

Заявитель:

ООО «Ринком»

Микрорайон 12, д. 22/1

г. Анапа,

Краснодарский край,

353441

Организатор торгов:

АО «Анапа Водоканал»

ул. Ленина, д. 125,

г. Анапа, Краснодарский край,

353454

РЕШЕНИЕ № 100-Т/2019

**по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры
торгов и порядка заключения договоров**

28 марта 2019 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по

Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Бжассо К.Р. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Довлатов А.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

Бабакова Ю.С. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти;

в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя – ООО «Ринком» (далее – Заявитель), в присутствии представителей Организатора торгов АО «Анапа Водоканал» (далее – Организатор торгов) – П.О.В. (доверенность №90 от 12.09.2018г.), Ч.Е.В. (доверенность №127 от 18.03.2019) рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении тендеров не в электронной форме на право ремонта напорного водопровода на ст. Благовещенскую, ремонта напорного водопровода, г. Анапа, ремонта напорного водопровода с. Супсех (извещения № 31907604514, 31907604508, 31907604491, 31907604422 опубликованы на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Ринком» на действия Организатора торгов при проведении тендеров не в электронной форме на право ремонта напорного водопровода на ст. Благовещенскую, ремонта напорного водопровода, г. Анапа, ремонта напорного водопровода с. Супсех (извещения № 31907604514, 31907604508, 31907604491, 31907604422 опубликованы на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 19.03.2019 года в 11.45 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

С учетом положений части 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссией антимонопольного органа принято решение о необходимости получения дополнительной информации, срок принятия решения продлен до 28.03.2019г.

Комиссия приняла решение о переносе рассмотрения жалобы на 28.03.2019 года в 11.00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель жалобы считает, что Организатором торгов нарушены требования Положения, уменьшены сроки подачи заявок участников Закупок и неверно выбран способ закупки.

Организатор торгов возражает на жалобу, считает доводы, изложенные в ней несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия по делу № 100-Т/2019, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

04.03.2019г. Организатором торгов опубликованы извещения № 31907604514, 31907604508, 31907604491, 31907604422 в ЕИС и на сайте www.zakupki.gov.ru

Отношения, связанные с организацией и проведением указанного выше тендера регулируются Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Указанные принципы предусматривают, необходимость установления единых требований ко всем участникам одной закупки и недопустимость использования разных требований или критериев оценки заявок участников.

Часть 18 статьи 3.2 Закона о закупках определяет, что победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее - "шаг аукциона").

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским

кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон №223-ФЗ), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с указанными выше извещениями о проведении тендеров АО «Анапа Водоканал» опубликовано следующее:

Дата и время начала подачи заявок: 05.03.2019г. в 08.00

Дата окончания подачи заявок: 07.03.2019г. в 16.00

Заявитель в жалобе ссылался на то, что согласно документации Организатора торгов невозможно подать запрос с разъяснениями.

Организатор торгов пояснил, что закупочную деятельность АО «Водоканал» согласно Федерального закона №223-ФЗ, регламентирует Положение о закупке, утвержденное Советом директоров АО «Анапа Водоканал» и публикуется в ЕИС в указанные законом сроки.

Согласно п. 13.9.5. Положения, запрос о разъяснении документации при проведении тендера может быть подан только в письменной форме не позднее, чем за 1 день до окончания срока подачи заявок. Организатор закупки обязан ответить на такой запрос в течение одного, двух рабочих

дней.

Согласно п. 10 Документации, дата начала срока предоставления участникам закупки разъяснений документации о закупке – с момента размещения информации на официальном сайте.

Извещения о закупках были размещены в ЕИС 04.03.2019г., окончание срока подачи заявок, согласно документации – 07.03.2019г. Таким образом, АО «Анапа Водоканал» предоставило заказчиком 3 дня для подачи запросов. Следовательно, сроки, указанные в Положении, соблюдены.

ООО «Ринком» в жалобе указал на уменьшение сроков публикации извещения.

Однако, согласно п. 13.9.2 Положения, извещение о проведении тендера публикуется не позднее, чем за 3-5 рабочих дня до окончательного срока представления предложений Участниками. Согласно Извещениям № 31907604514, 31907604508, 31907604491, 31907604422 от 04.03.2019г., сроками подачи заявок считается 05.03.2019г. 08:00 - 07.03.2019г. 16:00. Извещения о закупках были размещены в ЕИС 04.03.2019г. Днями подачи заявок участников считаются 3 полных рабочих дня (5, 6, 7 марта 2019г.). Таким образом, извещения были опубликованы за 3 рабочих дня до окончания подачи заявок. Сроки, прописанные в Положении, соблюдены.

Заявитель в жалобе ссылался на то, что Организатор торгов выбрал неверный способ закупки.

Организатор торгов пояснил, что согласно ч.3.1 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ, конкурентные закупки могут осуществляться путем проведения торгов (конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений), а также иными способами, установленными положением о закупке и соответствующими требованиями ч. 3 223-ФЗ.

