

РЕШЕНИЕ

по результатам проверки факта уклонения ООО «ТЕРМИТ» от заключения договоров по результатам проведения запросов котировок: выполнение работ по ремонту вестибюля с коридорами 1 этажа по адресу: г. Мурманск, ул. Трудовых Резервов, д. 4 (реестровый номер извещения: 31705132408); выполнение работ по ремонту раздевалки, кабинета и лестничной клетки по адресу: г. Мурманск, ул. Трудовых Резервов, д. 4 (реестровый номер извещения: 31705132164)

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии Мурманского УФАС России: Калитиной Н.А. — заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Членов Комиссии Мурманского УФАС России:

Ворониной К.Ф. – начальника отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Фирсовой Н. М. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии:

представителя Государственного автономного учреждения Мурманской области «Центр комплексного обслуживания учреждений образования» - <...> (доверенность),

директора общества с ограниченной ответственностью «ТЕРМИТ» - <...>,

рассмотрев обращение Государственного автономного учреждения Мурманской области «Центр комплексного обслуживания учреждений образования» (далее - ГАУ МО «ЦКО», Заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «ТЕРМИТ» (далее – ООО «ТЕРМИТ», Общество) в реестр недобросовестных поставщиков и в результате проверки, проведенной в соответствии со статьёй 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках), Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211.

В ходе проверки установлено следующее.

Заказчик осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями Закона о закупках и Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУ МО «ЦКО», утвержденным Наблюдательным советом ГАУ МО «ЦКО» (Протокол № 3 от 27 марта 2017 года) (далее - Положение).

19.05.2017 года Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для

размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) были размещены извещения о проведении запросов котировок:

-выполнение работ по ремонту вестибюля с коридорами 1 этажа по адресу: г. Мурманск, ул. Трудовых Резервов, д. 4 (реестровый номер извещения: 31705132408);

- выполнение работ по ремонту раздевалки, кабинета и лестничной клетки по адресу: г. Мурманск, ул. Трудовых Резервов, д. 4 (реестровый номер извещения: 31705132164) (далее – Запросы котировок, закупки).

Согласно протоколам №№ 25, 26 от 26.05.2017 года заседания комиссии по закупкам товаров, работ, услуг ГАУ МО «ЦКО» победителем Запросов котировок признано ООО «ТЕРМИТ».

Порядок заключения договора предусмотрен частью 11 Положения.

Согласно подпункту 11.1.3 пункта 11.1 Положения Заказчик направляет (передает) участнику закупки, с которым заключается договор, проект договора в бумажной форме. В случае заключения договора по результатам закупки в электронной форме проект договора может быть направлен участнику закупки, с которым заключается договор, как в бумажной форме, вне системы электронной торговой площадки, так и в электронной, через электронную торговую площадку. Порядок заключения договора через систему электронной торговой площадки устанавливаются регламентом торговой электронной площадки и соглашением, заключенным между Заказчиком и оператором электронной торговой площадки.

В течение 3 (трех) календарных дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов закупки Заказчик направляет участнику закупки, признанному победителем, без своей подписи проект договора, который составляется путем включения цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор (подпункт 11.1.4 пункта 11.1 Положения).

В соответствии с подпунктом 11.1.5 пункта 11.1 Положения в течение 7 (семи) календарных дней с даты направления Заказчиком проекта договора участнику закупки, с которым заключается договор, участник, направляет договор Заказчику, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя, а в случае наличия разногласий по проекту договора, направляет Заказчику протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о проведении закупки, документации о закупке и своей заявке на участие в такой закупке, с указанием соответствующих положений данных документов.

В силу подпункта 11.1.9 пункта 11.1 Положения договор с участником закупки, обязанным заключить договор, заключается после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора, соответствующего требованиям документации о закупки (если требование о предоставлении обеспечения исполнения договора было предусмотрено Заказчиком в документации о закупке). Обеспечение исполнения договора и документ, подтверждающий обеспечение исполнения договора, представляется участником закупки, обязанным заключить договор, минимум за 1 (один) рабочий день до даты заключения договора.

