

РЕШЕНИЕ

г. Саранск

Резолютивная часть решения оглашена «20» февраля 2014 г.

В полном объеме решение изготовлено «25» февраля 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее - Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: председатель Комиссии: временно исполняющий обязанности руководителя Управления - <...>; члены Комиссии: начальник отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках - <...>, старший специалист 2 разряда отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках - <...>. в присутствии:

от ООО «Компания «Кодекс-Лидер» (заявитель) - (доверенность №б/н от 13.01.2014 года);

от ООО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Волги» (ответчик) - . (доверенность №Д/13-139 от 28.02.2013 года), . (доверенность №Д/13 - 137 от 28.02.2013 года),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции») жалобу ООО «Компания «Кодекс-Лидер» на действия Конкурсной комиссии Филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Волги» - «Мордовэнерго», выразившихся в признании заявки ООО «Компания «Кодекс-Лидер» несоответствующей Техническому заданию Заказчика,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее - Мордовское УФАС России) поступила жалоба ООО «Компания «Кодекс-Лидер» (вх. № 579 от 13.02.2014 года) на действия Конкурсной комиссии Филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Волги» - «Мордовэнерго» (далее - Филиал ОАО «МРСК Волги» - Мордовэнерго), выразившиеся в признании заявки ООО «Компания «Кодекс-Лидер» несоответствующей Техническому заданию Заказчика.

Исследовав жалобу и выслушав заявителя ООО «Компания «Кодекс-Лидер», представителей Филиала ОАО «МРСК Волги» - Мордовэнерго, Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 1.1.4 Документации по запросу предложений «Открытый запрос предложений на право заключения договора на оказание услуг по лоту «Оказание услуг по ежемесячному (абонентскому) сопровождению справочной правовой системы» - для нужд филиала ОАО «МРСК Волги» - «Мордовэнерго» (утв. заместителем генерального директора ОАО «МРСК Волги» - директором филиала «Мордовэнерго» Ковалевым Э.В. 26.12.2013 года) (далее - документация по запросу предложений) предметом запроса предложений является право заключения договора по лоту «Оказание услуг по ежемесячному (абонентскому) сопровождению справочной правовой системы». Количество лотов один.

В процессе рассмотрения дела установлено, что процедура закупки проводится с использованием электронной торговой площадки сети Интернет: www.b2b-mrsk.ru. Документация по запросу предложений, извещение о проведении открытого запроса предложений размещены на сайте www.zakupki.gov.ru 26.12.2013 года.

Согласно пункту 1.2.1 документации по запросу предложений запрос предложений проводится в соответствии с Положением о закупке поставок, товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МРСК Волги», утвержденным решением Совета Директоров ОАО «МРСК Волги» (протокол от 10.06.2013 года №21), введенного приказом ОАО «МРСК Волги» от 21.06.2013 года №317, на основании Приказа по филиалу №906 от 05.12.2013 года.

Пункт 3.3.1 документации по запросу предложений устанавливает общие требования к заявке. В соответствии с пунктом 3.3.1.1 документации по запросу предложений участник должен подготовить заявку, включающую в себя:

а) письмо о подаче оферты по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации по запросу предложений (раздел 4, форма 1);

б) Техническое предложение по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации по запросу предложений (раздел 4, форма 2);

в) заполненный проект договора с обязательным предоставлением всех заполненных приложений, указанных в проекте договора;

г) документы, подтверждающие соответствие участника требованиям настоящей документации по запросу предложений (подраздел 3.3.8);

д) анкету участника закупки;

е) информацию о собственниках участника закупки по форме №7;

ж) иные документы, которые, по мнению участника, подтверждают соответствие установленным требованиям, соответствующими комментариями, разъясняющими цель предоставления этих документов.

В соответствии с пунктом 3.3.8 документации по запросу предложений установлены требования к участникам.

Согласно пункту 3.3.8.1 документации по запросу предложений участвовать в процедуре запроса предложений может любое юридическое, физическое лицо (в т.ч. индивидуальный предприниматель). При проведении запроса предложений на ЭТП такое лицо должно быть зарегистрировано на соответствующей ЭТП в качестве участника ЭТП, а также в качестве участника проводимого запроса предложений.

