

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В связи с наличием в действиях (бездействии) Администрации г. Ульяновска (г. Ульяновск, ул. Кузнецова, 7), выразившихся в принятии нормативного акта, противоречащего статье 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

В соответствии со [ст. 10](#) Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» нестационарные торговые объекты размещаются на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в соответствии со схемой размещения таких объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов. К ним относятся торговые объекты, представляющие собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от присоединения или неприсоединения к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижные сооружения.

В соответствии со статьей 39.33 ЗК РФ использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута в случае размещения нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций, а также иных объектов, [ВИДЫ](#) которых устанавливаются Правительством Российской Федерации (п.6).

Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Ульяновской области утвержден Приказом Минприроды Ульяновской области от 22.01.2016 N 6.

В соответствии с пунктом 2.10 Порядка схема разрабатывается в соответствии с архитектурными, градостроительными, строительными и пожарными нормами и правилами, проектами планировки и благоустройства территории муниципального образования Ульяновской области.

Согласно подпункту 5 пункта 2.17.1 Порядка во включении НТО в Схему отказывается в следующих случаях:

- нарушения установленных законодательством Российской Федерации противопожарных, санитарных, экологических, архитектурных норм, правил безопасности дорожного движения (на автодорогах, пешеходных тротуарах, магистральных улицах города, эспланадах, треугольниках видимости, на придорожной полосе и т.д.);
- размещения НТО на инженерных сетях или в их охранных зонах без согласования с их владельцами, за исключением сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- размещения НТО в границах охранных зон зарегистрированных памятников культурного наследия (природы) и в зонах особо охраняемых природных территорий без согласования места размещения с государственными органами, отвечающими за сохранность объектов культурного наследия и особо охраняемых природных территорий;
- нарушения прав третьих лиц в отношении земельного участка, на котором Заявитель планирует разместить НТО;

- если земельный участок по адресу, указанному в Заявлении, сформирован и стоит на кадастровом учете;
- если испрашиваемый земельный участок, на котором Заявитель планирует разместить НТО, изъят из оборота.

Схема размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Ульяновск» утверждена Постановлением администрации г. Ульяновска от 29.04.2016 N 1463.

При этом согласно ответу Управления по развитию предпринимательства, инвестициям и потребительского рынка администрации г. Ульяновска от 23.01.2017 в 2017 году было отказано во включении в схему НТО на основании подпункта 5 пункта 2.17.1, п.2.16 Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Ульяновской области, утвержденного Приказом Минприроды Ульяновской области от 22.01.2016 N 6 по следующим причинам:

- испрашиваемое место размещения НТО расположено в нарушение санитарных норм и правил: в нарушение санитарно-защитной зоны от окон жилых домов (менее 10 м) и Правил охраны окружающей среды (на территории озеленения);

- на испрашиваемом месте расстояние до оси ствола дерева будет составлять менее 5 м в нарушение СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»;

- испрашиваемое место размещения НТО расположено в нарушение санитарных норм и правил, в нарушение санитарно-защитной зоны от окон жилых домов (менее 10 м), Правил охраны окружающей среды (на газоне, в зоне линейного озеленения);

- размещение НТО в данном месте не обеспечит устойчивое развитие территорий в соответствии с градостроительным, земельным, санитарно-эпидемиологическим, экологическим законодательством и другими установленными законодательством РФ требованиями (в непосредственной близости от школы),

- на гостевой парковке существующих объектов бизнеса и жителей близлежащих домов;

- на пешеходном тротуаре, в пешеходной зоне;

- место размещения нарушает Правила благоустройства территории муниципального образования «Город Ульяновск», утвержденные Постановлением администрации г. Ульяновска от 01.06.2017 N 1406 (расстояние от окон жилого дома менее 30 метров),

следующим заявителям:

- 1) ИП ... (западнее дома №10а по ул. Димитрова),
- 2) ООО «...» (северо-западнее дома №7 по пр-ту Ленинского Комсомола),
- 3) ООО «...» (северо-западнее дома №20 по пр-ту Врача Сурова),
- 4) ООО «...» (западнее дома №51 по пр-ту Ленинского Комсомола),

Иные основания для отказа во включении в схему испрашиваемых данными лицами мест размещения НТО, не указывались.

При этом, согласованное место размещения нестационарного торгового объекта по адресу: г.Ульяновск, б-р Киевский, севернее дома N 9, находится на газоне, расстояние от окон жилого дома менее 30 метров.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 2.5 Правил благоустройства территории муниципального образования «Город Ульяновск», утвержденных Постановлением Главы города Ульяновска от 24.04.2008 N 2951, на территории города запрещается размещение объектов различного назначения и автотранспорта на газонах, цветниках, детских, спортивных площадках, в арках зданий, на тротуарах.

С 05.06.2017 указанные Правила утратили силу, однако в соответствии с подпунктом 6 пункта 2.4 Правил благоустройства территории муниципального образования «Город Ульяновск», утвержденных Постановлением администрации г. Ульяновска от 01.06.2017 N 1406 (вступили в силу с 05.06.2017), на территории города запрещается размещение нестационарных объектов различного назначения, включая торговые, и стоянка транспортных средств на газонах, цветниках, детских, спортивных площадках, в арках зданий, на тротуарах, на обочинах автомобильных дорог общего пользования, остановках общественного транспорта.

Согласно пункту 14.8.7 вышеуказанных правил размещение нестационарных объектов не допускается на расстоянии ближе 5 м от окон зданий, строений, сооружений общественного использования, общественного назначения и витрин стационарных торговых объектов, ближе 30 м от окон жилых зданий.

Кроме того, графические изображения, ссылка на которые имеется в графе 8 схемы размещения, отсутствуют на официальном сайте администрации МО «город Ульяновск», на сайте Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области, в СПС «КонсультантПлюс».

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, создание дискриминационных условий.

Таким образом, Постановление Администрации города Ульяновска от 31.08.2017 №1975, о внесении изменений в пункт 458 раздела «Заволжский район» Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Ульяновск», утвержденной Постановлением администрации г. Ульяновска от 29.04.2016 N 1463, содержит в себе признаки нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно статье 39.1. Федерального [закона](#) от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других

лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает органу государственной власти субъекта Российской Федерации предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение);

признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ульяновское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения указанных действий (бездействия) путем приведения в соответствие с антимонопольным законодательством Постановления Администрации города Ульяновска от 31.08.2017 №1975 о внесении изменений в пункт 458 раздела «Заволжский район» Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Ульяновск», утвержденной Постановлением администрации г.Ульяновска от 29.04.2016 N 1463, путем отмены или внесения в него изменений.

в срок до 15.12.2018.

О выполнении предупреждения сообщить в Ульяновское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Заместитель руководителя управления

«...»