

# ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

## УПРАВЛЕНИЕ

### по Владимирской области

---

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09

e-mail: to33@fas.gov.ru

## РЕШЕНИЕ

### по делу № К-105-03/2014

4 марта 2014 г.

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 №428, в составе:

Ш...» – председателя комиссии - заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

Л...» – члена комиссии - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

Г...» – члена комиссии - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

Д...» – члена комиссии - ведущего специалиста - эксперта отдела контроля естественных монополий и информационного анализа,

присутствии представителей:

представителя ООО фирма «Экипаж» - Р..., действующего на основании доверенности №1

т 14.03.2014 г.;

ответчиков УФПС Владимирской области – филиал ФГУП «Почта России» - М..., действующего на основании доверенности №11.7-06/21 от 26.02.2014 г. и Р..., действующей на основании доверенности №11.7-06/40 от 28.02.2014,

рассмотрев дело № К-105-03/2014, возбужденное по жалобе ООО фирма «Экипаж» на действия закупочной комиссии УФПС Владимирской области – филиал ФГУП «Почта России» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку смазочных материалов для нужд ФГУП «Почта России»,

## У С Т А Н О В И Л А:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области оступила жалоба (вх. №1419 от 11.03.2014) Общества с ограниченной ответственностью фирма «Экипаж» (далее – ООО фирма «Экипаж», Заявитель) на действия закупочной комиссии УФПС Владимирской области – филиал ФГУП «Почта России» (далее – ФГУП «Почта России») при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку смазочных материалов для нужд ФГУП «Почта России».

Заявитель в своей жалобе указал, что 07.02.2014 филиал ФГУП «Почта России» на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> разместило извещение №31400874155 - запрос предложений на поставку смазочных материалов. Согласно протоколу №11.11.2-26/92 рассмотрения и оценки запроса предложений цен на поставку смазочных материалов от 19.02.2014 г. поступило 5 заявок, 4 из которых были отклонены, кроме ООО фирма «Экипаж», заявка которой соответствовала требованиям, как по цене, так и представленной документации. Единой закупочной комиссией было принято решение признать запрос предложений несостоявшимся и рекомендовать заказчику повторно осуществить запрос предложений, либо заключить договор с претендентом, допущенным к участию в закупке на условиях, предусмотренных заявкой на участие в закупке (п. 12.17 «Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России»). Комиссией было принято решение о проведении повторного запроса предложений. При проведении повторного запроса предложений (извещение № 31400919963) приняли 4 участника, в том числе и Заявитель, который предложил аналогичный товар, но по более низкой цене. Однако, согласно протоколу №11.11.2-26/96 от 07.03.2014 заявка Заявителя была отклонена по причине несоответствия заявки по форме требованиям документации заказчика. Таким образом, Заявителю непонятно почему при первой закупке не было претензий к представленной документации, а при подаче повторной аналогичной заявки по второй закупке установлено несоответствие по форме, подтвержденной в извещении. На основании изложенного Заявитель просит признать протокол №11.11.2-26/96 от 07.03.2014 недействительным.

Для рассмотрения жалобы по существу, Владимирским УФАС России в соответствии с требованием статьи 18.1 Федерального закона «О защите

онкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) озбудено дело № К-105-03/2014.

Антимонопольный орган по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров о результатах торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

12.03.2014 года, в порядке, определенном частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Владимирским УФАС России в адрес организатора закупки – ФГУП «Почта России», направлено уведомление о приостановлении действий в проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку смазочных материалов для нужд ФГУП «Почта России».

На заседании Комиссии представитель Заявителя доводы, изложенные в жалобе, поддержал, не согласен с принятым решением закупочной комиссии по протоколу №11.11.2-26/96 от 07.03.2014 года.

Представители заказчика и закупочной комиссии в возражении на жалобу указали следующее.