Пункт 3.3.8.2 документации по запросу предложений устанавливает, что претендовать на победу в данной процедуре запроса предложений и получить право заключить с заказчиком договор должен участник, отвечающий следующим требованиям:

а) обладать правоспособностью для заключения и исполнения договора и должен иметь соответствующие разрешающие документы на выполнение видов деятельности в рамках договора;

б) не должен находиться в процессе ликвидации, должно отсутствовать решение арбитражного суда о признании участника запроса предложений банкротом и об открытии конкурсного производства, на имущество участника в части существенной для исполнения договора, не должен быть наложен арест, экономическая деятельность участника не должна быть приостановлена;

в) не быть включенным в Реестр недобросовестных поставщиков, который ведется в соответствии с ФЗ от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» либо в Реестр недобросовестных поставщиков, который ведется в соответствии с ФЗ от 21.07.2005 года №94 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

г) обладать необходимыми профессиональными знаниями, управленческой компетентностью и иметь все необходимые ресурсные возможности (финансовые, материально-технические, производственные, трудовые), а именно:

- должен обладать опытом выполнения аналогичных работ не менее 3 лет;

- должен выполнить за последние 3 года номенклатуру и объемы работ, предусмотренные техническим заданием, на сумму, составляющую не менее 50% от начальной (предельной) стоимости лота, являющегося предметом настоящего запроса предложений;

- должен иметь достаточное для исполнения договора количество собственных или арендованных материально-технических ресурсов;

- должен иметь достаточное для исполнения договора количество собственных или привлеченных кадровых ресурсов, обладающих всеми необходимыми знаниями, навыками для выполнения работ предусмотренных техническим заданием;

д) участник не должен иметь задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший отчетный период.

е) у участника должен отсутствовать негативный опыт работы с заказчиком и

его филиалами.

В соответствии с протоколом очного заседания Конкурсной комиссии по фиксации цен заявок и вскрытию предложений, представленных участниками на ЭТП В2В, и вскрытию конвертов, представленных в бумажном виде на открытый запрос предложений на право заключения договора по лоту «Оказание услуг по ежемесячному (абонентскому) сопровождению справочной правовой системы» №186/вск от 09.01.2014 года, в отношении лота №1 запроса предложений в адрес филиала ОАО «МРСК Волги» - Мордовэнерго» поступили 3 заявки от:

1. ООО «Компания «Кодекс-Лидер»;
2. ООО «Гарант-ИнТех»;
3. ООО «Пенза-Информ-Гарант».

Согласно пункту 3.6.1.5 документации по запросу предложений оценка заявок может включать отборочную стадию (пункт 3.6.2) и оценочную стадию (пункт 3.6.3).

Согласно пункту 3.6.2.1 документации по запросу предложений в рамках отборочной стадии конкурсная комиссия проверяет соответствие коммерческого и технического предложений в составе заявки (соответствие видов, объемов, условий работ сметной документации).

В соответствии с пунктом 3.6.2.2 документации по запросу предложений в рамках отборочной стадии, при отсутствии, либо недостаточности в заявке, какой-либо информации, не позволяющей в полной мере оценить квалификацию участника в соответствии с установленными требованиями, организатор по решению комиссии вправе запросить у участника разъяснения.

21 января 2014 года от филиала ОАО «МРСК Волги» - «Мордовэнерго» в адрес ООО «Компания «Кодекс-Лидер» поступил запрос (исх. №1001-286 от 21.01.2014 года) о даче разъяснений. 23 января 2013 года ООО «Компания «Кодекс-Лидер» был подготовлен ответ на запрос и направлена развернутая информация о качественном и количественном составе информационных блоков справочно-правовой системы (далее - СПС) семейств «Кодекс» и «Техэксперт».

В соответствии с пунктом 7.1 Протокола очного/заочного заседания Конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям заявок участников, поданных на открытый запрос предложений на право заключения договора по лоту «Оказание услуг по ежемесячному (абонентскому) сопровождению справочной правовой системы» №186/п от 10.02.2014 года, заявка ООО «Компания «Кодекс-Лидер» признана несоответствующей требованиям закупочной документации и отклонена на основании несоответствия подпункту «б» пункта 3.3.1.1 - не соответствие Техническому предложению.

