

Решение по делу № 77  
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

21 июля 2009 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: Рогачева В. С. – руководителя Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

Болховитиной Е. М. – заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Дорофеевой В. А. – ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Алипа Т. В. – специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Ястребовой Е. В. – специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

в присутствии:

представителя ФГУ «Брянская межобластная ветеринарная лаборатория» ... (предъявлен паспорт гр-на РФ), действующего на основании доверенности от «20» июля 2009 г. б/н;

представителя ФГУ «Брянская межобластная ветеринарная лаборатория» ... (предъявлен паспорт гр-на РФ), действующего на основании доверенности от «20» июля 2009 года б/н;

представителя участника размещения заказа ООО «Брянскфасад» ... (предъявлен паспорт гр-на РФ), без доверенности;

в отсутствие надлежащим образом уведомленного представителя заявителя ЗАО строительная компания «Эверест»;

установила:

15 июля 2009 года в адрес Брянского УЫАС России поступила жалоба участника размещения заказа ООО строительная компания «Эверест» на действия государственного заказчика ФГУ «Брянская межобластная ветеринарная лаборатория» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на право заключить государственный контракт на строительство объекта «Реконструкция производственной базы ФГУ «Брянская межобластная ветеринарная лаборатория». Реконструкция материального склада с пристройкой вивария и газовой котельной».

Жалоба подана в установленный ч. 2 ст. 57 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" срок.

Рассмотрение жалобы назначено на «21» июля 2009 г. на 11 часов 00 минут. На момент рассмотрения жалобы заключен государственный контракт от 14 июля 2009 года № 8 на строительство объекта «Реконструкция производственной базы ФГУ «Брянская межобластная ветеринарная лаборатория». Реконструкция материального склада с пристройкой вивария и газовой котельной» с единственным участником аукциона ОАО СКФ «Комфорт».

До рассмотрения жалобы в адрес Брянского УФАС России поступили письменные возражения государственного заказчика ФГУ «Брянская межобластная ветеринарная лаборатория» от «20» июля 2009 г. № 681 (зарегистрировано Брянским УФАС России «20» июля 2009 г., вх. № 2968) и ходатайство заявителя ЗАО строительная компания «Эверест» о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя заявителя (зарегистрировано Брянским УФАС России по Брянской области «17» июля 2009 года, вх. № 882-ф).

Согласно представленным документам 25 мая 2009 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) государственным заказчиком ФГУ «Брянская межобластная ветеринарная лаборатория» размещено извещение о проведении открытого аукциона и документация об аукционе на право заключения государственного контракта на строительство объекта «Реконструкция производственной базы ФГУ «Брянская межобластная ветеринарная лаборатория». Реконструкция материального склада с пристройкой вивария и газовой котельной» (далее – аукцион). Документация об аукционе утверждена директором ФГУ «Брянская межобластная ветеринарная лаборатория» ...

26 мая 2009 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) государственным заказчиком размещено извещение о внесении изменений в извещение и документацию об аукционе. 01 июля 2009 года Комиссией Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов рассмотрена жалоба участника размещения заказа ЗАО строительная компания «Эверест» на действия государственного заказчика при размещении рассматриваемого заказа. По итогам рассмотрения указанной жалобы принято решение и выдано предписание о прекращении нарушений законодательства РФ о размещении заказов от 01 июля 2009 года, во исполнение которого 01 июля 2009 года государственным заказчиком внесены изменения в документацию об аукционе, о чем на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещена информация.

09 июля 2009 года Комиссией Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов рассмотрена жалоба участника размещения заказа ОАО СКФ «Комфорт» на действия государственного заказчика при размещении рассматриваемого заказа. По итогам рассмотрения указанной жалобы принято решение и выдано предписание о прекращении нарушений законодательства РФ о размещении заказов, во исполнение которого 09 июля 2009 года государственным заказчиком отменен протокол открытого аукциона от 03 июля 2009 года № 8/2, о чем на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещена информация. Согласно протоколу открытого аукциона от 10 июля 2009 года аукцион проходил с 09 часов 00 минут 10 июля 2009 года по 09 часов 07 минут 10 июля 2009 года. К участию в открытом аукционе были допущены 3 участника размещения заказа: ОАО СКФ «Комфорт», ООО «Брянскфасад», ЗАО строительная компания «Эверест».

