- дата рассмотрения заявок: 22.12.2020 в 12:00 (время местное);
- дата подведения итогов: 23.12.2020 в 12:00 (время местное).

Согласно извещению начальная (максимальная) цена договора составляла не более 6 210 600,00 руб., в том числе НДС.

В соответствии с протоколом от 22.12.2020 № ЗК-60/20 КемВод рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № ЗК-60/20 КемВод от 11.12.2020, на момент окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок было подано 3 (три) заявки, а именно: заявка № 1 ООО «Экоресурс», заявка № 2 ИП <...>, заявка № 3 ООО «Геосинтез Групп».

Как следует из вышеуказанного протокола, закупочная комиссия приняла следующее решение: заявку № 1 ООО «Экоресурс» и заявку № 3 ООО «Геосинтез Групп» признать соответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении закупки и допустить к участию в запросе котировок.

Заявку № 2 ИП <...> не допускать к участию в запросе котировок в связи с несоответствием требованиям пункта № 6 раздела III извещения, т.к. в заявке на участие в запросе котировок ИП <...> указан препарат овицидный 100 % Водоземulsionный раствор.

Согласно протоколу от 23.12.2020 № ЗК-60/20 КемВод подведения итогов на участие в запросе котировок № ЗК-60/20 КемВод от 11.12.2020 г.:

- ООО «Экоресурс» ценовое предложение 6 210 600,00 руб. (НДС не облагается);
- ООО «Геосинтез Групп» ценовое предложение 4 140 400,00 руб.

Закупочная комиссия приняла решение: признать победителем запроса

котировок № ЗК-60/20 КемВод от 11.12.2020 ООО «Геосинтез Групп», с лучшим ценовым предложением, поданным участниками, заявки которых были признаны соответствующими требованиям и заключить с ним договор на сумму 4 140 400,00 руб., в том числе НДС.

Договор поставки между АО «КемВод», в лице Генерального директора ООО ТД «СДС-Трейд» и ООО «Геосинтез Групп» заключен 14.01.2021 г.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 11.7 раздела 11 Положения о закупках установлено, что Извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные пунктом 5.5 настоящего Положения.

Согласно пункту 5.5 раздела 5 Положения о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки указывается следующая информация, в том числе: предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки (при необходимости).

В соответствии с пунктом 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В силу пункта 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)».

Пунктом 3 раздела I Извещения определено, что предметом закупки (договора) является препарат овицидный «Бингсти» (или эквивалент).

В пункте подпункте 4 пункта 12 раздела I Извещения установлено, что описание поставляемого товара осуществляется в соответствии с Formой № 3 Раздела II «Формы документов, входящих в состав заявки», в которой в табличной форме указаны, в том числе, наименование товаров, их характеристики, общая сумма в рублях, с учетом НДС. Также в таблице данной формы указывается товарный знак

(при его наличии).

Согласно пункту 13 раздела I Извещения требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик указываются в соответствии с Разделом III «Техническое задание» извещения о проведении запроса котировок.

В пункте 6 Раздела III «Техническое задание» извещения определены требования к качественным характеристикам и безопасности поставляемого товара, включая: наименование объекта закупки, назначение, овицидную эффективность, свойства и т.д.

Пунктом 11.8 раздела 11 Положения о закупках определено, что котировочная заявка должна соответствовать требованиям, указанным в извещении о запросе котировок.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 7 раздела I Извещения, Участник закупки должен предоставить пакет следующих документов, включая сертификаты на поставляемую продукцию.

В результате анализа сведений содержащихся в составе заявок участников данной закупки Комиссией установлено, что в приложении № 2 к заявке ООО «Геосинтез Групп» (Форма № 3) «Описание поставляемого товара» в столбце 1 «наименование товаров, характеристики» указано следующее: растительный овицидный препарат «BIOXYMIN AQUA 5000», препарат овицидный 100% изготовлен на основе растений семейства пасленовых, назначение: дезинвазия сточных вод и осадков сточных вод, овицидная эффективность - 99,0%, свойства: обладает биологической активностью по отношению к яйцам гельминтов, не является токсичным, не обладает фунгицидным, токсическим, фитотоксическим действием, не вызывает изменения органолептических свойств воды водоемов, не оказывает влияние на микрофлору объектов окружающей среды, относится к 4 классу опасности по степени воздействия на организм человека.