В подпункте 9.4.2 пункта 9.4 Положения указано, что Заказчик вправе установить требование обеспечения исполнения договора в случаях, если закупка осуществляется путем проведения запроса котировок.

В извещениях о проведении Запросов котировок установлен размер обеспечения исполнения договоров - в размере 15% от начальной (максимальной) цены, указанной в извещении о проведении Запросов котировок.

Установлено, что по результатам проведения Запросов котировок Заказчик 29 мая 2017 года направил победителю - ООО «ТЕРМИТ» проекты договоров посредством электронной почты, на адрес, указанный в заявках (ooo.severstroi@yandex.ru).

В подпункте 11.1.8. пункта 11.1 Положения указано, что договор заключается не ранее чем через 10 (десять) дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов открытого конкурса (закрытого конкурса), электронного аукциона (закрытого аукциона), запроса котировок, запроса предложений, и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения указанных протоколов.

В соответствии с подпунктом 11.1.9 пункта 11.1 Положения Обществу надлежало представить обеспечение исполнения договоров не позднее 14 июня 2017 года. Однако в регламентированный срок ООО «ТЕРМИТ» не представил обеспечение исполнения договоров.

Согласно пункту 11.2. Положения в случае если участник закупки, обязанный заключить договор, не предоставил заказчику в срок, указанный в документации о закупке или настоящем Положении, подписанный им договор, либо не предоставил надлежащее обеспечение исполнения договора, такой участник признается уклонившимся от заключения договора.

Таким образом, руководствуясь пунктом 11.2. Положения комиссия по закупкам товаров, работ, услуг ГАУ МО «ЦКО» признало Общество уклонившимся от заключения договоров в связи с не предоставлением в установленный срок обеспечения исполнения договоров (протоколы от 16.06.2017 №№ 25/1, 26/1).

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Заказчик направил сведения в отношении ООО «ТЕРМИТ» в Мурманское УФАС России для решения вопроса о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренных Законом о закупках.

Комиссия Мурманского УФАС России полагает, что для решения вопроса о включении в реестр недобросовестных поставщиков необходимо подходить в каждом случае индивидуально, учитывая все обстоятельства дела.

Установлено, что Общество подписало со своей стороны договоры 02 июня 2017 года, а также передало их Заказчику нарочным. В этот же день ООО «ТЕРМИТ» подало заявку на электронную площадку ФИНТЕНДЕР для получения банковских гарантий ПАО «Акционерный коммерческий банк «Держава» (далее - Банк) в

качестве обеспечения исполнения договоров.

Как было указано ранее, обеспечение исполнения договоров надлежало представить не позднее 14 июня 2017 года.

Согласно пояснениям директора Общества проекты банковских гарантий были направлены в адрес ООО «ТЕРМИТ» только 15 июня 2017 года. В этот же день Общество направило банковские гарантии на согласование Заказчику, а после корректировки вновь направило в Банк. В результате банковские гарантии были выпущены Банком только 16 июня 2017 года.

В материалах дела имеются копии банковских гарантий, датированные 16 июня 2017 года. Также директор Общества представил копии платежных поручений от 16.06.2017, свидетельствующие об оплате услуг Банка за выдачу банковских гарантий.

Кроме того, директор ООО «ТЕРМИТ» сообщил, что материалы для выполнения работ по условиям договоров частично закуплены.

Изучив фактические обстоятельства дела, Комиссия Мурманского УФАС России пришла к выводу, что Общество не имело умысла уклониться от подписания договоров, предпринимало действия для их заключения. А также действия ООО «ТЕРМИТ» были направлены на исполнение условий договоров.

Резюмируя вышеизложенное, Комиссия Мурманского УФАС России считает, что основания для включения сведений в отношении ООО «ТЕРМИТ» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», отсутствуют.

Председатель комиссии

Мурманского УФАС России: Н.А. Калитина

Члены комиссии

Мурманского УФАС России: К.Ф. Воронина

Н.М. Фирсова