Техническое задание на закупку услуг включает в себя комплект информационных блоков СПС в количестве 39 штук: 1) «Законодательство России»; 2) «Законодательство Республики Мордовия»; 3) «Банковское законодательство»; 4) «Таможенное законодательство» 5) «Жилищное законодательство»; 6) «Землепользование. Недропользование. Природоохрана»; 7) «Международное право»; 8) «Уголовное и административное право»; 9) «Практика высших судебных

органов»; 10) «Библиотека юриста: комментарии к законодательству»; 11) «Библиотека юриста: материалы прессы»; 12) «Проекты законов»; 13) «Библиотека бухгалтера: материалы прессы»; 14) «Библиотека консультаций: бюджетные организации»; 15) «Большая библиотека бухгалтера»; 16) «Интерактивная энциклопедия: законодательство в схемах»; 17) «Интерактивная энциклопедия госзаказа»; 18) «Толковый словарь «Бизнес и право»; 19) «Налоговые споры: арбитражная практика»; 20) «Налогообложение, бухучет, предпринимательство. Россия»; 21) «Налогообложение, бухучет, предпринимательство. Республика Мордовия»; 22) «Формы правовых документов»; 23) «Интерактивная энциклопедия: законодательство в схемах. Налоги, бухучет»; 24) «Интерактивная энциклопедия хозяйственных ситуаций»; 25) Толковый словарь «Финансы, налоги, бухучет»; 26) «Законодательство о строительстве»; 27) «Медицина»; 28) «Архивы СПС»; 29) «Справочник «Инфармблекарства и фирмы»; 30) «Электронная версия бератора «Практическая энциклопедия бухгалтера»; 31) Электронная версия бератора «К вам пришла проверка» и «Практическая энциклопедия бухгалтера»; 32) «Практическая налоговая энциклопедия»; 33) «Библиотека бухгалтера: малый бизнес»; 34) «Библиотека бухгалтера: общий режим налогообложения»; «Библиотека консультаций: банки»; 35) «Библиотека консультаций: кадры»; 36) «Практика федеральных арбитражных судов. Волго-Вятский округ»; 37) «Практика апелляционных судов. Волго-Вятский округ»; 38) «Арбитражная практика: приложение к консультационным блокам для бухгалтера»; 39) «Нормативно-технический справочник по строительству».

Представитель ответчика в объяснениях (исх. №08-982 от 20.02.2014 года) указал, что Конкурсная комиссия имеет право отклонить заявку, в случае если заявка не соответствует требованиям по содержанию, видам, объемам технической документации. По мнению ответчика, ООО «Компания «Кодекс-Лидер» не в полной мере представило судебную базу (т.е. практика арбитражных судов представлена только в виде постановлений ФАС, решения арбитражных судов регионов и постановления апелляционных инстанций в представленной версии отсутствовали), кроме того, при сравнении сведений о качественном составе информационных блоков СПС, практика высших судебных органов со стороны ООО «Компания «Кодекс-Лидер», представлено в наименьшей степени, чем у других участников, законодательные акты представлены не в полном объеме (нормативные акты по Республике Мордовия представлены в ограниченном количестве, среди них отсутствуют нормативные акты региональных министерств и ведомств и т.д.).

В соответствии с пунктом 3.6.2.3 документации по запросу предложений по результатам проведения отборочной стадии конкурсная комиссия имеет право отклонить заявки, которые:

- поданы с нарушением порядка подачи заявок, установленном в настоящей документации;
- в существенной мере не отвечают установленным в настоящей документации требованиям к оформлению, составу документов и сведений, подаваемым в заявке;
- поданы участниками, которые не соответствуют требованиям настоящей документации;

- содержат технические предложения, не соответствующие установленным в настоящей документации требованиям;

- не соответствуют требованиям настоящей документации: а) по содержанию (в том числе, если виды, объемы, условия производства работ и методика разработки сметных расчетов не соответствуют пункту 3.3.1.1 документации); б) по срокам выполнения работ не соответствуют требованиям Технического задания; в) по порядку оплаты не соответствует порядку оплаты указанному в документации, предложение участника не соответствует договорным условиям и т.д.;

- поданы участниками, которые не предоставили (предоставили не полную, не достоверную или искаженную) информацию, в т.ч. о собственниках участника закупки, включая конечных бенефициаров;

- поданы участниками, сведения о которых содержатся в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом №223-ФЗ от 18.07.2011 года;

- в случае, если подавшие заявки участники удовлетворяют любому из следующий условий (в этом случае они рассматриваются как единая группа аффилированных между собой лиц, и от них должна быть представлена одна единая заявка, в противном случае конкурсная комиссия имеет право отклонить все поступившие от данной группы лиц заявки): а) в состав учредителей (акционеров) компаний входят одни и те же лица (юридические либо физические), причем их совокупная доля в каждой из компаний превышает 50%; б) одна из компаний владеет более чем 50% другой; в) исполнительный орган один и тот же.

Исходя из анализа положений об отклонении заявок участников запроса предложений, указанных в пункте 3.6.2.3 документации по запросу предложений, установлено, что документация по запросу предложений не содержит требований к количественной и качественной наполняемости Технического предложения.