Согласно п. 10.1 Положения о закупках, АО «Анапа Водоканал» может применять следующие конкурентные способы закупки: конкурс, аукцион, запрос котировок, запрос предложений, конкурентные переговоры, запрос цен, тендер, закупка путем участия в процедурах, организованных продавцами продукции.

Согласно п. 12.1.1. Положения о закупках, закупку любой продукции можно производить любым способом в рамках Положения, по решению Генерального директора или Закупочной комиссии. Способ закупки должен соответствовать указанному в Плане закупок.

Согласно п. 12.9 Положения о закупках, Тендер осуществляется в случае проведения оценки предложений участников по нескольким критериям. Тендер проводится по решению генерального директора и/или закупочной комиссии. Таким образом, Заказчик вправе самостоятельно выбрать способ

закупки, согласно Положения о закупках. Данные закупки (извещения № 31907604514, 31907604508, 31907604491, 31907604422 от 04.03.2019г.) включены в производственную программу Заказчика и отражены в Перечне плановых мероприятий по ремонту объектов централизованной системы водоснабжения, мероприятий, направленных на улучшение качества питьевой воды, мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, в том числе по снижению потерь воды при транспортировке, и графике их реализации. Также включены в утвержденный Генеральным директором План закупок на 2019 год (опубликован 29.12.2018г. на сайте ЕИС), с указанием выбранного способа закупки.

В жалобе Заявитель ссылался на несоблюдение условий конкурентной закупки.

Согласно п.3 ст.3 Федерального закона №223-ФЗ, конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов: а) путем размещения в ЕИС извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке; б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки; 3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 закона. Информация о конкурентных закупках была размещена в ЕИС (извещения №31907604514, 31907604508, 31907604491, 31907604422 от 04.03.2019г.). Конкуренция обеспечивается путем установления единых требований к Участникам (п.9 документации) и единых критериев и порядка оценки Участников (п.11, 12 документации). Описание предмета закупки представлено в Техническом задании (Приложение №1 Документации) с соблюдением всех требований ч. 6.1 Федерального закона № 223-ФЗ. Таким образом, все условия для проведения конкурентной закупки соблюдены.

ООО «Ринком» указал, на несоблюдение АО «Анапа Водоканал» основных принципов при закупке товаров, работ, услуг.

Согласно п.1 ст.3 Федерального закона №223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с

учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с вышеуказанным, 1) информационная открытость закупок обеспечивается размещением в ЕИС Плана закупок и Извещений (№31907604514, 31907604508, 31907604491, 31907604422 от 04.03.2019г.).

2) Равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки обеспечивается в п.9.1.1. документации (Требования к участникам закупки не противоречат Положению и Федеральному закону №223-ФЗ), а также в п.11, 12 документации, путем установления единых критериев оценки и сопоставления заявок.

3) Целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика обеспечивается наличием у Заказчика Производственной программы предприятия. Данные закупки отражены в Перечне плановых мероприятий по ремонту объектов централизованной системы водоснабжения, мероприятий, направленных на улучшение качества питьевой воды, мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, в том числе по снижению потерь воды при транспортировке, и графике их реализации.

4) Отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки в полной мере соблюдается. Таким образом, в данных закупках соблюдены все четыре принципа закупки товаров, работ, услуг, указанных в Федеральном законе.

В соответствии с пп.1 п.2 ст.1 Федерального закона №223-ФЗ, Заказчик попадает под действие Федерального закона №223-ФЗ, т.к. является организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.

Согласно п.1 ст.2 Федерального закона №223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом №223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно п.2 ст.2 Федерального закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок

подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно Федерального закона №505-ФЗ от 31.12.2017г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», положения о закупках должны быть приведены в соответствие с требованиями Федерального закона №223-ФЗ не позднее 01.01.2019. Положение о закупке АО «Анапа Водоканал» (редакция №3) было разработано в соответствии с Федеральным законом №223-ФЗ, утверждено Советом директоров и размещено в ЕИС в установленные законом сроки - 29.12.2019г. Изменения в Положение о закупке АО «Анапа Водоканал» (редакция №4), утвержденные Советом директоров, были внесены в соответствии с законом и размещены в установленные законом сроки 27.02.2019г.

Таким образом, Комиссией Краснодарского УФАС в действиях Организатора торгов не установлено нарушений порядка проведения торгов.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Ринком» (эл. п. вх. № 2153 от 07.03.2019 г.) на действия Организатора торгов при проведении тендеров не в электронной форме на право ремонта напорного водопровода на ст. Благовещенскую, ремонта напорного водопровода, г. Анапа, ремонта напорного водопровода с. Супсех (извещения № 31907604514, 31907604508, 31907604491, 31907604422 опубликованы на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

К.Р. Бжассо

Члены Комиссии:

А.Н. Довлатов

Ю.С. Бабакова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.