К началу аукциона (09 часов 00 минут 10 июля 2009 года) аукционной комиссией государственного заказчика зарегистрирован один участник аукциона и, соответственно, выдана одна пронумерованная карточка.

Поскольку, согласно журналу регистрации представителей участников аукциона в аукционе принял участие только один участник аукциона (ОАО СКФ «Комфорт») аукционной комиссией государственного заказчика принято решение о признании аукциона несостоявшимся и о заключении государственного контракта с ОАО СКФ «Комфорт».

Заявитель ЗАО строительная компания «Эверест» не согласен с действиями государственного заказчика по следующим основаниям.

Заявителем 09 июля 2009 года получено направленное государственным заказчиком по факсу уведомление о том, что протокол открытого аукциона от 03 июля 2009 года № 8/2 отменен во исполнение предписания, выданного Брянским УФАС России по итогам рассмотрения жалобы ОАО СКФ «Комфорт», и открытый аукцион состоится 10 июля 2009 года в 09 часов 00 минут.

Заявитель полагает, что государственный заказчик неправомерно отменил результаты проведения аукциона от 03 июля 2009 года, поскольку информация о поступлении в антимонопольный орган жалобы ОАО СКФ «Комфорт», по мнению заявителя, не была размещена на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Кроме того, заявитель считает, что аукцион, в соответствии с требованиями законодательства РФ о размещении заказов, не может быть проведен ранее, чем через три рабочих дня после размещения сведений о вынесенных решениях на официальном

сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Заявитель полагает также, что размещение на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) уведомления от 09 июля 2009 года об отмене протокола аукциона от 03 июля 2009 года № 8/2 и переносе процедуры аукциона на 03 июля 2009 года вводит участников аукциона в заблуждение ввиду несоответствия дат и нарушает их права и законные интересы.

При рассмотрении жалобы представитель государственного заказчика ФГУ «Брянская межобластная ветеринарная лаборатория» ... с доводами заявителя ЗАО строительная компания «Эверест» не согласился и по существу жалобы пояснил следующее:

Во-первых, государственный заказчик, не являясь органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказа, следовательно, не может нести ответственность за размещение на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) информации о поступлении и рассмотрении жалобы.

Во-вторых, ст. 60 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" не устанавливает каких бы то ни было ограничений относительно сроков проведения аукциона.

В-третьих, государственный заказчик подтверждает, что уведомление о переносе аукциона на 10 июля 2009 года, размещенное на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), содержит техническую ошибку в дате проведения аукциона, однако это обстоятельство не могло помешать участнику аукциона принять в нем участие, поскольку уведомления с верной датой были направлены всем участникам аукциона по факсу, подтверждения получения уведомления государственным заказчиком получены, следовательно, права участников аукциона не нарушены.

Государственный заказчик в направленных в адрес Брянского УФАС России письменных возражениях на жалобу от 20 июля 2009 года № 681 поясняет, что выполнить требование антимонопольного органа о приостановлении размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу не представляется возможным, поскольку государственный контракт от 14 июля 2009 года № 8 на строительство объекта «Реконструкция производственной базы ФГУ «Брянская межобластная ветеринарная лаборатория». Реконструкция материального склада с пристройкой виверия и газовой котельной» с единственным участником аукциона ОАО СКФ «Комфорт» заключен 14 июля 2009 года.

