

Заявитель: АО «Башкирская
СОДОВАЯ КОМПАНИЯ»

**Лицо, в отношении которого
подано заявление о включении в
РНП:**

ООО «Торговый дом Ветлан
Энерго»

Заключение №ТО 002/10/5-2233/2022

15.12.2022 г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальника отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике

Башкортостан,

– специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в отсутствие представителей ООО «Торговый дом Ветлан Энерго», при участии от АО «Башкирская содовая компания» -

рассмотрев материалы, представленные АО «Башкирская содовая компания» от 05.12.2022 вх. №18405, о включении ООО «Торговый дом Ветлан Энерго» в реестр недобросовестных поставщиков,

УСТАНОВИЛА:

АО «Башкирская содовая компания» 05.12.2022 вх. №18405 представило в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее - Управление) в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила), сведения об ООО «Торговый дом Ветлан Энерго» (614031, Пермский край, г. Пермь, ул. Докучаева, д. 50, оф. 3, ИНН 5907014406) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Башкортостанского УФАС России в результате проверки представленных Заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации,

протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

20.09.2022 АО «Башкирская содовая компания» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение №32211702461 о проведении конкурентного отбора на поставку листов жаростойких. На участие в данной закупке было подано 3 заявки, в том числе и заявка ООО «Торговый дом Ветлан Энерго».

Начальная цена договора составила 3 878 227,26 руб.

05.10.2022 в ЕИС был опубликован протокол подведения итогов закупки №32211702461, согласно которому победителем закупки на поставку листов жаростойких было признано ООО «Торговый дом Ветлан Энерго», предложившее цену договора 3 459 924 руб.

Согласно п. 5.1.1 Документации о закупке по проведению конкурентного отбора на поставку листов жаростойких (далее – Документация о закупке) договор между заказчиком и победителем заключается не ранее чем через 10 (десять) календарных дней и не позднее чем через 20 (двадцать) календарных дней с даты официального размещения протокола подведения итогов закупки.

Таким образом, договор со стороны победителя должен был быть подписан до 25.10.2022.

11.10.2022 со стороны ООО «Торговый дом Ветлан Энерго» в адрес АО «Башкирская содовая компания» было направлено письмо, в котором

задан вопрос касательно ожидания договора по итогам закупочной процедуры и необходимости подготовки документов для договора.

12.10.2022 АО «Башкирская содовая компания» в адрес ООО «Торговый дом Ветлан Энерго» направило письмо о формировании служебной записки на заключение договора, в котором также было указано, что договор будет отправлен на почту после его составления. В этот же день ООО «Торговый дом Ветлан Энерго» направило ответное письмо с уточнением о ходе подготовки документов.

24.10.2022 АО «Башкирская содовая компания» было направлено письмо в адрес ООО «Торговый дом Ветлан Энерго» с просьбой подписать договор с приложениями и направить скан-копию для подписания со стороны АО «БСК». Срок подписания был установлен до 25.10.2022 15:30 МСК.

25.10.2022 в 12:47 АО «Башкирская содовая компания» в письме, направленном в адрес ООО «Торговый дом Ветлан Энерго» уведомила о том, что наступил крайний день для подписания договора. В указанном письме содержалась просьба о направлении со стороны ООО «Торговый дом Ветлан Энерго» подписанного договора в адрес АО «Башкирская содовая компания». В этот же день в 17:12 АО «Башкирская содовая компания» в своем письме уведомила ООО «Торговый дом Ветлан Энерго» об истечении срока подписания договорных документов и сообщило, что в случае неподписания будет вынуждено обратиться в антимонопольный орган.

25.10.2022 в 17:26 ООО «Торговый дом Ветлан Энерго» в своем письме сообщило АО «Башкирская содовая компания» о том, что договор находится на согласовании у руководства, поскольку право на подписание имеется только у руководителя организации.

26.10.2022 в 17:57 ООО «Торговый дом Ветлан Энерго» направило в адрес АО «Башкирская содовая компания» неподписанный договор.

27.10.2022 АО «Башкирская содовая компания» в адрес ООО «Торговый дом Ветлан Энерго» направила письмо с просьбой пояснить причину неподписания договорных документов. Ответ на данное письмо от ООО «Торговый дом Ветлан Энерго» не поступил.

10.11.2022 АО «Башкирская содовая компания» повторно направила письмо в адрес ООО «Торговый дом Ветлан Энерго» с просьбой подписать договорные документы в течение дня 10.11.2022 до 17:30 и направить скан-копию и напомнила о том, что в противном случае будет направлено обращение в антимонопольный орган для рассмотрения вопроса о включении в реестр недобросовестных поставщиков.

Каких-либо письменных пояснений касательно сложившейся ситуации со стороны ООО «Торговый дом Ветлан Энерго» не представлено.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о закупках, приведших к невозможности заключения договора и, как следствие, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта.

Согласно правовой позиции, выраженной в Постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционного защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

В силу части 3 статьи 17, части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации исходящее из принципа справедливости конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности предполагает в качестве общего правила ее дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении взыскания.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность.

Принимая решение об участии в торгах, а также условия контракта, осуществляя их акцепт, победитель гарантирует как добросовестность

своих намерений как субъект гражданского оборота, так и исполнение обязательств, связанных с рассматриваемыми отношениями.

Внесение информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в процедурах по закупкам.

При рассмотрении вопроса о признании участника закупки уклонившимся от заключения договора уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о закупках, закупочной документации, положения заказчика о закупках товаров, работ, услуг, и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерб, нанесенному заказчику.

В данном случае действия ООО «Торговый дом Ветлан Энерго» не являются добросовестными, поскольку не были предприняты все зависящие от него меры для заключения договора: участвуя в закупке, Общество знало об установленных сроках для заключения договора, но так и не исполнило принятого обязательства.

Давая согласие при подаче заявки на поставку товара в соответствии с условиями закупки и договором, лицо соглашалось с возлагаемыми на себя обязанностями, в связи с чем оно должно было осознавать последствия невыполнения (ненадлежащего выполнения) принимаемых на себя обязательств.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное, имеются основания для включения информации о ООО «Торговый дом Ветлан Энерго» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссия, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными

видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Сведения, представленные АО «Башкирская содовая компания» (453110, РБ, г. Стерлитамак, ул. Техническая, д. 32) в отношении ООО «Торговый дом Ветлан Энерго» (614031, Пермский край, г. Пермь, ул. Докучаева, д. 50, оф. 3, ИНН 5907014406) включить в Реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 (два) года.

Председатель комиссии

Члены комиссии