

Индивидуальный предприниматель
Байрамуков Азрет Муратбиевич
369228, Карачаево-Черкесская
Республика, Ставрополь, ПГТ Новый
Карачай, ул. Тоторкулова, Д. 8, 151
azretbayras@gmail.com Федеральное
государственное бюджетное
водохозяйственное учреждение
"Центррегионводхоз" Филиал "Сурский
гидроузел" 440056, г. Пенза-56, а/я 3527
gidrouzel@bk.ru;

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/06/106-737/2023

о нарушении законодательства Российской Федерации

о контрактной системе

«13» декабря 2023 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия, Комиссия Управления) в составе:

- ... – заместителя председателя Комиссии, начальника отдела контроля закупок;
- ... – члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,
- ... – члена Комиссии, специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

при участии:

со стороны заказчика – Федерального государственного бюджетного водохозяйственного учреждения «Центррегионводхоз» филиал «Сурский гидроузел» (далее – ФГБВУ «Центррегионводхоз» филиал «Сурский гидроузел» /заказчик: Синотовой Н.В. (представитель по доверенности от 11.12.2023);

в отсутствие представителей заявителя – индивидуального предпринимателя Байрамукова Азрета Муратбиевича (далее – ИП Байрамуков А.М. /заявитель),

индивидуальный предприниматель не явился, о времени и месте извещен, рассмотрев жалобу ИП Байрамукова А.М. на положения извещения при проведении заказчиком – ФГБВУ «Центррегионводхоз» филиал «Сурский гидроузел» электронного аукциона «Оказание услуг по охране комплекса ГТС Пензенского водохранилища (военизированная охрана)» (извещение № [0355400000323000095](#) опубликовано 29.11.2023 на сайте www.zakupki.gov.ru), руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

07.12.2023 в Пензенское УФАС России поступила жалоба ИП Байрамукова А.М. на положения извещения при проведении заказчиком электронного аукциона «Оказание услуг по охране комплекса ГТС Пензенского водохранилища (военизированная охрана)» (извещение № [0355400000323000095](#) опубликовано 29.11.2023).

Лицам, участвующим в рассмотрении жалобы, направлены уведомления о дате рассмотрения. Приостановлено заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу.

В соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе жалоба принята и назначена к рассмотрению на 13.12.2023 в 11 часов 00 минут.

Представитель заказчика участвует в рассмотрении жалобы дистанционно в порядке, предусмотренном письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20.

Заявителем в жалобе указано, что заказчиком не установлены дополнительные требования в соответствии с позицией 34 приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571). По мнению заявителя, так как НМЦК по закупке превышает 500 тыс. рублей, а объект закупки - оказание услуг по охране, заказчиком в извещении должно быть установлено дополнительное требование в соответствии с позицией 34 приложения к Постановлению №2571.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснила, что услуги по охране закупаются в отношении особо охраняемого объекта - ГТС Пензенского водохранилища, поэтому участником закупки не может являться лицо, осуществляющее частную охранную деятельность, а также лицо, осуществляющее ведомственную охрану. Пояснила, что на участие в закупке подана одна заявка – ФГУП «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. Пояснила, что указанный участник уже оказывал услуги охраны на объекте заказчика, контракты исполнялись должным образом без каких-либо нарушений. Просила в удовлетворении жалобы отказать.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона контрактной системы внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

29.11.2023 заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 035540000323000095 об осуществлении электронного аукциона «Оказание услуг по охране комплекса ГТС Пензенского водохранилища (военизированная охрана)».

Начальная (максимальная) цена контракта – 14 489 611,20 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 08.12.2023 08:15 (МСК).

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 08.12.2023.

ИКЗ 231500802812758294300100960018424244.

Частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

В силу пункта 3 части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации (часть 3 статьи 31 Закона о контрактной системе).

Частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) (часть 5 статьи 31 Закона о контрактной системе).

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 установлено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению (далее – дополнительные требования). Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными приложением к настоящему постановлению (пункт 1).

В соответствии с позицией 34 раздела 6 приложения к Постановлению № 2571 устанавливается дополнительное требование к наличию у участников закупки опыта оказания услуг по обеспечению охраны объектов (территорий).

Подпунктом «а» пункта 3 Постановления № 2571 установлено, что позиции 24 - 31 и 33 - 35 приложения могут не применяться в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта не превышает 500 тыс. рублей.

Согласно извещению объектом закупки является «Оказание услуг по охране комплекса ГТС Пензенского водохранилища (военизированная охрана)».

Согласно пункту 2.2 проекта контракта по закупке услуги, оказываемые Исполнителем, заключаются:

2.2.1. В обеспечении охраны имущества, пропускного и внутриобъектового режимов стационарными постами военизированной охраны в дни и часы, указанные в техническом задании (Приложение № 1 к настоящему Контракту).

2.2.2. В приеме и реагировании на сообщения, формируемые установленным на «Объекте» комплексом технических средств охраны (далее «Комплексом»), с помощью пульта централизованного наблюдения (состав "Комплекса" указывается в Акте обследования на этапе заключения Контракта и отражается в Приложении №3, являющемся неотъемлемой частью настоящего договора) и реагировании на них.

Таким образом, в рассматриваемом случае объектом закупки являются услуги по охране, начальная (максимальная) цена контракта равна 14 489 611,20 рублей, что превышает 500 тыс. рублей. Вместе с тем, условие о дополнительных требованиях в соответствии с Постановлением № 2571 в извещении об осуществлении закупки отсутствует.

На основании изложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что в рассматриваемом случае с учетом предмета закупки, а также НМЦК заказчиком должно было быть установлено дополнительное требование согласно позиции 34 раздела 6 приложения к Постановлению № 2571. Таким образом, бездействие заказчика, выразившееся в неустановлении указанного дополнительного требования в извещении о проведении электронного аукциона, является нарушением требований части 4,5 статьи 31, пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, ответственность за что установлена частью 1.4 статьи 7.30

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

С учетом изложенного довод подателя жалобы признается обоснованным.

При рассмотрении вопроса о необходимости выдачи обязательного для исполнения предписания Комиссией принято во внимание следующее.

Установлено, что на участие в электронном аукционе была подана 1 заявка, которая признана соответствующей требованиям извещения. При этом участник имеет необходимый опыт в соответствии с позицией 34 раздела 6 приложения к Постановлению № 2571.

Также Комиссия отмечает, что отсутствие дополнительного требования не мешает подателю жалобы либо иному заинтересованному лицу участвовать в электронном аукционе. Заявитель участие в рассмотрении жалобы не принял, каких-либо доказательств нарушения своих прав и законных интересов или прав иных участников закупки не представил.

С учетом изложенного Комиссия полагает, что необходимость в выдаче обязательного для исполнения предписания в настоящем случае отсутствует.

Оценив материалы дела, выслушав доводы и объяснения сторон, руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Байрамукова Азрета Муратбиевича на положения извещения при проведении заказчиком – ФГБВУ «Центррегионводхоз» филиал «Сурский гидроузел» электронного аукциона «Оказание услуг по охране комплекса ГЭС Пензенского водохранилища (военизированная охрана)» (извещение № [0355400000323000095](#) опубликовано 29.11.2023 на сайте www.zakupki.gov.ru) обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования части 4,5 статьи 31, пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, ответственность за что установлена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

3. Предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.

4. Передать материалы по жалобе должностному лицу Управления для решения вопроса о привлечении к административной ответственности виновных лиц.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