Заслушав пояснения государственного заказчика, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Управлением Федеральной антимонопольной службы по Брянской области на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) своевременно размещена информация о поступлении жалобы ОАО СКФ «Комфорт» на действия государственного заказчика при размещении рассматриваемого заказа, а также об итогах рассмотрения указанной жалобы

В соответствии с требованиями ч. 1 ст. 60 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" федеральный орган исполнительной власти размещает на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) информацию о поступлении жалобы не позднее двух рабочих дней с момента ее поступления. Жалоба ОАО СКФ «Комфорт» поступила в адрес Брянского УФАС России 06 июля 2009 года (зарегистрировано Брянским УФАС России 06 июля 2009 года, вх. № 2695), а информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 07 июля 2009 года в 11 часов 03 минуты, о чем имеется отметка на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Также на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещена информация о принятом по итогам рассмотрения жалобы решении и выданном государственному заказчику предписании о прекращении нарушений законодательства РФ о размещении заказов от 09 июля 2009 года. Следовательно, отмена протокола аукциона от 03 июля 2009 года № 8/2 правомерно произведена государственным заказчиком во исполнение предписания антимонопольного органа.

2. Государственным заказчиком ФГУ «Брянская межобластная ветеринарная лаборатория» при размещении на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) о перенесении процедуры проведения аукциона на 10 июля 2009 года допущена опечатка, а именно: вместо «аукцион состоится 10 июля 2009 года в 9 часов 00 минут (время московское)» размещено: «аукцион состоится 03 июля 2009 года в 9 часов 00 минут (время московское)».

Однако уведомления, направленные государственным заказчиком участникам аукциона по факсу 09 июля 2009 года содержат достоверную информацию о дате и времени проведения аукциона: «аукцион состоится 10 июля 2009 года в 9 часов 00 минут», т. е. государственным заказчиком допущены разночтения между документом, размещенным на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), и документом, направленным участникам аукциона (уведомление от 09 июля 2009 года № 641).

Следовательно, информация о переносе проведения аукциона, размещенная государственным заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) противоречит положениям законодательства РФ о размещении заказов и требованиям предписания Брянского УФАС России о прекращении нарушений законодательства РФ о размещении заказов от 09 июля 2009 года, что ущемляет права участников размещения заказа на получение информации о дате и времени проведения аукциона на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

3. Государственным заказчиком приняты надлежащие меры, направленные на уведомление участников аукциона о новой дате его проведения: уведомление от 09 июля 2009 года № 641 направлено участникам аукциона 09 июля 2009 года, всеми участниками аукциона уведомление получено.

4. Государственным заказчиком нарушены требования ч. 1.1 ст. 38 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", в соответствии с которыми государственный контракт по итогам проведения открытого аукциона не может быть заключен ранее, чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола аукциона, поскольку государственный контракт по итогам проведения рассматриваемого аукциона от 14 июля 2009 года № 8 заключен 14 июля 2009 года, т.е. менее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) протокола открытого аукциона от 10 июля 2009 года № 8/3.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу ЗАО строительная компания «Эверест» на действия государственного заказчика ФГУ «Брянская межобластная ветеринарная лаборатория» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на право заключить государственный контракт на строительство объекта «Реконструкция производственной базы ФГУ «Брянская межобластная ветеринарная лаборатория». Реконструкция материального склада с пристройкой вивария и газовой котельной» частично обоснованной в части ущемления прав участников размещения заказа на получение достоверной информации о дате и времени проведения аукциона на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).
2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать государственного заказчика Федеральное государственное учреждение «Брянская межобластная ветеринарная лаборатория» нарушившим требования ч. 1.1 ст. 38 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на право заключить государственный контракт на строительство объекта «Реконструкция производственной базы ФГУ «Брянская межобластная ветеринарная лаборатория». Реконструкция материального склада с пристройкой вивария и газовой котельной».
3. Поскольку на момент рассмотрения жалобы государственный контракт по итогам проведения открытого аукциона заключен, предписания о прекращении нарушений законодательства РФ о размещении заказов государственному заказчику ФГУ «Брянская межобластная ветеринарная лаборатория» не выдавать.
4. Передать материалы дела уполномоченному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по факту нарушения ч. 1.1 ст. 38 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд". Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии В. С. Рогачев  
Члены комиссии           Е. М. Болховитина  
                                      В. А. Дорофеева  
                                      Т. В. Алипа  
                                      Е. В. Ястребова