При этом в приложении № 2 к заявке ООО «Экоресурс» (Форма № 3) «Описание поставляемого товара» в столбце 1 «наименование товаров, характеристики» указано следующее: Препарат овицидный 100% изготовлен на основе растений семейства пасленовых для Дезинвазии сточных вод и осадков сточных вод, овицидная эффективность - 96-99,9%, свойства: Обладает биологической активностью по отношению к яйцам гельминтов, не является токсичным, не обладает фунгицидным, токсическим, фитотоксическим действием, не вызывает изменения органолептических свойств воды водоемов, не оказывает влияние на микрофлору объектов окружающей среды, относится к 4 классу опасности по степени воздействия на организм человека.

Следовательно, в заявке ООО «Экоресурс» в описании поставляемого товара отсутствует наименование товара, товарный знак, что является нарушением обязательного требования Извещения о закупке.

На заседании Комиссии по рассмотрению жалобы № 042/07/3-8/2021 представители Заявителя отметили, что овицидный препарат «Бингсти» является патентованным препаратом, не имеющим эквивалентов. Также представители

Заявителя указали, что ООО «Экоресурс» является официальным дилером предприятия изготовителя препарата «Бингсти» и имеет от него дилерское письмо.

Следует отметить, что наличие у овицидного препарата «Бингсти» патента, не может являться свидетельством того, у данного препарата отсутствуют эквиваленты.

Вместе с тем, Комиссия установила, что в составе заявки ООО «Экоресурс», представленной на участие в данном запросе котировок, Заявителем не были представлены копии патента на овицидный препарат «Бингсти», копии дилерского письма предприятия производителя препарата «Бингсти», выданного в отношении ООО «Экоресурс», сертификата соответствия на поставляемую продукцию.

Кроме того, Заявитель не представил доказательств отсутствия у препарата «Бингсти» эквивалентов, а также не доказал, что предлагаемый им в качестве предмета данной закупки овицидный препарат – это именно препарат «Бингсти».

При этом, ООО «Геосинтез Групп» в составе заявки четко указал наименование товара, предлагаемого к поставке данным участником закупки, его товарный знак - «BIOXYMIN AQUA 5000». Также ООО «Геосинтез Групп» среди документов заявки предоставило сертификат соответствия на продукцию «BIOXYMIN AQUA 5000», выданный изготовителю ООО «ГеоСинтез» (ИНН 5260428630), органом по сертификации ООО «ЦЕТРИМ» (аттестат аккредитации РОСС RU.НВ61.Н14725), со сроком действия с 12.03.2020 по 11.03.2023.

Согласно вышеназванного сертификата соответствия на продукцию «BIOXYMIN AQUA 5000» данный препарат является растительным овицидным препаратом для дезинвазии сточных вод и их осадков, почв, концентрированных животноводческих стоков, на основе растений семейства пасленовых.

Таким образом, препарат овицидный «BIOXYMIN AQUA 5000», предложенный участником закупки ООО «Геосинтез Групп» соответствует предмету рассматриваемой закупки как эквивалент, т.е. соответствует требованиям установленным Извещением о проведении данного запроса котировок.

Согласно части 20 статьи 3.2 Закона о закупках под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным Извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Аналогичное вышеуказанному требованию установлено в подпункте б пункта 7 раздела I Извещения.

В силу раздела I Положения о закупках запрос котировок – форма торгов, конкурентный способ закупки, победителем которого определяется участник закупки, предложивший наименьшую стоимость продукции.

В соответствии с пунктом 16 раздела I Извещения единственный критерий закупки – цена договора.

По результатам подведения итогов закупки (протокол № ЗК-60/20 КемВод о подведении итогов на участие в запросе котировок от 23.12.2020 г.), ценовое

предложение ООО «Геосинтез Групп» - 4 140 400,00 руб., с учетом НДС, было признано наилучшим, против предложения ООО «Экоресурс» - 6 210 600,00 руб. (НДС не облагается), в связи, с чем победителем запроса котировок было признано ООО «Геосинтез Групп».

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу, что довод заявителя о неправомерном признании победителем закупки ООО «Геосинтез Групп», в связи с недостоверностью доказательств овицидной эффективности и свойств препарата для дезинвазии «BIOXYMIN AQUA 5000», представленного в заявке данного участника закупки, который не является эквивалентом предмета закупки является ошибочным и необоснованным.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Экоресурс» на действия Заказчика – АО «КемВод» и Организатора торгов ООО ТД «СДС-Трейд» при организации и проведении открытого запроса котировок на право заключения договора на поставку препарата овицидного «Бингсти» (или эквивалент) для нужд АО «КемВод», извещение № 32009790885, необоснованной.

Заместитель председатель комиссии:

Члены Комиссии:

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.