Закупочная деятельность ФГУП «Почта России» регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденного приказом ФГУП «Почта России» от 30.03.2012 г. №73, которое содержит требования к закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. В соответствии с данным Положением ФГУП «Почта России» была размещена закупочная документация – извещение о проведении запроса предложений на поставку смазочных материалов от 07.02.2014 г. №11.11.2-26/92. Данный запрос предложений признан единой комиссией несостоявшимся по причине допуска к участию только одного участника ООО фирма «Экипаж», документы которого отвечали требованиям, изложенным в извещении и рекомендовали заказчику в соответствии с пунктом 12.17 Положения о закупке повторно осуществить запрос предложений, либо заключить договор с претендентом (Протокол от 19.02.2014 №11.11.2-26/92. В связи с чем ФГУП «Почта России» было повторно размещено извещение о проведении запроса предложений на поставку смазочных материалов от 26.02.2014 №11.11.2-26/96 с изменением спецификацией на поставку смазочных материалов в части изменения: наименования и количества продукции (приложение №1 к запросу предложений). Однако Заявителем была подана заявка не соответствующая требованиям, изложенным в извещении, что явилось основанием отказа в допуске к участию в запросе предложений Заявителя (протокол от 7.03.2014 №11.11.2.-26/96).

На основании изложенного представители ФГУП «Почта России» просят признать жалобу необоснованной.

Исследовав предоставленные доказательства сторон, заслушав и оценив доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия Владимирского УФАС России становила следующее. (см. текст в предыдущей редакции)

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг установлены Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

ФГУП «Почта России» является государственным унитарным предприятием и субъектом естественных монополий по оказанию услуг общедоступной почтовой связи, следовательно, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг обязано руководствоваться требованиями, установленными Законом о закупках.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Заказчик создает свое Положение о закупке, который регламентирует его закупочную деятельность и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки Положения не противоречащие [Конституции](#) Российской Федерации, ГК РФ, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Документации о закупке согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный Положением о закупке способ);

установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия оставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который

вляется предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских войств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию частниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

- сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Приказом от 30.03.2012 №73-п генерального директора ФГУП «Почта России» утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» (внесены изменения приказом от 27.12.2013 №406-п) (далее – Положение о закупке).

06.02.2014 приказом №41 директора УФПС Владимирской области – филиала ФГУП «Почта России» согласно вышеуказанному Положению утверждена документация по проведению открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку смазочных материалов для автотранспорта УФПС Владимирской области – филиала ФГУП «Почта России».

Пунктом 4.2 Положения о закупке установлено, что для проведения торгов приказом Предприятия, либо директора филиала/обособленного структурного подразделения Предприятия при закупках для нужд филиала/обособленного структурного подразделения Предприятия создается комиссия и издается приказ о проведении торгов. В приказе о проведении закупки указываются: закупаемые в рамках торгов товары, работы, услуги, перечень членов комиссии, план проведения закупки, вид торгов и Инициатор закупки.

Приказом директора ФГУП «Почта России» №227 от 28.06.2013 года на основании Положения о закупке (внесены изменения приказом №72 от 04.02.2014) создан состав единой закупочной комиссии.

07.02.2014 филиал ФГУП «Почта России» на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> разместило извещение и документацию о проведении запроса предложений №11.11.2-26/92 на поставку смазочных материалов.

Согласно Протоколу единой закупочной комиссии 11.11.2-26/92 от 19.02.2014 года рассмотрения и оценки запроса предложений цен на поставку смазочных материалов было принято решение признать закупку несостоявшейся и провести заказчику торгов повторный запрос предложений.

25.02.2013 года приказом №62 директора УФПС Владимирской области – филиала ФГУП «Почта России» повторно утверждается Документация по проведению открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку смазочных материалов для автотранспорта УФПС Владимирской области – филиала ФГУП «Почта России».

Согласно извещению о проведении запроса предложений №11.11.2-26/96 от 6.02.2014 года размещенного на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> были установлены следующие требования:

максимальная цена договора 6000 000 руб.;

срок поставки товара – в течение 2014 года в соответствии с заявками Заказчика;

сроки и условия оплаты товара - общая сумма Договора подлежит оплате покупателем в течение 20 календарных дней с момента выставления Поставщиком чека Покупателю. Счет выставляется Поставщиком после передачи продукции покупателю, не позднее 5 рабочих дней со дня подписания Сторонами товарной накладной.