Анализ заявки ООО «Компания «Кодекс-Лидер» показал, что она оформлена в соответствии с требованиями закупочной документации и в соответствии с требованием к оформлению технического предложения и не могла быть отклонена на отборочной стадии, в связи с исполнением ООО «Компания «Кодекс-Лидер» всех необходимых требований.

Таким образом, Филиал ОАО «МРСК Волги» - Мордовэнерго на незаконном основании отклонил заявку ООО «Компания «Кодекс-Лидер» на участие в запросе предложений на право заключения договора по лоту «Оказание услуг по ежемесячному (абонентскому) сопровождению справочной правовой системы».

В рамках рассмотрения жалобы ООО «Компания «Кодекс-Лидер» со стороны ответчика был представлен Протокол очного/заочного заседания Конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям заявок участников, поданных на открытый запрос предложений на право заключения договора по лоту «Оказание услуг по ежемесячному (абонентскому) сопровождению справочной правовой системы» №186/п от 14.02.2014 года в соответствии с которым победителем открытого запроса предложений признан ООО «Гарант-ИнТех». На момент рассмотрения жалобы договор с победителем ООО «Гарант-ИнТех» не заключен.

Кроме того, необходимо отметить, что в пункте 7.1 Протокола очного/заочного заседания Конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям заявок участников поданных на открытый запрос предложений на право заключения договора по лоту «Оказание услуг по ежемесячному (абонентскому) сопровождению справочной правовой системы» №186/п от 10.02.2014 года, не конкретизировано, какие именно требования закупочной документации были нарушены со стороны ООО «Компания «Кодекс-Лидер».

Таким образом, Комиссия рекомендует Филиалу ОАО «МРСК Волги» - Мордовэнерго» в дальнейшей работе при осуществлении закупок указывать в протоколах основания отклонения заявок, позволяющих установить несоответствие положениям документации о закупке.

Учитывая изложенное, а также руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Компания «Кодекс-Лидер» обоснованной.

2. Признать действия Конкурсной комиссии Филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Волги - «Мордовэнерго», выразившиеся в признании заявки ООО «Компания «Кодекс-Лидер» не соответствующей требованиям закупочной документации и отклонении заявки ООО «Компания «Кодекс-Лидер», нарушением положений пункта 3.6.2.3 Документации по запросу предложений «Открытый запрос предложений на право заключения договора на оказание услуг по лоту «Оказание услуг по ежемесячному (абонентскому) сопровождению справочной правовой системы» - для нужд филиала ОАО «МРСК Волги» - «Мордовэнерго» (утвержденной заместителем генерального директора ОАО «МРСК Волги» - директором филиала «Мордовэнерго» Ковалевым Э.В. 26.12.2013 года).

3. Конкурсной комиссии Филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Волги - «Мордовэнерго» выдать предписание:

в срок до 11 марта 2014 года отменить Протокол очного/заочного заседания Конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям заявок участников, поданных на открытый запрос предложений на право заключения договора по лоту «Оказание услуг по ежемесячному (абонентскому) сопровождению справочной правовой системы» №186/п от 10.02.2014 года, и Протокол очного/заочного заседания Конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям заявок участников, поданных на открытый запрос предложений на право заключения договора по лоту «Оказание услуг по ежемесячному (абонентскому) сопровождению справочной правовой системы» №186/и от 14.02.2014 года.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия. Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ

25 февраля 2014 года

г. Саранск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: председатель Комиссии: временно исполняющий обязанности руководителя Управления - <...>; члены Комиссии: начальник отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках - <...>, старший специалист 2 разряда отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках – <...>, на основании своего решения от 25.02.2014 года, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Компания «Кодекс–Лидер» в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Конкурсной комиссии Филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Волги - «Мордовэнерго» устранить нарушения путем отмены Протокола очного/заочного заседания Конкурсной комиссии по

предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям заявок участников, поданных на открытый запрос предложений на право заключения договора по лоту «Оказание услуг по ежемесячному (абонентскому) сопровождению справочной правовой системы» №186/п от 10.02.2014 года, и Протокола очного/заочного заседания Конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям заявок участников, поданных на открытый запрос предложений на право заключения договора по лоту «Оказание услуг по ежемесячному (абонентскому) сопровождению справочной правовой системы» №186/и от 14.02.2014 года.

2. Предписание надлежит исполнить до 11 марта 2014 года и незамедлительно направить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия документы, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.