

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-12890/2021 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

27.07.2021

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего:

членов Комиссии:

при участии представителя от АО «НоваВинд»,

в отсутствии представителей от (...), извещённых надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 26.07.2021 № ЕО/44061/21,

рассмотрев жалобу ИП (...) (далее - Заявитель) на действия АО «НоваВинд» (далее - Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по содержанию и уборке территории по адресу: Ростовская обл., г. Волгодонск, Жуковское ш., д.10, АО «НоваВинд» (реестровый № 32110446509, далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

Согласно части 16 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, рассмотрение жалобы по существу осуществляется комиссией антимонопольного органа. Неявка лиц, надлежащим образом уведомленных (уведомленных посредством направления антимонопольным органом уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи) о времени и месте рассмотрения жалобы по существу, не является препятствием для такого рассмотрения.

Рассмотрение жалобы проводилось в дистанционном режиме

посредством видеоконференцсвязи.

Инструкция по подключению и использованию системы TrueConf размещена на официальном сайте Московского УФАС России по ссылке: <https://moscow.fas.gov.ru/page/17962>.

В уведомлении о принятии жалобы к рассмотрению содержалась информация о том, что в случае отсутствия технической возможности, а также при наличии иных объективных причин невозможности рассмотрения жалобы посредством видеоконференцсвязи, стороны вправе подать ходатайство об очном рассмотрении жалобы, оформленное надлежащим образом. Указанное ходатайство должно быть направлено не позднее 15:00 (по московскому времени) рабочего дня, предшествующего дню рассмотрения жалобы на электронные почты to77@fas.gov.ru, to77-torgi.mufas@fas.gov.ru.

Заявлений о невозможности подключения к сеансу, а также возражений относительно рассмотрения жалобы посредством видеоконференцсвязи от лиц, участвующих в деле, которым направлялось уведомление о принятии жалобы к рассмотрению в Управление не поступало.

Таким образом, учитывая, что указанные лица надлежащим образом извещены о способе рассмотрения жалобы заблаговременно, Комиссия Московского У Ф А С считает возможным провести дистанционное рассмотрение жалобы в отсутствие представителей от Заявителя.

Заявитель в своей жалобе оспаривает сроки внесения изменений в Документацию, сроки, установленные Заказчиком, на подачу Заявок.

В соответствии с извещением срок начала подачи заявок 05.07.2021.

Срок окончания подачи заявок — 13.07.2021.

Комиссия отмечает, что согласно части 11 статьи 4 Закона о закупках изменения в документацию вносятся без продления сроков приема заявок если до конца приема срока заявок оставалось не менее половины срока приема заявок,

Согласно пункту 3 Раздела 1 Приложения №1 к приказу ГК «Росатом» от 27.06.2019 №1/624-П и Части 2 Тома 1 Закупочной документации срок подачи заявок на участие в закупке продлевается так, чтобы со дня размещения внесенных изменений на официальном сайте и ЭТП до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее 3 (трех) рабочих дней.

В соответствии с частью 11 статьи 4 Закона о закупках в случае

внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

Извещение о внесении изменений было размещено 08.07.2021 в 09:53 (МСК), срок окончания подачи заявок был в 10:00 (МСК) 13.07.2021.

Поскольку со дня размещения до даты окончания подачи заявок срок составлял 3 рабочих дня, то срок подачи заявок не продлевался.

В ходе заседания Комиссией установлено, что жалоба Заявителя поступила в ФАС России 19.07.2021.

При этом согласно извещению о проведении данной процедуры срок окончания подачи заявок 13.07.2021.

В свою очередь, как было установлено на заседании Комиссии, Заявитель заявку на участие в данной процедуре не подавал.

Таким образом, Заявитель подал жалобу после окончания срока подачи заявок на участие в Закупке, не являясь участником.

Также на заседание Комиссии установлено, что на участие в процедуре было подано 7 заявок.

Учитывая то, что Заявитель не является участником Закупки, а также то, что прием заявок на участие в Закупке окончен, Управление приходит к выводу, что целью направления указанной жалобы в антимонопольный орган является затягивание процедуры проведения Закупки.

Вместе с тем Управление отмечает, что оспариваемые Заявителем действия Заказчика, по его мнению, ограничивающие конкуренцию, подлежали обжалованию до окончания срока подачи заявок. В противном случае, реализация такого права за пределами окончания срока подачи заявок необоснованно затрагивает права и законные интересы иных участников Торгов, которые подали заявки в соответствии с условиями документации.

Согласно статье 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, «действия в обход закона» с противоправной целью,

а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции.

Учитывая изложенное, Управление приходит к выводу, что обжалование Заявителем действий Заказчика в части сроков подачи заявок, внесения изменений в Документацию опубликования изменений Документации после окончания срока подачи заявок

не подлежит рассмотрению антимонопольным органом в порядке статьи 18.1 Закона

о защите конкуренции и свидетельствует о злоупотреблении Заявителем своим правом на обжалование процедуры.

В свою очередь действия Заказчика не повлекли ограничения числа участников, так как, как ранее было отмечено, было подано на участие в Закупке 7 заявок.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Оставить жалобу Заявителя на действия АО «НоваВинд» (ИНН: 9701087623, ОГРН: 1177746952888) при проведении Закупки без рассмотрения.

2. Снять ограничения, наложенные письмом Московского УФАС России от 26.07.2021 № ЕО/44061/21.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.