Требования к форме заявки установлены Приложением №2 к извещению о проведении запроса предложений:

№п/п	Наименование продукции	Ед. изме - рения	Количество на 2014 г.	Цена за 1л. руб.	Стоимость, руб.
1	Масло 15W -40	л	1800		
2	Масло М-10-ДМ	л	2000		
3	Масло 5 W - 40 (полусинтетика)	л	300		
4	Масло ВМГЗ	л	250		
5	Смазка ТЭП-15	л	150		
6	Смазка ТСП - 15	л	150		
7	Смазка ТАД -17	л	60		
8	Смазка нигрол	л	100		
9	Смазка литол - 24	л	100		
10	Жидкость ТОСОЛ	л	700		
11	Жидкость Антифриз	л	600		
12	Тормозная жидкость ДОТ	л	450		
13	Незамерзающая жидкость	л	450		
итого	В т.ч. НДС___% (в случае работы с НДС)				

ООО фирма «Экипаж» подало заявку на участие в указанном запросе предложений следующего содержания:

№п/п	Наименование продукции	Ед. измерения	Количество на 2014 г.
1	Масло 15W -40 «Химлюкс»	Канистра 5 л.	500
2	Масло М-10-ДМ «Химлюкс»	Канистра 10 л.	250
3	Масло 5 W - 40 (полусинтетика) Лукойл Супер	Канистра 4 л.	200
4	Масло ВМГЗ «Химлюкс»	Канистра 10л.	150
5	Смазка ТЭП-15«Химлюкс»	Канистра 10 л.	120
6	Смазка ТСП - 15«Химлюкс»	Канистра 10 л.	50
7	Смазка ТАД -17«Химлюкс»	Канистра 10 л.	60
8	Смазка Нигрол «Химлюкс»	Канистра 10 л.	100
9	Смазка Литол – 24 «Химлюкс»	Барабан 37 кг.42 л.	1000
10	Жидкость ТОСОЛ «Химлюкс»	Канистра 10 л.	400
11	Тормозная жидкость ЛОТ «Химлюкс»	Канистра 1 л.	400

Согласно Протоколу единой закупочной комиссии 11.11.2-26/96 от 07.03.2014 года рассмотрения и оценки запроса предложений цен на поставку смазочных материалов в вышеуказанных торгах приняли участие 4 участника размещения аявок, 2 заявки из которых были отклонены, в том числе заявка Заявителя.

В обоснование принятого решения об отказе в допуске ООО фирма «Экипаж» к участию в данном запросе предложений указано, что задание на поставку смазочных материалов представлено не по форме, утвержденной в Извещении о проведении запроса предложений №11.11.2-26/96 от 26.02.2014 года.

Комиссией Владимирского УФАС России также установлено несоответствие аявки ООО фирма «Экипаж» форме, установленной Приложением №2 извещения.

Согласно пункту 4.10.3 Положения о закупках при рассмотрении заявок на участие в закупке претендент не допускается закупочной комиссией к участию в ней, том числе, в случае несоответствия содержания, формы, оформления и состава аявки на участие в закупке требованиям извещения и /или документации о закупке, том числе не предоставления либо частичного предоставления документов, предусмотренных извещением и/или документацией о закупке.

Таким образом, закупочная комиссия обоснованно не допустила заявку ООО фирма «Экипаж» к участию в запросе предложений.

При таких обстоятельствах жалобу следует признать необоснованной.

Руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 35-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью фирма «Экипаж» о действиях закупочной комиссии УФПС Владимирской области – филиал ФГУП «Почта России» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку смазочных материалов для нужд ФГУП «Почта России» необоснованной.

Председатель Комиссии

«Ш...»

Члены Комиссии:

«И...»

«Т...»

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.