ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е РНП - №37-133

по делу №037/06/104-632/2021 (07-02/2021-133) о включении сведений о недобросовестном подрядчике в Реестр недобросовестный поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 16 ноября 2021 года город Иваново

Дата изготовления решения: 18 ноября 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

членов Комиссии: «…»,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей:

- ОБУЗ «Городская клиническая больница №4» (далее – ОБУЗ «ГКБ №4», Заказчик) – «…»,

- ООО «СЕКРЕТ-СЕРВИС» (далее – Общество, Подрядчик) – «…»,

на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. 13 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 09.11.2021 от ОБУЗ «ГКБ №4» поступило обращение о включении сведений об ООО «СЕКРЕТ-СЕРВИС», генеральном директоре Общества, в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на выполнение работ по разработке проектной документации на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства в сфере здравоохранения (реестровый номер контракта 3373000536721000130) в соответствии с Законом о контрактной системе.

Рассмотрев представленные ОБУЗ «ГКБ №4», ООО «СЕКРЕТ-СЕРВИС» документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении обращения, Комиссией Ивановского УФАС России было установлено следующее.

13.05.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение №0133200001721001180 о проведении электронного аукциона на разработку проектной

документации на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства в сфере здравоохранения. Начальная (максимальная) цена контракта – 833 060,04 .

По итогам проведения указанной закупки 07.06.2021 между ОБУЗ «ГКБ №4» и ООО «СЕКРЕТ-СЕРВИС» был заключен контракт №1180 (далее – Контракт) на выполнение работ по разработке проектной документации на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства в сфере здравоохранения (далее – Работы) по цене 476 618,88 .

На основании п. 4.2 Контракта начало проведения работ: с даты заключения Контракта. Срок завершения работ: в течение 105 (ста пяти) дней с даты заключения Контракта, в том числе:

- срок выполнения работ по разработке проектной документации составляет не более 60 (шестидесяти) дней;

- срок проведения государственной экспертизы проектной документации составляет не более 45 (сорока пяти) дней.

Согласно п. 1.8 Приложения №1 к Контракту «Техническое задание» состав разделов проектно-сметной документации:

1 Этап.

Раздел 1. Пояснительная записка (ПЗ).

Раздел 2. Архитектурные решения

- Ремонт части помещений с разработкой цветовых решений и применяемых материалов по видовым точкам (не менее 40 шт.)

Раздел 3. Ремонт части фасада (паспорт отделки фасада), устройство колясочной, входных групп и устройство пандусов для маломобильных групп населения

- Отделка части фасада с разработкой цветовых решений и применяемых материалов по видовым точкам (не менее 10 шт.)

- Разработка навигации

Раздел 4. Система приточно-вытяжной вентиляции с системой кондиционирования

Раздел 5. Видеонаблюдение наружное и внутреннее

Раздел 6. Пожарное оповещение.

- Системы оповещения и управления эвакуации людей при пожаре

- Автоматические установки пожарной сигнализации

Раздел 7. Инженерные коммуникации (ХВС, ГВС, канализация, ЦС отопления с модернизацией тепловых узлов учета)

Раздел 8. Структурированные кабельные сети

- Телефония рабочих мест

- Компьютерные сети, телекоммуникации, компьютеризация всех рабочих мест

Раздел 9. Электроснабжение. С переводом ВРУ на II категорию электроснабжения

Раздел 10. Охранная сигнализация

2 Этап. Сметная документация

02.08.2021 Обществом на электронную почту Заказчика были представлены некоторые разделы проектной документации с указанием, что полный вариант проектной документации будет выслан до 09.08.2021.

В регламентированный Контрактом срок (до 06.08.2021), а также до 09.08.2021 ООО «СЕКРЕТ-СЕРВИС» не представило полный вариант проектной документации.

17.08.2021 Заказчиком по почте простым письмом с уведомлением, а также на электронную почту Общества была направлена Претензия №1972 от 17.08.2021 с требованием уплаты пени за просрочку выполнения работ по Контракту и представлением до 25.08.2021 полного варианта проектной документации.

До 25.08.2021 Обществом не была представлена проектная документация.

27.08.2021 Заказчиком по почте простым письмом с уведомлением, а также на электронную почту Общества

была направлена Претензия №2080 от 27.08.2021 с требованием уплаты пени за просрочку выполнения работ по Контракту и представлением до 03.09.2021 полного варианта проектной документации.

До 03.09.2021 Обществом не была представлена проектная документация.

08.09.2021 Заказчиком по почте простым письмом с уведомлением, а также на электронную почту Общества была направлена Претензия №2180 от 08.09.2021 с требованием уплаты пени за просрочку выполнения работ по Контракту и представлением до 15.09.2021 полного варианта проектной документации.

До 15.09.2021 Обществом не была представлена проектная документация.

16.09.2021 Заказчиком был составлен Акт №1 от 16.09.2021 о проверке сроков и качества выполнения работ по Контракту. Согласно указанному акту по состоянию на 16.09.2021 Подрядчиком не устранены нарушения и недостатки в сроки, установленные в претензиях: не полностью перечислена неустойка; не представлена проектная документация. Обществом выполнены следующие части разделов проектной документации:

- отделка части фасада с разработкой цветовых решений и применяемых материалов по видовым точкам (не менее 10 шт.);

- система приточно-вытяжной вентиляции с системой кондиционирования;

- видеонаблюдение наружное и внутреннее;

- пожарное оповещение;

- системы оповещения и управления эвакуации людей при пожаре;

- автоматические установки пожарной сигнализации;

- охранная сигнализация.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ) для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно п. 10.4 Контракта расторжение Контракта допускается по соглашению Сторон, на основании решения суда, в случае одностороннего отказа одной из Сторон от исполнения Контракта в случаях, когда такой отказ допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации и условиями Контракта.

