

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок, в составе:

Председатель Комиссии:	<...>	- руководитель Смоленского УФАС России;
Члены Комиссии:		
	<...>	- начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;
	<...>	- ведущий специалист- эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;
	<...>	- ведущий специалист- эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;

при участии представителей:

от муниципального заказчика: <...> представителя по доверенности от 02.11.2017, <...> представителя по доверенности от 02.11.2017,

представители заявителя на заседание не явились, уведомлены надлежащим образом;

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) (приказ Смоленского УФАС России от 29.08.2017 № 107) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки во исполнение положений ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу ООО «НОВОСТРОЙ» на положения аукционной документации электронного

аукциона на выполнение работ по аварийно-техническому обслуживанию, техническому обслуживанию и текущему ремонту систем инженерного оборудования многоквартирных жилых домов (общежитий), находящихся в управлении МУП «ККП» МО «город Десногорск» Смоленской области (извещение № 0563600008117000035)

УСТАНОВИЛА:

В жалобе ООО «НОВОСТРОЙ» (далее – Заявитель, Общество) указывает на отсутствие в проекте контракта конкретных сроков действия контракта, в связи, с чем невозможно рассчитать срок действия банковской гарантии.

В связи с изложенным Заявитель просит выдать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, в связи, с чем просят признать жалобу необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы и проведенной в соответствии с ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок установлено следующее.

Извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по аварийно-техническому обслуживанию, техническому обслуживанию и текущему ремонту систем инженерного оборудования многоквартирных жилых домов (общежитий), находящихся в управлении МУП «ККП» МО «город Десногорск» Смоленской области и аукционная документация размещены 12.10.2017 в единой информационной системе.

Начальная (максимальная) цена контракта – 50 856 000,00 руб.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили следующее.

Сроки выполнения подрядчиком работ установлены в извещении, в документации об аукционе и проекте контракта, являющимся неотъемлемой частью документации об аукционе, тем самым требования Закона о контрактной системе заказчиком выполнены.

Комиссия Смоленского УФАС России, ознакомившись с доводами жалобы и пояснениями представителей заказчика, отмечает следующее.

Согласно ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления

результатов такой приемки.

В соответствии с ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям ст. 45 данного закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Пунктом 19 Информационной карты аукционной документации заказчиком установлены аналогичные требования к представлению банковской гарантии.

В соответствии с п. 10 «Сроки поставки товара или завершения работы либо график указания услуг» Информационной карты аукционной документации и п. 1.6 проекта контракта сроки выполнения работ: 01.12.2017 – 30.11.2020.

В соответствии с ч. 2 ст. 190 Гражданского кодекса Российской Федерации срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

Из содержания данной нормы следует, что стороны могут определить срок действия контракта путем указания лишь на то событие, наступление которого не зависит от воли и действий сторон. Если событие не обладает качеством неизбежности наступления, оно не может определять начало (окончание) течения срока, в том числе и срока действия контракта.

Пунктом 12.1 проекта контракта определено, что контракт вступает в силу со дня его подписания сторонами и действует до полного исполнения своих обязательств.

Данное событие, а именно: «до полного исполнения своих обязательств» не обладает качеством неизбежности наступления, оно не может определять окончание течения срока, в том числе и срока действия контракта.

Довод представителей заказчика о том, что требования Закона о контрактной системе заказчиком выполнены, поскольку в извещении, в документации об аукционе и проекте контракта указаны сроки выполнения подрядчиком работ отвергаются в связи с тем, что понятия «сроки выполнения работ» и «срок действия контракта» не являются тождественными и могут не совпадать.

Отсутствие в проекте контракта конкретной даты или исчисляемого срока действия контракта не позволяет определить срок действия банковской гарантии, превышающий на один месяц срок действия контракта, что влечет

невозможность представления участниками закупки в качестве обеспечения исполнения контракта банковской гарантии.

Данное обстоятельство является нарушением ч.3 ст. 96 Закона о контрактной системе, поскольку ограничивает право участника закупки на самостоятельный выбор способа обеспечения контракта.

В ходе внеплановой проверки Комиссией установлено, что на участие в электронном аукционе не подано ни одной заявки. В соответствии с ч. 16 ст. 66 Закона о контрактной системе аукцион признан несостоявшимся.

Изучив все материалы по жалобе, руководствуясь ст. 106 Закона о контрактной системе Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «НОВОСТРОЙ» на положения аукционной документации электронного аукциона на выполнение работ по аварийно-техническому обслуживанию, техническому обслуживанию и текущему ремонту систем инженерного оборудования многоквартирных жилых домов (общежитий), находящихся в управлении МУП «ККП» МО «город Десногорск» Смоленской области (извещение № 0563600008117000035) обоснованной.
2. Признать в действиях муниципального заказчика нарушения ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе.
3. Предписание об устранении нарушений законодательства в сфере закупок не выдавать в связи с тем, что аукцион не состоялся.

В соответствии с ч.9 ст.106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.