В силу ч. 3 ст. 715 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, заказчик вправе назначить подрядчику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении подрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от договора подряда либо поручить исправление работ другому лицу за счет подрядчика, а также потребовать возмещения убытков.

Учитывая изложенное, в связи с невыполнением обязанной стороной (ООО «СЕКРЕТ-СЕРВИС») обусловленных Контрактом обязательств, 16.09.2021 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (далее – Решение).

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Заказчиком своевременно были выполнены указанные требования Закона о контрактной системе. 17.09.2021 решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта было размещено на официальном сайте, а также направлено ООО «СЕКРЕТ-СЕРВИС» заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу,

указанному в Контракте.

Согласно сведениям, представленным ОБУЗ «ГКБ №4» письмо с решением об одностороннем отказе Обществом не было получено. Датой надлежащего уведомления Заказчиком Подрядчика об одностороннем отказе от исполнения контракта признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе – 19.10.2021.

В ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе указано, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи.

27.09.2021 Общество на электронную почту Заказчика выслало отдельные части проектной документации на согласование.

07.10.2021 Заказчиком на электронную почту Общества направлено письмо №2431 от 07.10.2021 с требованием устранить выявленные недостатки, а также с указанием на то, что 16.09.2021 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, и что Обществом не были представлены следующие пункты проектной документации:

- ремонт части помещений с разработкой цветовых решений и применяемых материалов по видовым точкам (не менее 40 шт);

- разработка навигации;

- система приточно-вытяжной вентиляции с системой кондиционирования;

- инженерные коммуникации ХВС, ГВС, канализация;

- сметная документация.

10.10.2021, 25.10.2021 Общество на электронную почту Заказчика высылало отдельные части проектной документации на согласование.

29.10.2021 Заказчиком был составлен Акт №2 от 29.10.2021 о проверке сроков и качества выполнения работ по Контракту и направлен на электронную почту Общества.

Согласно указанному акту по состоянию на 29.10.2021 Обществом не представлены следующие разделы проектной документации:

Раздел 1. Пояснительная записка (ПЗ)

- Разработка навигации.

Таким образом, в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления Подрядчика о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта нарушение условий Контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, Обществом не устранено.

В связи с этим, в рассматриваемом случае гражданско-правовые последствия в виде расторжения контракта наступили 30.10.2021.

Соответствующая информация о расторжении контракта размещена Заказчиком на официальном сайте.

07.11.2021 Обществом на электронную почту Заказчика была направлена проектная документация в полном объеме, т.е. после расторжения Контракта.

Согласно пояснениям представителя Общества, участвующего в рассмотрении обращения Комиссией Ивановского УФАС России, нарушение ООО «СЕКРЕТ-СЕРВИС» условий Контракта произошло по причине нахождения на больничном сотрудников, ответственных за исполнение Контракта. Обществом были получены и учтены все претензии, полностью оплачена неустойка, что подтверждается платежными поручениями.

Представителем Заказчика, участвующим в рассмотрении обращения Комиссией Ивановского УФАС России, указано, что ОБУЗ «ГКБ №4» не получало от Общества писем о том, что сотрудники, ответственные за исполнение Контракта, находятся на больничном.

В соответствии со ст. 2 ГК РФ предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Поэтому неблагоприятные последствия недостаточной осмотрительности и инициативности (например, по вопросу надлежащего изучения условий контракта, последствий их несоблюдения) ООО «СЕКРЕТ-СЕРВИС» при ведении предпринимательской деятельности и при вступлении в отношения по поставке товара в рамках заключенного контракта ложатся на ООО «СЕКРЕТ-СЕРВИС».

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере закупок, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица.

Доказательств того, что нарушение Обществом сроков исполнения Контракта произошло по причине нахождения сотрудников Общества, ответственных за исполнение Контракта, на больничном, а также того, что Обществом предпринимались какие-либо действия для исполнения Контракта в срок, ООО «СЕКРЕТ-СЕРВИС» не представлено.

В результате осуществления проверки факта одностороннего расторжения Заказчиком контракта, установлено, что Заказчик имел право на одностороннее расторжение контракта, Заказчиком соблюдена процедура одностороннего расторжения контракта. Сведения, подтверждающие надлежащее исполнение ООО «СЕКРЕТ-СЕРВИС» условий контракта, в материалах дела отсутствуют. Также ООО «СЕКРЕТ-СЕРВИС» не было представлено доказательств, подтверждающих невозможность исполнения Контракта надлежащим образом, и свидетельствующих о том, что ненадлежащее исполнение Контракта ООО «СЕКРЕТ-СЕРВИС» было связано с действиями Заказчика.

При таких обстоятельствах, учитывая, что Обществом в регламентированные сроки не представлена в полном объеме проектная документация, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу о наличии оснований для включения сведений в отношении ООО «СЕКРЕТ-СЕРВИС», поданных Заказчиком, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с ч. 16 ст. 95, ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация о поставщике, с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном Законом о контрактной системе порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Руководствуясь ст. 95, 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОБУЗ «Городская клиническая больница №4» о включении сведений об ООО «СЕКРЕТ-СЕРВИС», генеральном директоре Общества, включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на выполнение работ по разработке проектной документации на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства в сфере здравоохранения (реестровый номер контракта 3373000536721000130), сроком на два года.

Дата события <*>	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
.10.2021	10.11.2021	09.11.2021	-	09.11.2021	16.11.2021	16.11.2021	-	19.11.2021	18.11.2021	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии